

邢台市国民经济和社会发展 第十四个五年规划和二〇三五年 远景目标纲要

(2021年2月24日邢台市第十五届人民代表大会
第六次会议批准)

2021 年 6 月

目 录

第一章 站在新起点，把握高质量赶超发展历史方位	1
第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就.....	1
第二节 新起点面临新机遇新挑战.....	6
第三节 远景目标	9
第二章 踏上新征程，描绘高质量赶超发展新蓝图	10
第一节 指导思想	10
第二节 基本原则	11
第三节 战略定位	12
第四节 发展目标	13
第三章 加快产业增量提质，建设中高端制造业集聚城市	18
第一节 持续调整优化产业结构.....	18
一、持续推动传统制造业转型升级.....	18
二、开展质量提升行动	19
三、巩固化解落后和过剩产能成果.....	20
第二节 大力发展新兴产业.....	20
一、做大做强装备制造产业	20
二、发展壮大健康食品产业	21
三、优化提升新能源产业	21
四、加快发展数字经济	22

五、积极培育生物医药产业	23
六、全力打造特色产业集群	23
第三节 提升产业链供应链现代化水平	24
一、实施重点产业链构建提升工程.....	24
二、增强供应链安全性稳定性	25
第四节 加快发展现代服务业.....	25
一、优先发展生产性服务业	26
二、优化提升生活性服务业	28
第五节 培育壮大新经济.....	30
一、发展壮大线上经济	31
二、着力扶持平台经济	31
三、加快培育体验经济	32
四、积极发展共享经济	32
第四章 突出创新引领，打造创新创业活力之城.....	33
第一节 打造邢东新区和经开区创新发展“双引擎”	33
一、打造邢东新区全省知名“创客中心”	34
二、打造邢台经开区产业创新中心.....	35
第二节 推动创新主体和创新人才“双倍增”	35
一、实施创新主体裂变增长计划	36
二、实施创新人才快速引育计划	37
第三节 加快双创平台和双创环境“双提升”	39

一、做多做强双创服务平台	39
二、做优做好双创服务环境	40
第四节 推进区域创新和军民创新“双协同”	42
一、深入推进与京津协同创新	42
二、积极推进军民融合创新	42
第五章 积极扩大内需，主动融入双循环新发展格局	44
第一节 深度融入大循环双循环	44
第二节 加快基础设施建设	45
一、推进新型基础设施建设	45
二、建设现代化综合交通体系	46
三、优化能源供应保障体系	48
四、加强水利基础设施建设	50
五、加快防减灾设施建设	52
第三节 积极扩大有效投资	55
一、强化精准投资力度	55
二、优化投资环境	55
三、健全项目实施机制	56
第四节 挖掘释放消费潜力	56
一、有效扩大新供给	56
二、培育发展新消费	57
三、营造消费好环境	58

四、提高消费能力	58
第六章 协同推进改革开放，建设京津冀东南门户城市	59
第一节 营造一流营商环境	59
一、持续深化“放管服”改革	59
二、全面激发市场主体活力	60
三、加快“信用邢台”建设	61
第二节 高标准建设市场体系	61
一、完善现代市场制度	56
二、健全资源要素配置方式	62
三、推进投融资体制改革	63
第三节 打造开放发展大平台	63
一、推进园区管理体制变革	64
二、健全招商引资机制	64
三、优化项目推进机制	65
第四节 借力京津打造高质量赶超发展动力源	65
一、打造京津中高端制造业转移承接地	66
二、全方位提升产业承接能力	66
三、多维度推动公共服务领域协同	66
第五节 协作高开放度区域融入全省开放大格局	67
一、推动与雄安新区协作发展	67
二、加快与自由贸易试验区联动发展	68

三、全面对接沿海地区发展	68
第六节 对接周边建设跨区合作示范区	69
一、主动融入省会都市圈	69
二、推动与邯郸协同发展	69
三、加强与其它相邻地区合作	70
第七节 放眼海外打造国际合作新优势	70
一、深度参与“一带一路”建设	71
二、全力提升外资外贸水平	71
第七章 全面推进乡村振兴，建设农业农村现代化示范区	74
第一节 加快农业现代化发展	74
一、实施农业产业结构调整	74
二、优化农业生产布局	75
三、加快发展“四个农业”	76
四、推动乡村产业融合发展	77
第二节 确保粮食安全	77
一、稳定粮食生产和保障能力	77
二、实施高标准农田建设工程	78
三、强化农业科技和装备支撑	79
第三节 实施乡村建设行动	79
一、加快建设生态宜居美丽乡村	79
二、分类推进村庄整合和人口集聚	80

三、提升农村基础设施和公共服务水平	81
四、强化乡动振兴人才支撑	82
第四节 积极稳妥推进农村改革	82
一、深化农村土地制度改革	82
二、完善小农户与现代农业利益联接机制	83
第五节 巩固拓展脱贫攻坚成果	83
第八章 推动绿色低碳发展，建设生态清丽魅力邢台	85
第一节 构筑“绿满邢襄、水润古城”生态底色	85
一、建设太行山绿色生态林带	85
二、建设太行山前生态湿地群	86
三、构建平原多元化生态网络	87
第二节 塑造“天蓝地净、山清水秀”优美环境	89
一、强力推进大气污染治理	89
二、协同推进水生态环境治理	90
三、扎实开展土壤污染防治	91
第三节 推动生产方式和生活方式绿色转型	93
一、推行绿色生产	93
二、倡导绿色生活	95
三、完善绿色制度	96
第九章 优化国土空间布局，建设张力凸显的现代化都市区 ...	98
第一节 完善国土空间开发保护体系	98

第二节 开创“西美中强东兴”区域发展新局面.....	98
一、强化中部核心引领	99
二、加速东部振兴崛起	99
三、推动西部绿色发展	100
第三节 实施中心城市成长计划.....	101
一、重塑城市发展格局	101
二、增强城市承载能力	102
三、建设现代化精品城市	104
四、跨越发展城市经济	105
五、建设新型智慧城市	106
六、创建国家生态园林城市	107
第四节 高质量推进新型城镇化.....	109
一、持续推动大县城建设	109
二、高质量发展县域经济	110
三、努力创建美丽城镇	111
第五节 推动城乡融合发展.....	112
一、加快城乡基础设施一体化	112
二、促进城乡基本公共服务均等化.....	112
三、推动城乡要素配置合理化	113
四、加快农业转移人口市民化	113
第十章 提升文化软实力，建设古今交辉的人文城市	114

第一节 加强意识形态工作.....	114
第二节 提高社会文明程度.....	114
一、培育和践行社会主义核心价值观.....	115
二、大力弘扬优秀传统文化.....	115
三、全面推进文明城市建设.....	116
第三节 提高公共文化服务水平.....	116
一、完善现代公共文化设施建设.....	117
二、繁荣发展文化事业.....	117
三、丰富群众精神文化生活.....	118
第四节 健全现代文化产业体系.....	118
一、加强文化产业扶持.....	118
二、积极培育文化消费.....	119
三、推进文化市场改革.....	119
四、推进文化旅游融合发展.....	120
第十一章 改善人民生活品质，建设富裕安康的“幸福邢台” ...	121
第一节 实施全民增收计划.....	121
一、着力提高居民工资收入.....	121
二、提升居民非工资性收入.....	122
第二节 推动更高质量就业.....	122
一、大力促进重点群体就业.....	122
二、千方百计扩大就业基础.....	123

三、大力引导创新创业	123
四、完善就业服务体系	124
第三节 建设“书香邢台”	124
一、推动基础教育向更高水平发展.....	124
二、提升高等教育水平	125
三、发展现代职业教育	125
四、大力发展终身教育	125
第四节 建设“健康邢台”	126
一、加强重大疾病预防体系建设	126
二、全面提升公共卫生事件防治能力.....	127
三、优化城乡医疗服务供给	127
四、深化医药卫生体制改革	128
五、积极开展群众体育活动	129
第五节 提升基本民生保障能力.....	129
一、完善社会保险体系	129
三、健全最低生活保障制度	131
四、完善社会福利制度	131
第六节 积极应对人口老龄化.....	132
二、完善多层次养老服务体系	133
三、探索养老服务新模式	133
四、强化助老设施设备建设	134

第七节 统筹其它各项事业发展.....	134
一、切实保障妇女儿童合法权益	135
二、大力发展青少年事业	135
三、加快残疾人事业发展	136
第十二章 推动社会治理现代化，建设清明和谐的平安邢襄 .	138
第一节 深入贯彻总体国家安全观.....	138
第二节 保障人民生命财产安全.....	138
第三节 全面推进法治邢台建设.....	139
一、严格依法行政.....	139
二、加强地方立法和司法规范	140
三、营造法治环境.....	140
第四节 维护社会稳定与安全.....	141
一、完善矛盾纠纷多元调处机制	141
二、完善社会治安防控体系	142
第五节 强化基层社会治理.....	142
一、推动城市社区规范化建设	143
二、提升乡村治理现代化水平	143
第十三章 加强规划保障实施	145
第一节 加强党的全面领导.....	145
第二节 推进社会主义政治建设.....	146
第三节 建立规划落实工作机制.....	147

一、强化“六重”考核	148
二、完善规划体系	148
三、加强政策支撑	149
四、凝聚社会力量	149

前言

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我市深度融入京津冀协同发展、实现高质量赶超发展的关键期。科学编制并有效实施邢台市国民经济和社会发展第十四个五年规划，对于巩固全面建成小康社会成果，加快建设新时代经济强市、美丽邢台，实现全面建设社会主义现代化国家开好局、起好步意义重大。

本规划纲要根据《中共邢台市委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，主要阐明全市“十四五”发展战略意图，明确政府工作重点，引导市场主体行为，是未来五年我市经济社会发展的宏伟蓝图，是全市人民奋力书写高质量赶超发展新篇章的行动纲领，是政府履行职责的重要依据。规划期为2021-2025年，展望到2035年。

第一章 站在新起点，把握高质量赶超发展历史方位

第一节 决胜全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期，在党中央、国务院和省委省政府的坚强领导下，市委市政府团结带领全市人民，坚定不移贯彻落实新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，积极应对各种风险挑战，不断解放思想，深化改革开放，奋力推进创新发展、绿色发展、高质量赶超发展，较好地完成了“十三五”规划目标任务，全面建成小康社会，为开启全面建设现代化经济强市、美丽邢台新征程奠定了坚实基础。

“三大攻坚战”扎实推进。脱贫攻坚取得全面胜利，全市 10 个贫困县 799 个贫困村全部脱贫出列，176088 人稳定脱贫，绝对贫困问题得到历史性解决。污染防治力度空前，全市生态环境质量明显改善。空气质量优良天数比率达到 57.9%，比 2015 年增加 72 天，森林覆盖率达到 34.1%，污染地块安全利用率为 100%，水环境质量大幅改善，3 个地级集中式饮用水源地水质达到地下水环境质量Ⅲ类标准。防范化解重大风险取得良好成效，为全面建成小康社会创造了良好的内部和外部环境。

综合经济实力持续增强。坚持把发展作为第一要务，牢牢把握稳、进、好、准、度，经济总量不断壮大，质量

效益明显提升。2020年地区生产总值达到2200.4亿元，年均增长5.7%，人均地区生产总值突破3万元；规上工业增加值年均增长4.5%左右；一般公共预算收入达到175.9亿元，年均增长11.4%左右；社会消费品零售总额达到979.1亿元，年均增长2.3%。主要经济指标年均增速快于全省平均水平，与全省先进地区差距进一步缩小。

产业转型升级成效明显。坚持以提高供给质量为主攻方向，全面深化供给侧结构性改革，大力实施转型升级“组合拳”，工业转型升级、战略性新兴产业等系列三年行动计划成效明显，经济增长新动能加快积聚，三次产业结构由“二三一”演变为“三二一”。“3+2+2”现代产业体系不断壮大，装备制造、新能源、新材料等主导产业快速崛起，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重达到20%。传统产业加速转型，提前完成“十三五”化解过剩产能任务。县域特色产业快速发展，特色产业集群的品牌影响力和综合竞争力进一步提升。以全域旅游为引领的现代服务业蓬勃发展，服务业增加值比重达到48.4%。农业供给侧结构性改革进一步深化，现代都市型农业和特色高效农业加快发展，农村一二三产业融合程度不断加深。

创新能力稳步提升。深入实施创新驱动发展战略，制定实施《邢台市科技创新三年行动计划工作方案》，全市

创新驱动发展水平显著提升。实施创新主体倍增工程成效显著，五年新增高新技术企业 382 家，科技型中小企业 5075 家；共建成国家级创新平台 14 个，省级以上创新平台 196 个，市级创新平台 925 个，实现了主导产业和县域特色产业的全覆盖；创新投入力度持续加大，R&D 经费支出占地区生产总值比重比 2015 年提高 0.27 个百分点，万人发明专利拥有量达到 1.6 件以上。“人才强市”战略加速实施，人才培养、引进、使用、评价、激励机制不断完善。

城乡发展更加协调。新型城镇化加速推进，城乡统筹水平明显提升，城乡面貌大幅改善。中心城市行政区划顺利调整，市辖区面积达到 2945 平方公里，城市发展空间进一步扩大，常住人口城镇化率达到 55%。邢东新区建设取得阶段性进展，路网框架基本形成，基础设施建设不断完善，进入开发建设 2.0 阶段。主城区改造提升快速推进，中心城区老旧拆迁面积达 350.7 万平方米，全市首座跨京广铁路的莲池大街立交桥建成通车，园博园高标准建成开放，城市形象和品位显著提升。县城建设三年攻坚深入实施，威县、任县、南和等多个县城获得“国字号”荣誉，柏乡牡丹小镇、清河汽摩小镇等 2 个全国特色小城镇初见雏形。乡村振兴战略扎实推进，美丽乡村建设成效明显。

民生福祉不断增进。惠民利民工程加快推进，各项社会事业加快发展，人民生活更加富足。脱贫攻坚取得重大历史

成就，全市 10 个贫困县 799 个贫困村全部脱贫出列，176088 人稳定脱贫。城乡居民收入大幅增长，城镇居民和农村居民人均可支配收入分别达到 33109 元和 14943 元，分别是 2015 年的 1.51 倍和 1.63 倍。多措并举稳定和扩大就业，“高校毕业生就业创业促进计划”深入实施，重点群体就业创业扶持政策逐步完善，新增城镇就业 32.49 万人，城镇登记失业率 4.5%。社会保险精准扩面行动全面实施，社会保障水平不断提高，农村低保保障率提升至 4.3%。“四医联动”改革加快推进，针对失能、半失能人员的长期护理险全面推开，被评为“国家安宁疗护试点市”。主城区基础教育攻坚行动深入推进，中小学、幼儿园等教育设施不断完善，县域义务教育全部实现基本均衡发展。在省内率先实现全域公交一体化。

改革开放取得突破。坚持深化改革与扩大开放并举，探索形成一批“邢台改革模式”，与京津协同发展程度不断加深，改革开放红利加速释放。“放管服”改革不断深化，积累形成了威县综合改革、巨鹿县公立医院改革、“两不见面”改革等一批改革成果，在全国率先开展企业投资项目承诺制改革试点，广泛推行“妈妈式”服务和“最多跑一次”“最多跑一地”改革，政府服务效能显著提升，城市信用排名首次进入全国前 30 名。项目管理制度改革不断深化，“双进双产”“亩均论英雄”“234+1.5”标

准地改革深入推进，资源要素配置不断优化。与京津对接合作进一步加深，五年累计引入京津优质项目 490 余项。外贸新业态新模式不断涌现，进出口总值达到 169.8 亿元。主动融入“一带一路”建设，好望角物流、德龙钢铁等多家企业实现海外布局。开放平台建设不断完善，邢台经开区、清河经开区被评为全省开放发展十佳开发区。

社会治理和谐有序。持续加强和创新社会治理，治理体系日益完善，社会治理法治化、智能化、专业化水平进一步提升。法治邢台建设全面推进，综合行政执法体制改革不断深化。党建“三化”建设加快推动，探索推出“支部+合作社”、“团组织+志愿服务”等党建新模式，打造“1+4”智慧党建平台，党建工作效能大幅提升。城乡社区治理日益强化，适应行政区域调整，开展了信都区、襄都区等城市社区的重塑重组工作，各级党委政府统一领导、有关部门和群团组织紧密配合、社会力量广泛参与的城乡治理格局初步形成。平安邢台建设扎实推进，立体化、信息化社会治安防控体系日益健全。突发公共事件预防处置机制有效建立，社会应急救援能力显著提升。乡风文明建设行动全面实施，党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系不断完善。

实践证明，“十三五”时期是邢台负重前行、砥砺奋进的五年，是积蓄动能、接续奋斗的五年，是凝心聚力、

奋起直追的五年。这五年，邢台基本实现“两个翻番，一个高于”经济发展目标；提前超额完成省“6643”压减任务，产业结构持续优化；中心城区行政区划实现跨越性调整，城乡面貌大幅提升；打出高质量赶超发展“组合拳”，改革开放全面深化；污染治理成效显著，生态环境持续好转；精准扶贫、精准脱贫取得重大历史性成就，社会民生福祉明显改善。成绩来之不易，经验弥足珍贵。“十三五”经济社会的持续健康发展，得益于全市上下坚持解放思想，创新发展不动摇；坚持高质量赶超，提质增效不停步；坚持结构调整，转型升级不懈怠；坚持狠抓项目，夯实支撑不放松；坚持生态优先，铁腕治霾不含糊；坚持改善民生，和谐发展不偏倚；得益于加强党的领导，强化担当意识，坚定邢台自信，克难攻坚，锐意进取。这是省委、省政府正确决策的结果，是市委、市政府坚强领导的结果，是全市干部群众苦干实干的结果。

第二节 新起点面临新机遇新挑战

当前和今后一个时期，我市仍处于历史性窗口期和战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。

从国际看，当今世界正在经历百年未有之大变局，发展不确定性不稳定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛而深远，经济全球化遭遇逆流，世界进入动荡变革期。但是

和平与发展仍然是时代主题，新一轮科技革命和产业变革深入发展，人类命运共同体深入人心，经济全球化大势不可逆转。

从国内看，“十四五”时期是中华民族伟大复兴进程中承上启下的关键时期，将由全面建成小康社会转向全面建设社会主义现代化国家，经济社会发展呈现一系列新的阶段性特征。我国已进入向高质量发展阶段，制度优势明显，治理效能提升，经济长期向好，市场空间广阔，发展韧性强大，社会大局稳定，发展具有多方面有利条件。

从我市看，“十四五”时期，充分利用我市地域广阔、人口众多、区位优势明显、交通便利等诸多有利因素，紧紧抓住面临的重大机遇，将大有可为。一是京津冀协同发展深度广度不断拓展，雄安新区建设明显加快，为我市借势借力、跨越赶超带来了历史机遇。二是我国把创新摆上现代化建设全局的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑，加大核心技术攻关力度，提升自主创新能力，为我市围绕产业链布局创新链，推进产业基础高级化、产业链现代化，提升经济质效和核心竞争力创造了有利条件。三是我国把扩大内需作为战略基点，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为我市立足强大的国内市场需求，特别是京津冀巨大的内需潜力，提高供给体系质量提供了坚实支撑。四是我国坚

定不移推进改革、扩大开放，持续深化供给侧结构性改革，建设更高水平开放型经济新体制，为我市提高资源配置效率、增强发展活力带来了新的契机。五是全市中心城区行政区划调整，城市发展空间进一步拓展，为我市做强中心城市、做大城市经济、全面提升发展能级提供了有利条件。

与此同时，未来五年，我市也面临许多问题和挑战。突出表现在：以市场、技术、资源、人才等要素争夺为基本特征的区域竞争趋于白热化，我市吸引和集聚先进生产要素，打造区域经济核心竞争优势面临巨大挑战；产业结构仍然偏重，自主创新能力不强，存量调优、增量调强受到很多因素制约；改革开放力度不够，市场化国际化程度不高，营商环境需要持续优化；发展不平衡不充分的矛盾突出，全市人均GDP和城乡居民收入与全省、全国存在较大差距，资源环境容量不够，污染防治和生态修复任务艰巨。

总之，国内外环境的深刻变化既带来一系列新机遇，也带来一系列新挑战。必须牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局、开启全面建设社会主义现代化国家新征程的丰富内涵和实践要求，遵循发展规律，准确识变、科学应变、主动求变，努力在改革中释放制度新红利，在开放中激发改革新动力，在创新中打造发展新

引擎，确保全面建设现代化经济强市、美丽邢台开好局、起好步。

第三节 远景目标

展望 2035 年，我市将同全国全省一道基本实现社会主义现代化，全面建成经济强市、美丽邢台。全市经济实力、科技实力大幅跃升，高质量赶超发展目标基本实现，成功跨入全省先进市行列，现代化经济体系基本建成；治理体系和治理能力现代化基本实现，法治邢台、法治政府、法治社会基本建成；建成文化强市、教育强市、人才强市、体育强市、健康邢台，公民素质和社会文明程度达到新高度；广泛形成绿色生产生活方式，基本建成天蓝地绿水秀的美丽邢台；形成对外开放新格局，参与国际经济合作和竞争新优势明显增强；基本公共服务实现均等化，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民生活更加美好，人的全面发展、全体人民共同富裕取得新成效。

第二章 踏上新征程，描绘高质量赶超发展新蓝图

第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入落实习近平总书记对河北工作的一系列重要指示批示，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，完整准确全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量赶超发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，统筹发展和安全，坚持“一三五十”总体思路，以“六重”工作为引领，坚持“大抓落实、大干实事”，加快优化经济结构和提质增效，加快发展实体经济、城市经济、县域经济和民营经济，加快建设创新型邢台，加快构建现代化经济体系，加快推进治理体系和治理能力现代化，强化基层基础建设，实现经济行稳致远、社会安定和谐，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，开创新时代建设经济强市、美丽邢台新局面。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚决执行维护党中央权威和集中统一领导的各项制度，始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，不断提高贯彻新发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量赶超发展提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持民生连着民心、民心是最大的政治，始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，顺应人民对美好生活的向往，实施民心工程，不断增进民生福祉。

坚持新发展理念。始终把新发展理念贯穿发展全过程和各领域，切实转变发展方式，加快转型升级和提质增效，积极融入新发展格局，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。坚定不移以深化改革激发新发展活力，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势，破除影响高质量赶超发展、高品质生活的体制机制障碍，加强治理体系和治理能力现代化，持续增强发展动力。

坚持紧抓重点。紧紧围绕全市经济社会发展的重点领域、关键环节、核心内容，突出抓好重大改革、重点项目、

重大产业、重大平台、重大政策、重点要素工作，稳扎稳打，久久为功、务求突破，以“六重”工作引领全市区域经济实力和地位全面提升。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，发挥各方面积极性，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，注重防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

第三节 战略定位

建成京津冀东南门户城市。借力京津冀协同发展国家战略，加强与京津在交通、产业和民生社会事业等领域的深度对接，不断壮大实力、完善功能，积极参与区域分工与合作，提升我市在区域中的能级。在高效融入京津冀交通圈的基础上，大幅提升航空、高铁、高速公路与南方经济发达地区的通行便捷度，着力建设京津冀协同发展的重要支点城市，打造东出西联、沟通南北的重要综合交通枢纽，使我市成为京津冀东南门户城市。

建成中高端制造业集聚城市。以先进制造业为支撑、科技创新为动力、研发转化为先导，积极承接京津沪深产业、技术和人才转移，加快构建结构优化、布局合理、特色鲜明的产业体系，把我市建设成为具备较强研发制造能力、产业链占据中高端、辐射带动作用显著的中高端先进

制造业集聚区。

建成“三宜”“三清”智慧城市。牢固树立以人民为中心的发展思想，大力激发城市活力，繁荣城市经济，注重城市文化和生态建设，提升城市功能和品质，提高城市治理现代化水平，使城市更加宜居宜业宜游，营造生态清丽、风气清朗、治理清明的良好环境，打造数字之城、移动之城、智慧之城，着力建成繁荣、舒适的现代化中心城市。

第四节 发展目标

“十四五”时期是本市开启高质量赶超发展新征程，跨越提升区域经济实力和地位的关键时期。主要目标是：

经济发展取得新成效。区域地位显著提升，全市地区生产总值年均增长 7%左右，人均生产总值力争在全省位次前移。经济结构更加优化，创新能力明显提高，实体经济和先进制造业、数字经济加快发展，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重达到 25%左右以上，现代服务业蓬勃发展，农业基础更加稳固。中心城市加速成长，占全市经济的比重达到 45%左右，常住人口城市化率达到 65%，县域经济不断壮大，城乡区域发展更加协调。

改革开放迈出新步伐。重点领域改革取得突破性进展，要素市场化配置机制更加健全，公平竞争制度更加完善，

高标准市场体系基本建成，营商环境达到全省最优，市场主体活力竞相迸发，开发区能级大幅提升，协同京津纵深推进，区域开放合作水平全面提高，初步形成内陆开放型经济发展新高地。

社会文明程度得到新提高。习近平新时代中国特色社会主义思想在那襄大地深入人心，社会主义核心价值观融入社会发展各方面，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质显著提升，公共文化服务体系更加完善，文化事业和文化产业充满活力，逐步由文化大市向文化强市迈进。

生态文明建设取得新进步。生态文明制度体系更加健全，能源资源利用效率大幅提高，污染物排放总量持续减少，空气质量明显好转，空气质量综合指数排名退出全国倒 20，V 类水体基本消灭，土壤环境持续改善，山水林田湖泽系统治理水平不断提高，“太行山最绿的地方”国内外闻名，人居环境更加优美。

民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业，居民收入来源更加广泛，居民收入增长与经济增长基本同步。社会事业全面发展，全民受教育程度明显提升，基本公共服务均等化水平不断提高，多层次社会保障体系更加完善，脱贫攻坚成果更加巩固，乡村振兴全面推进，更好

实现人民对美好生活的向往。居民人均可支配收入年均增长7%左右，在全省排名中位次前移。

社会治理效能得到新提升。依法治市迈出坚实步伐，彰显公平正义，共建共治共享的社会治理体系更加健全，行政效率和公信力显著提升，社会治理水平大幅提高，基层基础更加稳固，重大突发公共事件应急能力和防灾减灾抗灾救灾能力明显增强，防范化解重大风险和安全发展体制机制不断完善，人民群众安全感、满意度显著提升。

“十四五”期间经济社会发展主要指标					
类别	指标	2020年基数	2025年目标	年均增长 [累计]	属性
经济发展	1. 地区生产总值增长 (%)	-	-	7左右	预期性
	2. 全员劳动生产率增长 (%)	3.79		7左右	预期性
	3. 常住人口城镇化率 (%)	55	65	[10]	预期性
创新驱动	4. 全社会研发经费投入增长 (%)	5.7		10	预期性
	5. 每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	0.53	1.3	[0.77]	预期性
	6. 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重 (%)	2.1	4	[1.9]	预期性
	7. 高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重 (%)	20	25左右	[5]	预期性
民生福祉	8. 居民人均可支配收入增长 (%)	6		7左右	预期性
	9. 城镇调查失业率 (%)	-	5.5左右		预期性
	10. 人均预期寿命 (岁)	77	78.56	[1.56]	预期性

	11. 每千人口执业（助理）医师数（人）	3.1	4.2左右	[1.1]	预期性
	12. 基本养老保险参保率（%）	99.8	99.9 以上		预期性
	13. 每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数（个）	0.3	3.6	[3.3]	预期性
	14. 劳动年龄人口平均受教育年限（年）	10.8	11.3	[0.5]	约束性
绿色 转型	15. 单位地区生产总值能源消耗降低（%）	-	-	完成省下达任务	约束性
	16. 单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	-	-	完成省下达任务	约束性
	17. 地级城市空气质量优良天数比率（%）	-	-	完成省下达任务	约束性
	18. 地级城市细颗粒物（PM _{2.5} ）浓度降低（%）	-	-	完成省下达任务	约束性
	19. 地下水压采量（亿立方米）	-	-	完成省下达任务	约束性
	20. 地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	-	-	完成省下达任务	约束性
	21. 森林覆盖率（%）	34.1	35.6	[1.5]	约束性
安全 保障	22. 粮食综合生产能力（万吨）	482	480	-	约束性
	23. 能源综合生产能力（万吨标准煤）	956	980		约束性

注：1.地级以上城市优良天数比例为实况数，“十三五”时期为标况数。

2.增速和比例目标标注为左右的可上下浮动 0.5 个百分点。

3. [] 中为累计数。

4.居民人均可支配收入增长率目标值为名义增长率。

第三章 加快产业增量提质，建设中高端制造业集聚城市

着眼抢占产业制高点、提升核心竞争力、增强发展协调性，做大做强制造业，加快现代服务业高质量发展，培育壮大新经济，努力保持制造业比重基本稳定，积极构建“一心四带两区”产业空间布局，形成以中高端制造业为主导的现代产业体系。

第一节 持续调整优化产业结构

以高端化、智能化、绿色化为方向，加快传统制造业转型升级，深入开展质量提升行动，巩固壮大实体经济根基，全面提升供给体系质量。

一、持续推动传统制造业转型升级

以实施工业企业“一主三覆”工程为重要抓手，促进钢铁、建材、化工、纺织服装等传统产业高端化、智能化、绿色化转型。鼓励传统优势企业加快装备改造升级，优化工艺技术，淘汰落后工艺和技术设备，支持重点企业瞄准国际国内前沿技术，实施装备创新工程，鼓励首台（套）装备和重大通用装备跨领域首次推广使用，推动关键领域技术装备达到国际国内先进水平。加快产品提档升级，以工业设计为突破口，加大精品钢铁、新型建材、精细化工、高档服装产品等高附加值产品的开发力度，实施增品种、提品质、创品牌“三品”专项行动，推动产品标准提升和

升级换代。围绕产业数字化关键环节，支持制造业数字化项目建设，加快智能模块、工业软件、管理系统的集成，推动研发、设计、生产、销售、流通全链条数字化转型。执行更加严格的质量、环保、能耗、水耗、安全等标准，支持高耗能、高污染企业实施节能环保、清洁生产、资源综合利用等技术改造，加快传统制造业绿色化转型。支持骨干制造企业发展专业化服务，加快培育与工业生产相配套的特色生产性服务业，促进服务型制造业发展，不断延伸产业链、提升价值链。积极培育新技术、新产品、新业态、新模式。

二、开展质量提升行动

围绕传统制造业转型升级，统筹推动标准、品牌、信誉建设，全面提升产业发展质量。提升产业标准化水平，引导和推动企业积极采用国际先进标准，支持优势企业主动参与制（修）订国际标准、国家标准、行业标准、团体标准，制订一批地方标准，积极创建标准化生产基地、标准化良好行为企业，推动我市优势产业抢占标准制高点。坚定实施品牌化发展战略，加强中华老字号、地理标志、驰名商标等品牌培育，唱响区域品牌，打造企业品牌，建设产品品牌，构建形成“三位一体”的邢台特色品牌体系，提高自主品牌的美誉度和知名度。加强信誉体系建设，建立质量失信惩戒制度，开展诚信企业培树活动，努力形成

质量诚信之风。加强质量基础建设，进一步完善计量、标准、认证认可体系，为提升供给质量提供技术支撑。

三、巩固化解落后和过剩产能成果

坚决去、主动调、加快转，建立健全市场化法制化化解过剩产能长效机制，推动总量去产能向结构性优化产能转变。加快重污染企业退城搬迁步伐，加快邢钢公司搬迁进度，尽快解决“城中有钢”问题。严防“地条钢”死灰复燃，巩固“散乱污”企业动态清零成果，坚决杜绝弄虚作假、死灰复燃、违规新上等问题。到 2025 年，全市钢铁产能控制在 500 万吨左右，水泥、平板玻璃、焦炭、煤炭产能分别控制在 989 万吨、1.5 亿重量箱、252 万吨、1300 万吨左右。

第二节 大力发展新兴产业

坚持创新引领、高端起步、质量优先、重点突破，完善“3+2”产业体系，发展壮大装备制造、健康食品、新能源、数字经济、生物医药五大产业，加快培育特色产业集群，不断提高高新技术产业在规上工业中的比重，持续推动产业迭代升级。

一、做大做强装备制造产业

以加快装备制造业转型升级为目标，在占据中高端上寻突破，推动装备制造业向精深加工领域拓展、向整机终

端产品迈进。支持中钢邢机、远大阀门、润泰救援装备、永明地质机械等龙头企业发展壮大，着力引进战略性装备项目，改造升级冶金矿山和建筑工程装备、农用机械、电线电缆、基础零部件等优势装备，加快壮大轨道交通、通用航空、节能环保等新兴装备，积极培育智能制造、智能电网、应急产业等未来装备，将我市建成全国重要的先进装备制造基地。支持“两汽一拖”发展。力争到 2025 年，规上企业主营业务收入达到 1175 亿元。

二、发展壮大健康食品产业

依托优质农业基础和加工转化优势，着眼满足城乡居民不断升级的食品消费需求，以“方便、有机、功能、特色”为方向，进一步发展壮大方便食品、休闲食品，跨越发展高端乳制品，积极开发功能性食品，加快食品产业转型发展，支持今麦郎、君乐宝、德玉泉等龙头企业扩规提质，全力提升产品质量和市场占有率，打造京津冀地区现代食品生产加工基地。力争到 2025 年，规上企业主营业务收入达到 725 亿元。

三、优化提升新能源产业

支持晶龙、晶澳、三环、神州巨电等骨干龙头企业做大做强，巩固提升太阳能发电装备，积极发展太阳能光热利用设备，加快培育新型储能设备，攻关突破新型高效光伏电池及组件研发、封装和制造等关键技术，支持发展太

太阳能电池及测试设备、太阳能热发电集热系统、光电一体化取暖装备、高性能动力锂电池等系列产品，不断完善新能源产业链条，着力推进太阳能产品的应用示范，将我市建设成为全国重要的光伏光热装备研发、制造和应用示范基地。重视氢能源开发利用，推动新能源产业多元化发展。力争到 2025 年，规上企业主营业务收入达到 217 亿元。

四、加快发展数字经济

加快数字产业化和产业数字化，在做大数字经济核心产业规模和加强数字化应用上下功夫，推动数字经济和实体经济融合发展。对接京津石创新资源，加强产业链合作和创新成果引进，重点发展北斗导航、虚拟现实，大力培育 5G、雷达设备、物联网、工业互联网、智能网联汽车、数字媒体等，积极推动军民融合，做大做强瑞普通信、邢台信产、盛世博业等行业领军企业，加快建设深圳（邢台）电子信息产业园等战略载体，创建国家北斗导航应用示范城市、国内“虚拟现实应用示范城市”。深化互联网、大数据、人工智能同各产业融合，推动“现代优势产业集群+人工智能”，支持企业“上云用数赋智”，突出数字服务、智慧农业等领域，加快创新生产方式、产业形态和商业模式，打造全行业全链条数字化应用场景。建设工业互联网发展示范区，推动骨干网、城市网、园区网、企业网全面升级，打造一批工业互联网产业园区。力争到 2025 年，规

上企业主营业务收入达到 117 亿元。

五、积极培育生物医药产业

把握国际生物医药快速发展趋势，充分发挥河北农业大学与巨鹿县、清河县、内丘县、信都区等中药材特色产品优势区的合作优势，依托石药集团、精晶药业、京鼎穆拉德生物医药、君临药业、万邦复临药业、恒利集团、国金药业等龙头企业，以微生物发酵药物为基础，发展壮大现代中药，扶持发展生物制药，积极开发医疗器械及康复器具，加快生物制造技术研发和推广应用，将我市建设成为河北省重要生物医药基地。力争到 2025 年，规上企业主营业务收入达到 77 亿元。

六、全力打造特色产业集群

坚持专业化、链条化、集约化方向，以龙头企业为依托，以各类开发区、园区为载体，加快上下游企业空间集聚、要素优化配置，逐步整合市、县及以下工业聚集区，引导园区外工业企业进园区，打造形成一批特色鲜明、结构合理、体系完整、协作高效、具有较强综合竞争力的现代化产业集聚区。重点发挥中心城区高端要素聚集优势，以邢台经开区为核心，整合南和经开区、任泽经开区、旭阳经开区，谋划建设国家级经开区，发展壮大新能源、装备制造、健康食品产业，积极培育邢东新区数字经济产业，建设全市先进制造业发展核心引领区。依托重要交通走廊

和市域城镇发展轴，串联 15 个省级产业园区，发展高端装备制造、新能源、新材料、新一代信息技术、生物医药等产业，逐步形成京广、青银、邢清、宁平四条先进制造业发展集聚带。加快县域特色产业集群提档升级，重点围绕清河羊绒、隆尧食品、临西轴承、平乡（广宗）自行车童车、南和宠物食品等，推动产业关联度高、行业优势明显的县域特色产业集群化发展。到 2025 年，打造形成 46 个现代化产业集群，为全市先进制造业发展提供有力支撑。

第三节 提升产业链供应链现代化水平

抢抓全球产业链加速重构重大机遇，立足产业基础，瞄准重点方向，强力推进“建链”“延链”“补链”“强链”，锻造长板补齐短板，形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。

一、实施重点产业链构建提升工程

围绕先进装备制造、现代食品、新材料、新能源等优势产业领域，筛选具备做大做强条件的重点产业链环，实施一批重大强链补链项目，集中突破弱项与短板，打造形成 2 个千亿级、2 个百亿级优势产业链。围绕信息智能、生物医药等未来产业，着力吸引战略投资者和行业领军企业在邢台布局产业项目，“无中生有”构建全新产业链条。针对拥有优势企业、但链条较短的产业，支持企业推进产

业链拓展延伸，吸引上下游配套企业入驻发展，提高上下游企业配套协作能力，形成以大企业为龙头、中小微企业专业化配套的协作体系。

二、增强供应链安全性稳定性

强化供应链安全管理，分行业做好战略设计和精准施策，建立供应链安全评估和风险预警制度，完善从研发设计、生产制造到售后服务的全链条供应体系。加强科技创新和技术攻关，强化关键环节、关键领域、关键产品保障能力。围绕重点产业链、龙头企业、重大投资项目，打通堵点、连接断点，促进上下游、产供销、大中小企业协同生产。加快推动各类商场、市场和生活服务业正常运营，畅通产业循环、市场循环、经济社会循环。强化土地、资金、人才等要素支撑，优化产业链供应链发展环境。加强区域合作，健全我市与京津冀各主要城市的常态化协调对接机制，共同维护产业链供应链安全稳定。

第四节 加快发展现代服务业

围绕全市转型发展需求，推动生产性服务业专业化和高端化发展，加速生活性服务业精细化和优质化发展，着力构建与创新驱动发展要求相适应、与中高端制造业发展相融合、与城市品质提升相匹配的现代服务业体系。

一、优先发展生产性服务业

科技创新服务。以满足制造业科技创新需求为导向，加快发展研究开发、创业孵化、知识产权、科技咨询等科技服务业，深入推进邢东新区协同创新试验区建设，支持县市区建设各具特色的产业技术研究院，培育壮大科技服务市场主体，加快新型研发组织建设，部署建设一批国家级和省级工程研究中心、技术创新中心和企业技术中心，加快培育众包、众扶等研发服务新业态，打造特色科技服务产业集群，争创国家科技成果转移转化示范区。

现代金融服务。积极引进各类金融机构来邢台设立分支机构，壮大邢台银行等本土金融企业，深化农村信用社改革，发展县域金融服务体系，打造冀南区域性金融服务中心。对接多层次资本市场，扩大企业直接融资规模。对接北京金融业务，承接金融创新业务示范与推广。创新绿色信贷产品和服务，促进产业结构调整。大力发展证券、信托、保险、基金、债券、租赁等金融形态，构建现代化、多层次金融服务体系。

工业设计服务。围绕全市优势产业和特色产业集群转型升级，加快工业设计植入，推动由传统生产模式向自主设计、自由品牌转型。充分发挥市众联工业设计创新中心融通设计与制造优势，探索设计与资本、设计与市场对接模式，打通设计成果转化瓶颈。支持产业基础好、设计意

识强、发展潜力大的制造企业，通过内部流程再造、组织架构优化等方式，打造一批具有较强竞争力的工业设计领军企业。鼓励制造企业、产业园区和特色产业集群与设计公司、高校等建立长期稳定合作关系，促进工业设计与制造业对接融合。

现代物流服务。着眼满足制造业发展物流需求，围绕建设区域性物流中心城市，大力提升物流服务广度和深度，逐步构建形成立足邢台、对接京津、辐射晋冀鲁豫的现代物流服务体系。依托京广、京九、邯黄、青银、邢衡、太行山等公铁运输干线，打造一批具有全国影响力的物流中心、商品集散地。高水平建设现代物流园区，依托邢台机场和县域通用机场谋划建设航空物流园区，加快推进国际物流园邢台保税物流中心项目，支持邢台综合、龙岗、会宁三个省级物流产业聚集区发展壮大，着力打造清河、宁晋两个市级物流产业聚集区，积极培育各级各类快递物流园区、电子商务产业园，提升物流现代化水平。依托清河的羊绒、临西轴承、沙河玻璃、平乡童车、隆尧食品、宁晋电线电缆、任泽机械制造等特色产业集群，发展一批大型专业化物流基地。鼓励优势企业整合区域业务资源，加强供应链管理，通过物流外置促进第三方物流企业发展。推进物流业态创新，着力发展电子商务、跨境电商、快递服务、冷链物流、城市共同配送等物流新业态，在综合交通

枢纽探索公铁联运、空铁联运新模式。

高端商务服务。以提升中心城市商务服务功能为目标，依托襄都区、信都区商贸商务服务业发展基础，以天一城、北国商城、万达广场、开元观唐、世贸天街、大洋百货等为中心打造各具特色的智慧商圈，带动提升中心城区商贸商务服务水平；加快邢东新区国际会展中心建设，积极吸引国内外知名会展服务、广告代理经纪、资产评估、人力资源、专利商标版权等企业入驻，建设区域性总部基地；聚焦法律服务、评估检测、会计审计、税务服务等关键领域，引进国内外具有较高资质水平的中介机构和服务企业；加快推进服务外包示范园区和产业基地建设，壮大服务外包产业规模。

二、优化提升生活性服务业

全域旅游产业。整合挖掘邢台旅游资源，结合区域旅游资源条件，构建以主城区为核心、以西部山区和东部平原为两翼的“一城两翼”全域旅游新格局。大力推进南和区、沙河市、临城县、巨鹿县、柏乡县、威县率先创建省级全域旅游示范区，加强西部生态旅游休闲区、百里太行旅游产业带、沿邢汾-邢临高速旅游联动带、沿青银高速文化旅游体验带等重点旅游功能区建设，着力打造清凉中太行、邢白瓷文化、运河文化等十大旅游集群，支持邢台大峡谷景区、扁鹊庙景区、崆山白云洞景区创建国家 5A 级景

区，大力培育“旅游+农业”“旅游+文化”“旅游+康养”等新型旅游业态，积极举办太行山旅游文化节、中国汉牡丹文化节、扁鹊庙会、梅花拳文化节、中国巨鹿红杏商务节暨中国金银花旅游文化节等特色节庆活动，全面推动旅游产业提档升级。以山地度假、康养休闲、文化体验、乡村旅游为重点，推进一批大项目、好项目建设，强化精品项目支撑能力。树立“休闲度假之旅、健康养生之城”的整体旅游品牌，提高邢台全域旅游的知名度和美誉度。力争到2025年，将我市建设成为全国优秀旅游目的地。

高端康养产业。充分发挥我市生物医药产业基础优势和生态旅游资源优势，精准对接人民群众对美好健康生活的需求，加快构建医、养、旅、食、体等相关产业融合发展的康养产业体系，以统一的智慧康养平台为基础，以全面推进医养结合为手段，积极发展养老养生、康复医疗、健康大数据等新业态新模式，建设一批特色鲜明、配套完善的康养基地，打造“康养邢台”品牌，将我市建设成为全国扁鹊中医药文化康养之乡，最绿太行森林康养基地，京津冀地区重要的智慧康养示范区，全省医体融合发展康养基地。

体育健身产业。充分发挥我市山水资源优势，建设以七里河健身绿道、邢台市体育公园、邢台市水上运动中心、白马河、园博园为主的都市运动休闲体育环廊，打造以滑

雪、登山、攀岩、自行车、户外营地等为主的太行山健身休闲产业带，提升“中国邢台·绿色太行”国际公路自行车赛等品牌赛事规模和影响力，加快发展体育新媒体、赛事纪念品、无形资产开发、传播版权销售等赛事经济，着力推进“一县一品牌”体育产业提升行动，积极培育假日体育、数字体育、在线健身、线上培训等新业态，逐步形成以体育健身服务、体育竞赛表演、体育运动休闲为主体，以运动装备、专业培训等为有益补充的体育健身产业发展新格局。

智慧气象产业。推进大数据、云计算、人工智能等信息技术在气象服务中的推广应用，加快形成智能感知、精准泛在、情景互动、普惠共享的新型智慧气象服务发展生态。打造信息基础设施云平台 and 大数据云平台，形成“云+端”业务模式新格局与气象大数据体系。加强地空天一体化智能气象感知网和气象预报核心能力建设，建成从零时刻到月季年无缝隙、精准化、智慧型现代气象监测预报预警体系。培育智慧气象服务新业态，增强自动感知、个性定制、按需推送、在线互动、情景体验等公众气象服务。提升基于风险预警和影响预报的专业气象服务能力，建立健全气象防灾减灾保障体系。建设气象政府网站和统一的行政审批网上平台，建立较为完备的气象管理制度体系。加强基层台站建设，完善气象台站功能。

第五节 培育壮大新经济

牢牢把握新一轮科技革命和产业变革带来的新需求新机遇，发展壮大新经济，不断催生新业态新模式，为全市经济发展注入新动能。

一、发展壮大线上经济

以消费新需求为导向，以融合创新为动力，坚持线上线下协同，加快一二三次产业“触网登云”，积极发展在线旅游、在线医疗、在线教育、在线交通等线上服务，以在线个性化服务带动商业模式创新；大力发展数字生活、数字娱乐、数字体育、数字文博等新兴业态，推广移动阅读、移动支付等应用；推动优质工农业产品网上销售、拓展销路，鼓励大型商贸、文旅、制造、农业企业加快线上线下融合；培育一批数字经济中小微企业，发展一批服务于线上经济的中介组织，营造线上经济新生态。

二、着力扶持平台经济

抓住“互联网+”多维度拓展机遇，引进知名平台企业，培育本地平台企业，支持总部型企业平台化发展，打造平台经济发展新优势。加快实体经济与互联网平台嫁接，建设一批综合类、销售类、消费服务类和跨境贸易类电商平台。依托国际物流园邢台保税物流中心项目建设，推进物流“云”中心大数据平台建设，促进物流调度的仓储、配送、信息异地同步运作。支持模式创新，加快培育网上商圈、区域性服务、名优特产品销售等特色化平台。

三、加快培育体验经济

结合乡村振兴，支持体验元素融入现代农业发展，积极培育农事体验、农业教育等体验项目，推进单功能的传统农业向多功能的现代农业转型升级。依托童车、羊绒、纺织服装、食品等县域传统产业集群，大力发展体验式营销。支持大型商贸企业利用虚拟现实等新技术，拓展应用新场景，构建线上线下融合、具有深度感知功能的消费平台。

四、积极发展共享经济

以提升资源配置效率、激发经济发展活力为目标，以生产能力、创新资源、生活服务共享为重点，运用互联网等现代信息技术，整合、分享闲置资源，实现供需高效匹配。大力发展基于互联网的众创、众包、众扶和众筹，打造共享经济平台。引导企业依托现有生产能力、基础设施、能源资源等，提供个性化、柔性化、分布式服务，建立网络化协同共享体系。支持和引导各类市场主体积极探索完善住宿、餐饮、交通、教育、物流、医疗、养老等行业的共享模式。

专栏 1 重大产业增量提质工程

1. 传统制造业转型升级工程：重点实施工业技改升级工程，在钢铁、建材、化工、纺织服装等传统行业和羊绒、自行车等特色产业，滚动实施“百项技改”和“十项重点技术改造示范”项目，推动产业提质增效升级；实施智能制造发展

专栏 1 重大产业增量提质工程

工程，加快中兴智慧产业园等项目建设；实施服务型制造业发展工程，鼓励企业由加工制造环节向研发设计、仓储物流、电子商务、融资租赁等增值服务环节延伸，支持制造业企业工业设计中心建设，大力发展以用户为中心的个性化定制和柔性化生产，推动制造业企业由提供产品向提供“产品+服务”转变。

2. 新兴产业重点培育工程：信都区长征中重卡智能制造基地、龙冈园区新型水系统处理装备制造基地、智能农机基地，沙河市高端精密机械和汽车配件研发及产业化基地，柏乡县被动装配式建筑基地，任泽区冷压秸秆板成套设备项目以及秸秆冷压综合利用项目等装备制造项目；沙河市金沙河红薯岭现代化农产品精细加工等健康食品项目；内丘县德普装备制造园新能源装备、南宫光伏发电等新能源项目；平乡县阿里云数字平乡创新产业园项目。

3. 现代服务业发展重点工程：邢台经开区江苏润恒集团润恒城等现代物流产业项目；信都区铁塔公司邢台总部基地、邢台富力中心、中华路九号院商业和体育中心、中湖美景商业、金力豪中心、恒泰云商城万豪酒店等高端商务产业项目；信都区西江月文化创意艺术街区、商朝故宫博物院、兴台古镇特色小镇升级改造，沙河市华北皮影小镇、渡口文化川景观带，清河县京杭大运河左岸景观工程、4A级运河码头小镇风景区、等全域旅游产业项目；智慧气象服务能力提升工程、乡村振兴气象保障能力提升工程、气象业务核心能力提升工程、气象防灾减灾提升工程等智慧气象产业项目。

第四章 突出创新引领，打造创新创业活力之城

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，强化创新、创业、创投、创客“四创联动”，促进众创、众包、众扶、众筹“四众发展”，统筹抓好创新载体、创新主体、创新环境、创新机制，构筑创新驱动发展新优势，加快建设创新创业活力之城。

第一节 打造邢东新区和经开区创新发展“双引擎”

充分发挥邢东新区和邢台经开区的区域空间优势，高标准谋划建设创新创业载体，吸纳集聚京津冀乃至国内外创新资源，打造全市创新驱动发展“双引擎”，建成全市战略性新兴产业的育成区。

一、打造邢东新区全省知名“创客中心”

抢抓中心城市扩区给邢东新区带来的重大历史机遇，高标准谋划建设邢东新区科创城，围绕现代商贸、金融服务、科技教育、生命健康、创意时尚、文化演艺等领域，打造创客街区、创投街区、创业孵化街区等创新创业社区，布局创业园、微总部、创客空间等多元化创业服务载体，建设一批便利化、专业化、全要素、开放式的众创空间。以市场化方式，吸引京津知名众创空间品牌来邢东新区设立分支机构或共建众创空间。加强创业导师团队建设，引导创业投资专家、行业专家等担任火炬创业导师，形成大众创业万众创新的生动局面。加快建设金融服务、高端培训、交易平台、政策咨询等多功能服务空间和设施，积极开展创业辅导、融资、软硬件开源共享、产品推广等全流程服务，配套建设创客公寓、生活及商业服务设施等，全面提升创业服务能力。着力打造知名创客活动品牌，谋划开展邢台国际创客周、中国创客嘉年华、京津冀创客大赛、创客马拉松等系列活动，带动提升邢台知名度和影响力。到2025年，努力建设3000平方米以上众创空间20家，将邢

东新区打造成为京津冀知名的创客中心。

二、打造邢台经开区产业创新中心

围绕新能源、新能源汽车、节能环保、应急装备等主导产业，按照市场化运作机制，吸引国内外著名高校和科研机构，来经开区建设中试基地、产学研基地、产业化中心、研发中心等各类创新载体，加快发展虚拟大学园、大学科创园、留学生创业园等多元化创新平台。全市新增省级以上重点实验室、工程研究中心、技术创新中心等创新平台重点在经开区布局。建立健全“创业苗圃+孵化器+加速器+产业化基地”创新孵化服务体系，加快建设一批公共大数据中心、行业检测平台、质量认证中心等开放式创新服务平台，设立经开区创业投资引导基金、经开区科技成果转化基金，谋划建设邢台市知识产权保护服务中心、科技成果展示交易中心，为企业孵化和成果转化提供全方位服务。到 2025 年，努力将经开区打造成为全市产业转型升级的创新支撑区。

第二节 推动创新主体和创新人才“双倍增”

坚持外引内培并重，吸引集聚国内外研发机构、创新团队和高端人才，激发全社会创新活力，实现创新主体和创新人才“双倍增”。

一、实施创新主体裂变增长计划

努力培育一批旗舰式创新型领军企业。鼓励行业龙头企业通过并购重组、资源整合和引进战略投资者等途径整合创新资源，发展成为具有国际竞争力的创新型领军企业；支持行业骨干企业探索以子公司等形式设立具有引领性的行业创新平台、牵头组建行业性研发创新联盟，开展关键技术攻关；推动规模以上工业企业构建高水平研发机构，加速吸引集聚国内外创新人才，提升行业竞争力。到 2025 年，全市经省认定的创新型领军企业达到 30 家左右，规上企业研发机构设置率达到 45%以上。

加快打造一批科技型企业。深入开展科技型中小企业培育行动，完善科技型中小企业综合服务体系，支持中小企业开展专项技术突破，引导企业走“专精特新”发展道路；加大高新技术企业精准培育力度，完善后备培育库制度，引导人才、资金、专利等研发资源向企业集聚，推动更多科技型中小企业成长为高新技术企业；建立递进式企业成长促进政策体系，打造一批创新能力强、市场占有率高、价值品牌高的科技“小巨人”企业、独角兽企业。到 2025 年，高新技术企业达到 1000 家以上，科技型中小企业达到 8000 家左右，形成科技中小企业铺天盖地、科技小巨人企业顶天立地的发展局面。

支持产学研资深度融合创新。围绕全市主导产业创新

发展，按照投资多元化、运行市场化、管理现代化的要求，重点推动河北省沙河玻璃技术研究院、河北煤炭科学研究院、河北自行车产业研究院、任泽特种橡塑产业技术研究院等向新型研发机构转型，构建技术研发、人才聚集、成果转化、创业孵化、金融服务“五位一体”的创新体系，畅通技术研发与产业化通道。到 2025 年，省级以上新型研发机构达到 20 家以上。积极探索构建以企业为主体、市场为导向产业技术创新联盟，创新管理机制，提高协同效能，充分发挥联盟在整合创新资源、优化科技服务、提升品牌质量、制定行业标准等方面的作用，促进产学研资深度融合。到 2025 年，省级以上产业技术创新联盟达到 20 个左右。

二、实施创新人才快速引育计划

全力引进领军型创新团队和人才。实施“人才强市”战略，加大国家“千人计划”专家、领军型创新创业团队引进力度，深入实施“百名硕博引进计划”“二二二”人才引进工程等，扎实推进院士专家工作站建设，加快集聚高素质、国际化、创新型人才和团队。持续实施大学生人才引进计划，完善邢台籍人才回邢就业相关政策，吸引在外地工作的邢台籍公务员及事业单位工作人员回邢发展。每年重点支持引进 2 个高层次产业创新创业团队和 20 名科技型中小企业创新英才。在国内外创新人才汇聚的城市高

起点创设海外创新孵化器、离岸创新创业基地、离岸孵化基地，加快集聚一批具有站在行业科技前沿、国际视野的领军人才。到 2025 年，力争领军型创业创新团队累计达到 50 个，创新型人才累计达到 1000 个。

培养壮大适用型人才队伍。着力推动高技能人才培养，紧贴全市主导产业，调整优化邢台学院、邢台职业技术学院、邢台医学高等专科学校、河北机电职业技术学院、邢台现代职业学校、邢台技师学院、邢台应用职业技术学院学校专业设置和学科建设，加强企业与院校定向合作培养，推动校企合作办学和新型学徒制人才培养，分层次、多渠道、有针对性地培养一批复合型、应用型高技能人才，到 2025 年新增高技能人才 2000 人。深入实施企业经营管理人员能力、专业技术人员创新创业能力、产业蓝领技术革新能力、重点群体创业就业能力、公务员服务发展能力“五大提升”工程，继续开展传统产业转型升级人才素质提升计划、战略性新兴产业人才引进计划、现代农业人才振兴计划、产业人才平台建设计划等四项计划，统筹推进各类适用人才队伍建设。

完善人才激励政策机制。创新财政资助方式，探索成立“邢襄精英计划”产业基金，健全面向创新团队和人才的投融资政策和创业孵化机制。支持有条件的高新区和经开区创建国家级或省级留学人员创业园、国家级科技企业

孵化器和省级“千人计划”产业园，积极引进专业机构参与建设运营。健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技人才评价体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，完善科研人员职务发明成果权益分享机制。实施人才安居工程，健全人才服务体系，满足人才发展需求。大力弘扬科学精神和工匠精神，营造崇尚创新的社会氛围。

第三节 加快双创平台和双创环境“双提升”

推动双创平台量质齐升和双创环境持续优化，努力实现平台数量和环境质量“双提升”，全面增强资源要素吸引聚集能力。

一、做多做强双创服务平台

推进开发区（基地）创新发展。重点支持邢台经济开发区晋级为国家级经开区，重点支持邢台高新技术产业开发区晋级为国家级高新区。加快威县、平乡2个省级高新区发展。引导3家省级高新区不断完善科技服务体系，发展壮大创新型产业集群，引领各类园区创新发展。积极组织符合条件的特色产业基地申报国家高新技术产业化基地、国家火炬计划特色产业基地、省级高新技术特色产业基地。努力将开发区发展成为创新驱动发展引领区和深化科技体制改革试验区。大力推进农业科技园区建设，按照市场化、专业化、差异化、特色化要求，优化创新创业环境，提升

园区创新服务能力，支持有条件的县（市、区）争创省级农业科技园区，努力打造特色农业自主创新示范区。

加快建设创新平台载体。围绕重点产业发展，着力优化创新资源布局，谋划并着力建设一批能够真正支撑我市自主研发、创新创业、转化应用和高新产业迅速发展的重大科技创新平台。到 2025 年，新增市级及以上技术创新中心（工程技术研究中心）、重点实验室、产业技术研究院、企业技术中心等创新平台 350 家。鼓励支持企业以股份制合作形式，联合省内高校、科研院所引进国内外大院名校，探索共建各类协同创新平台。

培育发展各类创业空间。依托我市高等院校、高新区、农业科技园区等现有条件，探索建立一批市场化专业化的众创空间、星创天地、企业孵化器、加速器。完善“众创空间—孵化器—加速器—产业园区”全链条科技企业孵化育成体系，着力打造一批专业化创业空间。到 2025 年，省级以上孵化器、众创空间、星创天地分别达到 20 家、30 家、50 家，把我市打造成创新蓝海、创业沃土、创客乐园。

二、做优做好双创服务环境

深化科技管理体制改革。推进科技计划体系改革，建立市级科技计划联席会议制度，改进方式，实行“揭榜挂帅”等制度，给予创新领军人才更大技术路线决定权和经费使用权。推动重点领域项目、基地、人才、资金一体化配置。创新科研项目全生命周期管理机制，加快建立依托

专业机构管理科研项目的机制，再造管理监督流程，推动政府职能从研发管理向创新服务转变。完善科技评价机制，优化科技奖励项目机制。在选人用人、科研立项、机构编制、岗位设置、经费管理、职称评审等方面，扩大科研院所和高校自主权。整合财政科研投入，支持企业扩大研发投入，不断提高全社会研发支出占生产总值比重。

促进科技金融深度融合。发挥市级各类创新创业投资引导基金作用，支持有条件的县（市、区）与省级科技投资引导基金共设子基金，推动政府创投引导基金专业化、市场化运作。鼓励银行创新金融服务，加快发展科技银行和科技保险，支持开展投贷联动、知识产权质押贷款、股权质押贷款等创新业务。大力引进天使投资、风险投资、创业投资机构，探索建立创业投资风险补偿机制。推动符合条件的创新企业上市或挂牌交易，支持企业发行企业债、公司债和票据。加快推动今麦郎、亿利科技、中航上大等一批优质企业在沪深证券交易所上市，加大对重点上市企业的全程服务。

完善创新服务体系。加强知识产权的保护和运用，探索推进知识产权资本化、证券化途径，每年引导支持 10 家以上企业开展专利权质押贷款、作价入股、保险等知识产权服务。完善科技法律服务体系，加快推进第三方检验检测认证、知识产权服务等中介机构专业化、市场化发展。培育壮大技术交易市场，广泛开展多层面、多渠道、多形式的技术转移活动。加大孵化器、加速器和创新型产业用

房建设力度，加快建设一批创新设计、公共检测、科技信息和专业技术平台。推进科技资源开放共享，推动财政投入的重大科技基础设施和大型科研仪器向社会开放。

第四节 推进区域创新和军民创新“双协同”

坚持开放创新、协同创新、联动创新，强化与京津产业链与创新链对接，推进军民融合发展，努力实现区域创新和军民创新“双协同”。

一、深入推进与京津协同创新

借力借势协同发展，打造协同创新共同体，建设京津科技成果转移转化基地，以协同创新引领全市创新能力提升。支持企业与京津高校和科研院所以委托开发或共建产业技术研究院、产学研创新联盟等形式，开展关键技术协同攻关。积极引进京津高等院校、科研院所在邢东新区、邢台市经开区及其它园区，建立科技成果转移转化中心或分支机构，打造京津科技成果转移转化示范区。大力开展精准招商，引进京津市场前景好、辐射带动作用强的重大科技成果，支持其产业化开发，到 2025 年，力争组织实施京津重大科技成果转化项目 50 项。

二、积极推进军民融合创新

深入实施军民融合发展战略，加快建立军民融合创新体系，实现军民资源互通共享。统筹军民科技创新领域研究力量，实施军民融合科技专项，支持开展同领域、同方向协同研发和技术创新。组织开展军民科技成果交流对接

活动，促进双向交流互通。健全军民供需信息收集发布长效机制，定期发布“军转民”“民参军”技术产品推荐目录。优先支持研究制定军民通用的技术标准、科技成果双向转移评价标准等活动。争创省级军民融合产业示范园，发展军民融合企业达到 100 家左右。

专栏 2 重大科技创新工程

1. 科技创新平台工程。重点支持纳科诺尔、博路天宝等建设省级工程技术研究中心，德贵纳米材料、时代电子、洛德铁路配件、金天塑胶新材料等申报省级技术创新中心，加快推进润泰河北省应急救援车辆产业技术研究院项目建设，推动信都区联想科技城、任泽区智能制造产业技术研究院、临西县河北省杜仲产业工程研究中心、威县高新技术产业孵化园等项目早日开工建设。

2. 重点创业空间工程。每个县（市区）重点支持建设 1 家孵化器、2 家以上众创空间（星创天地），支持每所高等院校建设 1 家以上众创空间。重点加快建设邢台学院海内外高层次人才创新创业园区二期工程，推动实施三期工程。

3. 军民融合创新工程。重点支持润泰军民融合国防教育培育基地建设，加快金后盾等军民融合企业发展，推进康德无人飞行器及航空零部件等项目建设。

4. 京津冀协同创新工程。加快建设一批承接京津科技成果转移转化的协同创新中心，重点推进临西县中关村产业转移示范基地、任泽区京津产业园建设。

第五章 积极扩大内需，主动融入双循环新发展格局

紧紧扭住扩大内需战略基点，深度融入以国内循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，加快释放消费潜力，积极扩大有效投资，形成需求牵引供给、供给创造需求，内需引领外需、外需促进内需的协调发展局面。

第一节 深度融入大循环双循环

坚持供需两端发力，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来，贯通生产、分配、流通、消费各环节，推动经济良性循环。发挥我市产业门类相对齐全的优势，聚焦京津石巨大消费市场，优化供给结构，改善供给质量，提升供给体系对中高端市场需求的适配性。推动金融、房地产同实体经济均衡发展，实现上下游、产供销有效衔接，促进农业、制造业、服务业、能源资源等产业门类关系协调。加快构建全链条现代流通体系，培育具有核心竞争力的现代流通企业，完善促进生产要素市场化配置和商品服务流通的体制机制，降低全社会交易成本。完善内外贸一体化调控体系，推进监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接，实施内外贸产品同线同标同质工程。优化国内国际市场布局、商品结构、贸易方式，实施贸易投资融合工程。依托区位优势，

构建内外互联大通道，加强综合枢纽和多式联运中心建设，大力发展航空、高铁快运及电商快递班列，积极推动与秦唐沧共建海铁联运中转基地，强化在促进国内国际双循环中的战略链接地位。

第二节 加快基础设施建设

以补短板、强弱项、惠民生为方向，加大基础设施领域投资建设力度，强化基础设施对高质量赶超发展支撑能力。

一、推进新型基础设施建设

高质量建设 5G 移动通信网，加速推进 5G 独立组网和商用，扩大 5G 建站规模，加大 5G 基站选址、用电等支持力度，到 2022 年年底，基本实现县级以上城区、重点乡镇 5G 网络覆盖，到 2025 年 5G 网络覆盖全市。全面建成千兆固定宽带网，加速光纤网络扩容，优化骨干网络结构，推动“千兆城市”建设，提升光纤宽带网络覆盖水平和高带宽用户占比。推动智慧广电网建设，建立面向 5G 的移动交互广播电视传播网络，实现广电网络超高清、云化、IP 化、智能化发展。推进信息网络升级，加快新一代互联网协议 IPv6 规模部署，持续提升 IPv6 活跃用户和网络流量规模，确保 2025 年域内网络、应用、终端全面支持 IPv6。大力发展物联网，加快物联网终端部署，围绕城市管理、民生服务、

公共安全、医疗卫生等领域，利用窄带物联网等技术，积极部署智能化传感器，建设物联网公共服务平台，推动“万物互联”发展。

二、建设现代化综合交通体系

大力发展轨道交通。加快融入“轨道上的京津冀”，全面对接环渤海城市群，强化晋冀鲁协调联动，打造中原经济区北翼1小时交通圈，构建“三横四纵四城际”化铁路网，形成“东出西联、南承北接”的对外轨道交通大格局。加快京雄商高铁客运专线邢台段建设，增强东部区域对外南北联系。积极推进邢和铁路建设，为晋煤东运和东西向客运开辟新通道。谋划实施邢和铁路德龙钢铁专用线、邯黄铁路威县邢钢专用线、沙河玻璃园区铁路专用线等一批铁路专线项目，连通大型物流园区和重点企业，提高铁路货物运输量。强化与我省及周边地区重要城市的快速联系，加快推进石邢邯城际铁路建设；积极开展邢衡、邢太、邢济城际铁路前期研究，争取早日开工建设。

完善多层次公路网。启动建设宁平高速，加快推进临宁高速实施，强化北部区域东西向连接和东部区域南北向连接，完善北部和东部区域客货运集散运输功能；谋划建设邢清高速，强化主城区对中南部区域的连接，加快形成全市“六横七纵”高速公路网。启动建设太行山高速邢台支线和邢衡高速南延支线，实施邢州大道西延与邢衡高速

连接工程，提高主城区出行便捷度。改造提升国省干道，强化市区与县区、县区与县区之间的干线公路连接，打通断头路。合理布局全域环城快速路网，加强部分县城绕城道路规划建设。强化农村公路网建设，提升道路等级，增强通行能力。到 2025 年，全市新增高速公路 90 公里，初步建成市区到所辖县市 1 小时交通圈。

建设现代化机场设施。加快完成邢台褡裢机场一期改扩建项目，推进军民合用工程，确保 2021 年建成 4C 级国内民用航空支线机场，积极推进邢台褡裢机场二期改扩建项目前期工作，为建成 4D 级国际机场奠定坚实基础。利用河北机场管理集团专业优势、人才优势和市场优势，推动邢台机场航空货客运大发展。到 2025 年，邢台褡裢机场年旅客吞吐量达到 45 万人次，年邮货吞吐量达 1300 吨。

推进综合交通枢纽建设。按照“零距离换乘、无缝化衔接”要求，推进公铁航空联运枢纽建设，全面提升综合交通运输效率。完善邢台火车站、邢台高铁站两个综合客运枢纽功能。建设新机场航空枢纽站，加强高铁站与新机场枢纽站的衔接，推进客货专用连接线路建设，优先开通连接高铁站、市区、机场的轨道交通线路。加快京雄商高铁清河西站建设，协同大运河航运开发，打造邢台东南部重要的综合交通枢纽。

建设智慧交通网。加强公路、铁路、民航、客货运枢纽、城市公共交通等交通基础设施数字化采集，建立交通大数据中心，全面实现交通设施数字化管理。建设市交通综合运行协调与应急指挥平台，布局建设重点路段、桥隧等节点的交通感知网络，实时汇集交通设施运行数据，实现全市人、车、路、停车系统等实时动态信息交互。推进“5G+车联网”建设，加强智慧交通信息服务，在手机和车载终端推广应用智慧交通信息软件，促进智慧出行。加快智慧安检等智能设施建设，全面实现机场、火车站、长途汽车站、公交场站等无感刷脸通行。对接京津冀交通一体化，强化区域交通信息互联互通，全面提高交通智慧化管理水平。

三、优化能源供应保障体系

提升电力保障能力。利用关停容量替代建设城市热电联产和支撑电源项目，鼓励新建机组应用超超临界、二次再热等先进技术，支持机组灵活性改造。高标准推进区域电网改造升级，实施宗州扩建 500kV、邢北新建 500kV 变电站工程，强化东北部区域电力支撑；加快城市电网改造，在中心城区、县城、园区等负荷增速较快的区域，加快推进 35kV 变电站高压替代工程建设，实施任泽、史召、宁晋南等一批 220kV 输变电改造项目；完善农村电网，加强高中低压线路改造。加快新能源汽车充电设施布局，在城乡道

路临时泊位、公共停车场等建设公用和专用充电桩。建设智能电网，满足新能源、分布式电源、电动汽车等多元化用电需求，提高安全运行水平和风险应对能力。

强化油气资源保障。深入实施天然气管网“县县通”工程，加快推进白岸—羊范、武安—临城和故城—邢台等已列入省天然气产供储销体系的天然气管道项目建设，强化区域供气保障能力。完善天然气输配气管网、配套门站、储气调峰设施和加气站，推进一批液化天然气储备中心项目建设，提高供气稳定性和可靠性。抓紧谋划开展宁晋岩盐类地下储气库建设。加大煤制气、煤层气等清洁能源供应和推广力度，加快实施沙河正康能源煤制气项目，积极拓展非常规天然气气源。加快在农村推广沼气、秸秆气化集中供气、生物质气等新能源用气。到 2025 年，中心城区、县（市）城区天然气普及率达到 100%。

加快发展可再生能源。积极促进太阳能发电多元化发展，实施光电建筑一体化示范工程，支持内丘、临城等西部山区光电项目开发，着力推进一批大型光伏电站建设，持续推进光热发电示范，逐步扩大应用范围。优化风电布局，积极推进风电示范项目。充分利用光电、风电资源，大力发展电解水制氢，合理布局和建设加氢站，满足新能源汽车等用能需求。推动浅层地热能开发利用，在东部地热资源富集区推广地热供暖。支持有条件的县区建设生物

质成型燃料生产基地，因地制宜发展生物质制气发电。到2025年，非化石能源消费占比力争达到10%，太阳能光伏发电装机容量达到700万千瓦。

积极推进煤炭清洁生产。加强煤矿安全技术推广，改善煤矿生产条件，加快提升机械化智能水平，推动煤炭生产高质量发展。深入推进煤炭清洁高效利用，配套原煤洗选设施，改造提升洗选技术水平，到2025年，原煤洗选率保持在99%以上。加快淘汰落后产能，借力发电大型高效机组替代，力争电煤占煤炭消费比重提高到45%。强化煤炭储备能力，加快推进储煤基地建设，保证年消费量5%以上的储备规模，严格电厂用煤库存管理，确保电煤库存量在15天以上。加强煤矿沉陷区综合治理，提升煤矸石、矿井水和煤矿瓦斯综合利用水平。到2025年，煤炭产量保持在990万吨左右。2030年前，推动煤炭消费尽早达峰。

四、加强水利基础设施建设

完善水资源调蓄输配体系。适应全市经济快速发展需求，继续推进南水北调供水工程建设，加快建设邢台市东汪水厂、召马地表水厂及其配套供水管道工程，扩建威县、临城、平乡等9个县的南水北调供水管道，新建宁晋、清河等7个县的工业直供水工程。实施全市农村水源置换工程，把原有地下水替换为南水北调引江水，积极推进17个县73个供水站及配套管线建设，大幅提高农村供水保障能力。

加强区域供水管线互联互通，利用现有朱庄南干渠管道与邢清干渠相连，引朱济邢管道与召马水厂相连，提高区域供水联供能力。推进本市应急备用水源点建设，确保全市用水安全。到 2025 年，依托南水北调水资源的城乡一体化供水网络基本建成，消纳引江水共计 20158 万 m³，农村集中供水率、自来水普及率大幅提升。

加快防洪设施建设。按照 200 年一遇标准，加快建设青山水库工程，加强白马河防洪控制。按照“平原区重点抓好清淤疏、山丘区重点实施堤岸加固”的思路，加强南澧河、白马河、七里河—顺水河、李阳河、午河干支流、沙洺河等 6 条中小河流及 23 条支渠综合整治，提高河道防洪标准，提升汛期泄洪能力。推进任泽区大陆泽、宁晋泊蓄滞洪区安全建设，形成体系完善、设施齐全、防退结合、调控灵活的蓄滞洪控制工程体系。大力推进信都区、沙河市、临城县、内丘县的 13 条山洪沟治理，加强防洪抗灾指挥管理中心、水灾害监测预防系统、水旱灾警报服务系统及评估系统建设，提高防洪抗灾综合处置能力。

加强水生态安全保障能力。大力修复地下水环境，合理配置各类水源，以南水北调中线引江水、引黄入冀补淀水、位山引黄等外调水为骨干以及朱庄、临城、野沟门等地表水为补充，积极推进各县中小型河渠湖库水系连通工程建设，提升县域内水资源互济互补能力。积极加强替代

水源工程建设，减少地下水开采量，严格控制地下水开采量，关停自备井，到 2022 年，实现累计压减地下水超采量 6.7 亿 m³，率先实现市域地下水采补平衡，城镇地下水位全面回升，地下水水生态环境有效改善。

加强农田水利设施建设。充分利用现有河流水系水资源，更多发挥南水北调、引黄入冀水资源对农业用水的支撑作用，加强农业引水、蓄水、输水等工程建设，满足农业灌溉需求。推进大中型灌区配套田间节水设施建设，创新节水模式，普及推广节水技术，大力实施喷滴灌高效节水工程。深入实施农田小水利工程，加强田间工程、末级渠系及涵闸泵站建设。配套完善供水计量设施和物联网感知设备，对农业用水实行智能控制和定额管理。到 2025 年，新增旱涝保收高标准农田面积 100 万亩。

五、加快防减灾设施建设

城乡消防和森林火灾防控设施。加强城市消防指挥调度中心建设，提高消防信息化水平。推进消防站、消防通信、消防通道等公共消防设施与城镇基础设施同步建设。加强对城市商贸综合体、仓库区、易燃易爆危险品工业及堆存区、耐火等级低的密集建筑区等重点防控。乡村居民点应结合村公共服务中心设置消防室，配备机动消防泵和简易消防车等设备。加强森林火险监测预警系统、森林防火指挥中心、防火阻隔系统等基础设施建设，提高森林火

灾防控能力。

地震地质及气象灾害防控设施。综合运用大数据、云计算等信息化手段，完善地震、地质、气象等自然灾害观测台网和监测预警感知网络体系，提高监测分析和预警能力。建立统一的应急管理信息平台，实现气象、水文、地震、地质等监测预警信息共享。完善避震通道、避震疏散场地和避难中心建设。

平战结合的人防及物资储备设施。完善市县（区）人民防空指挥所指挥通信设施，确保与上级人民防空部门、军队相关部门信息畅通。按照国家、省建设标准，加强人民防空警报设施配置。严格人防建设标准，城市新建民用建筑按规定修建人民防空设施，构筑人民防空“地下长城”。加强学校、广场、大型商场等场所的临时利用，建设具备应急指挥、应急避难、医疗救治等功能的应急避难场所。推进救灾物资储备设施建设，充分利用政府和社会现有储备仓库，适当新建生活类救灾物资储备分库，形成分级管理、种类齐全、规模适度、保障有力的救灾物资储备网络。积极发挥市场作用，形成企业生产物资储备和下沉基层的门店分布式物资储备机制，确保关键时刻拿得出、调得快、用得上、有保证，有效应对重大突发事件。

1. 新型基础设施建设工程：中国电信、中国联通、中国移动 5G 项目。

2. 公路连接提升工程：内丘县岗底连接线项目，内丘县郝家寨互通连接线项目，任泽区、巨鹿县、隆尧县邢衡高速滏阳互通及连接线项目，威县大广高速连接线东延项目，威县邢临高速出口增设项目，清河县青银高速匝道收费站增设进出车道项目等；G107、G340 邢台中心城区绕城改建工程，内丘德昔线绕城项目，国道 G106 南宫绕城段新建工程；省道 S338 景县至邢台公路南宫段改建项目，大（子文）边（马）线（S237）南宫段改造项目，省道 S342 建国至昔阳公路垂杨镇至南宫威县界段改建项目等。

3. 能源供应保障工程：加快实施一批重大热电联产项目，推进建设一批生活垃圾和固体废弃物焚烧发电项目；加快推进邢台至菏泽 1000kV 特高压线路项目、宗州扩建 500kV 变电站项目、邢北新建 500kV 变电站项目，220kV 变电站新扩建打捆项目，35kV 和 10kV 新扩建打捆项目等建设；加快建设信都区 1400MW 抽水蓄能电站项目；实施京港台高速铁路清河东牵引站项目、信都区生态文化园区高压线路迁建工程；加快京石邯天然气管道复线、沙河—南宫（威县）天然气长输管道、中石化榆济线永年—邢台支线等天然气管网项目建设；谋划建设宁晋岩盐类地下储气库。

4. 防洪减灾工程：围寨河河道下穿铁路箱涵拓宽工程，牛尾河河道下穿铁路箱涵拓宽工程，市区围寨河和牛尾河狭窄河道拓宽工程，市区东华路七里河南岸雨水泵站新建及改造工程等；任泽区大陆泽、宁晋泊蓄滞洪区防洪工程；白马河、七里河等中小河流治理项目，信都、内丘等县区山洪沟治理项目；青山水库水利枢纽工程，山区水库加固连通防洪综合整治项目等。

5. 应急安全保障工程：市县应急指挥系统平台项目、应急综合库项目、应急物资储备项目等。

第三节 积极扩大有效投资

聚焦重点领域，突出精准投资，优化投资结构，保持投资快速增长，发挥政府投资撬动作用，统筹用好不同类型资金，切实发挥投资对优化供给结构的关键作用。

一、强化精准投资力度

坚持促投资和扩消费相结合，从供给侧发力提高投资精准度，坚决防止低水平重复建设，聚焦消费新增长点，加快 5G 网络、数据中心等新型基础设施建设；积极推进新型城镇化发展，加大城镇老旧小区改造、农村新型社区建设、农业科技能力提升、基本公共服务均等化等短板领域投资，全面提升城镇化发展水平；加大重大交通、能源、水利基础设施建设力度，跨越提升发展支撑能力；保持战略定力，引导资金更多投向战略性新兴产业领域，谋划推进一批“管长远、夯基础”的重大项目，厚植经济发展优势；加快补齐市政工程、公共卫生、农业农村、生态环保等领域短板，全面增强经济和社会协调性。

二、优化投资环境

激发民间投资活力，大力发展民营经济。继续破除民间资本进入重点领域的隐性障碍，规范有序推广 PPP 模式，鼓励民间资本重点投入重大战略及补短板领域项目。加强对重点行业和中小企业帮扶，落实好减税降费、稳岗补贴、

定向降准和再贷款再贴现等政策，加大融资支持力度，鼓励地方设立中小企业贷款风险补偿基金，引导商业银行及时调整绩效考核目标，严格执行授信尽职免责机制。

三、健全项目实施机制

按照高质量赶超发展要求，坚持项目为王、效率至上，完善“半月调度、月通报、季比看、半年小结、年底算总账”项目推进机制，以打桩论英雄，以“见工地、见设备、见产品”为工作标尺，强力推进“项目双进双产”、“亩均论英雄”、“一高两低”、“234+1.5”标准地改革。抓紧谋划实施一批重大项目。深入开展项目“双进双产”行动，落实项目“双进双产”调度制度，保持狠抓项目的力度时刻不松懈。加强重大项目储备和滚动接续，形成储备一批、开工一批、在建一批、竣工一批的梯次滚动发展格局。坚持“资金跟着项目走”“要素跟着项目走”“考核跟着项目走”，促进各类资金、政策和要素资源向重大项目倾斜。

第四节 挖掘释放消费潜力

顺应居民消费升级趋势，优化供给结构，增强消费预期，激发消费潜力，切实增强消费对经济增长拉动作用。

一、有效扩大新供给

围绕大众消费提档升级需求，加快推动服装、食品、自行车、汽车及零部件等县域特色产业向高端、绿色、智

能方向发展；积极发展新兴产业，加快研发可穿戴设备、移动智能终端、智能家居、4K 视频终端、医疗电子、医疗机器人等智能化产品，带动智能服务新消费，促进产业和消费“双升级”；提质升级文化旅游服务，优化发展医疗服务，创新发展养老服务，努力扩大家政服务，积极培育体育服务，加快推进邢东新区医药健康基地等 6 个国家级康养基地建设，谋划建设内丘中医药养生保健旅游创新区，积极打造一批体育健身消费目的地，提升供给体系对国内需求的适配性。

二、培育发展新消费

顺应消费者多元化、多样化和个性化趋势，加快培育“无人经济”、定制消费和“智能+”服务消费等新的消费场景，激发消费新业态新热点。支持线上线下融合等新消费模式发展，鼓励建设“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”，促进线上线下互动、商旅文体协同。支持有条件的企业建设一批线上线下融合的新消费体验馆，促进消费新业态、新模式、新场景的普及应用。大力发展“互联网+社会服务”消费模式，促进教育、医疗健康、养老、托育、家政等服务消费线上线下融合，拓展服务内容，扩大服务覆盖面。鼓励以高水平社会服务机构为核心，建立面向基层的远程在线服务体系。以中心城市和县城为重点，加快打造一批城市综合体、夜间经济示范街区。

三、营造消费好环境

开展放心消费示范单位创建行动。畅通消费者诉求表达渠道，完善缺陷产品召回制度，强化消费者权益保护，提升消费维权水平。强化“信用中国（邢台）”网站公开功能，逐步实现不涉及国家秘密、商业秘密或者个人隐私的信息依法向全社会公开，推进消费领域信用体系建设。规范消费市场行为，全力保障重点物资供应和价格稳定。建立常态化的消费者满意度调查机制，持续监测消费者满意度变化情况。加强消费基础设施和流通网络建设，深入推进“电子商务进农村”“农村商品流通服务体系建设”等重点农村流通工程。

四、提高消费能力

通过为特定人群增加转移支付能力，支持居民便利提取公积金，提高城乡居民社会保障水平，加大失业就业帮扶力度，鼓励企业优先接收低收入群体就业等，提高居民消费能力。实施减免税费、减息续贷贴息支持、发放消费券等政策，降低商业服务及上下游企业生产交通成本，减少居民消费成本，让有限财政资金在拉动消费、稳定增长、兼顾公平等方面发挥更大作用。

第六章 协同推进改革开放，建设京津冀东南门户城市

以申报省级综合改革试验市为契机，全面深化重点领域和关键环节改革，积极探索内陆开放型经济发展的新路径新模式，努力将我市打造成为京津冀东南门户城市。

第一节 营造一流营商环境

以市场主体需求为导向，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对市场活动的直接干预，全力营造市场化法治化国际化便利化营商环境。

一、持续深化“放管服”改革

加快“无证明城市”建设，全力推行“妈妈式”服务，积极推进行政审批改革步伐，最大程度优化审批流程，推进更多政务服务事项“最多跑一次”“最多跑一地”，力争一般企业投资项目审批时间全省最短。理顺市县、部门间权责关系，调整转变优化职能。加快邢台“数字政府”建设，巩固“两不见面”改革成果，加速推动向“全不见面”转变，有效提升政务服务数字化智能化水平。加快市场监管体系改革，遵循事前指导、宽进严管、全程服务的要求，扩大“双随机、一公开”监管范围，推进政府监管职能和方式由事前审批向事中事后监管转变。探索推行动态审慎监管，量身定制包容审慎监管模式和标准规范，新业态新模式发展提供广阔成长空间。全面构建以信用为基

础的新型监管体系，建立健全市场主体信用承诺制度，完善守信主体联合激励和失信主体联合惩戒机制。

二、全面激发市场主体活力

统筹推进国资国企综合改革，实施国企改革三年行动计划，深化国有企业混合所有制改革，完善以管资本为主的国资监管机制，稳步扩大国有资本投资、运营公司改革试点范围，健全现代企业制度，完善公司治理，做强做优做大国有资本和国有企业。完善支持非公有制经济进入电力、油气等领域的实施细则，大幅放宽服务业领域市场准入。全面落实放宽民营企业市场准入的政策环境，系统排查清理各类显性和隐性壁垒，清理破除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法，全面实施统一的市场准入负面清单制度。健全企业家圆桌会议和领导干部包联企业机制，建立亲清的新型政商关系，进一步畅通政商沟通机制。建立健全政商交往正负面清单，促进非公有制经济健康发展。规范企业执法自由裁量权，杜绝选择性执法、随意性执法，依法平等保护企业产权和企业家权益。严格执行国家决策部署，全面推进落实税制改革举措和减税降费政策。积极探索降低企业开办、用能、用地、用工等方面成本的举措，有序推出阶段性降低企业经营成本的优惠政策。大力开展涉企税费改革，坚决整治涉企违规收费，实施政府性基金和行政事业性收费目录及标准公示制度。进一步规范涉企

中介收费行为，逐步降低收费标准。

三、加快“信用邢台”建设

加快完善信用体系，深入推进行政诚信、企业诚信、社会诚信和司法公信的“三诚信、一公信”建设。加强信用安全和权益维护，努力营造诚信、守信、互信的社会氛围和经济秩序，力争城市综合信用指数排名持续保持全国前 30。推进信用信息应用与服务，依托信用中国河北邢台信用信息共享平台，加强与国家、省信用信息共享平台的互联互通，广泛征集社会信用数据，推动市、县（市区）、行业、企业组织信用信息共享。加强信用大数据的整合与关联分析，提升信用体系的决策支撑和风险防范水平。有序开放信用数据，培育信用服务市场，促进信用数据的公益性、增值性开发。

第二节 高标准建设市场体系

坚持平等准入、公正监管、开放有序、诚信守法，开展高标准市场体系建设行动，健全基础性制度，深化要素市场化改革，完善交易规则和服务体系，建立健全统一开放、竞争有序的要素市场，强化高质量赶超发展要素支撑。

一、完善现代市场制度

全面完善产权制度，健全归属清晰、权责明确、保护

严格、流转顺畅的现代产权制度，营造各类所有制主体依法平等使用资源要素、公开公平公正参与竞争、同等受到法律保护的制度环境，健全涉企业产权保护案件的申诉、复核、重审等机制，完善新领域新业态知识产权保护制度。全面落实市场准入负面清单制度，完善市场主体退出机制，推动“非禁即入”普遍落实。完善公平竞争制度，强化竞争性政策基础地位，健全公平竞争审查机制，探索建立市场竞争状况评估制度和评估体系，加强反垄断和反不正当竞争执法司法，健全打击假冒伪劣商品长效机制。

二、健全资源要素配置方式

全面推进资源要素差别化配置改革。持续推行企业“234+1.5”的集约用地政策，切实提高土地产出效益。加大“五未”土地处理力度，建立健全土地利用全周期管理制度，完善低效用地退出机制。全面推进标准地供应。加快实施开发区、特色小镇等区域整体评价，分类制定土地出让标准，健全“标准地+承诺制”联动机制，全程实施动态评价管理，完善联合验收制度，努力打造“标准地”供应的邢台样板。按照“效益论英雄、环境论英雄、创新论英雄”的理念，深化落实四档企业资源要素差别化配置制度，严格执行差别化的供能、供水、供地政策，有序扩大行业实施范围，促进各类资源要素向优质企业集中。发展科技成果、专利等资产评估服务，加快培育数据要素市场，

促进技术、数据要素有序流动和价格合理形成。实施“两高”行业惩罚性资源价格制度，积极探索创新排污权交易制度，以市场化手段促进环境治理、产业转型。依托邢台产权交易中心，整合搭建综合性要素交易平台，进一步完善要素市场化配置体系。提升县级农村产权交易机构和乡镇交易服务站功能，加快完善省市县乡（镇）四位一体的农村产权交易流转体系。

三、推进投融资体制改革

优化财政支出结构，加大对落实重大国家和全省战略、扩大内需、重点产业发展，生态环境治理、民生改善的支持力度。创新财政支持方式，规范有序推进 PPP 模式，更好发挥财政资金对社会资本、金融资本的撬动作用。健全财政转移支付制度，加快投入方式由直接扶持向间接扶持转变。优化政策性融资机制，为城镇化发展、重大项目与工程建设争取长周期、低成本资金；建立政策性融资担保机构资本补充机制和风险补偿机制，持续增强机构资本服务能力。持续推广普惠式金融，加快设立普惠金融服务专营机构。创新金融产品和政策工具，全面拓宽中小微企业、民营企业、科技型企业、个体工商户等市场主体融资渠道。

第三节 打造开放发展大平台

以城市新区、开发区、海关特殊监管区等各类平台为重点，创新平台管理体制机制创新，全力构建高质量赶超发展的载体支撑。

一、推进园区管理体制改革

加大园区放权力度，按照权责统一、简政放权的原则，逐步将规划、土地、环保等职能权限下放，进一步强化园区自主发展能力。推动财政核算制度改革。加快人事薪酬制度改革，全面实行领导干部任期制、档案封存制、公开招聘制等灵活的用人机制，完善以岗定酬、按绩定酬的分配机制，分类推行兼职兼薪、协议工资、年薪制、项目工资等多种薪酬制度。创新园区运营模式，积极引入战略投资者，全面负责基础设施投资、招商引资服务和资本运作等，加强与省内外发达地区园区合作，引入先进管理经验、重大产业项目和资金支持，促进园区跨越式发展。

二、健全招商引资机制

拉高项目招引标尺，强化招商的“大好高优”导向，守牢“一高两低”门槛，完善招商项目评估遴选机制，算好招商成本账和投入产出账，实现由招商引资到招商选资的转变。创新引资模式，大力推广委托招商、以企招商、以商招商和协会招商，建立“招商合伙人制度”，优化产业链招商和集群化招商，探索运营商招商和基金招商。完善招商机制，进一步完善重点招商目录和招商政策，培育

和引进专业化招商队伍，应用推广“湖邢结对招商”模式，全方位提升招商引资能力。

三、优化项目推进机制

健全项目建设管理机制，牢固树立“项目为王、效率至上”理念，把重点项目建设作为“一号工程”，建立健全包联挂钩机制，推行“四个一”工作制度，聚焦项目建设主要环节，完善部门联合协作机制，确保项目的顺利推进。建立项目滚动推进制度，对接国家重大战略、重大规划、重大项目，全面落实重大项目在建、竣工、投产、上规四张清单制度，滚动实施项目推进年度计划。完善项目推进考核制度，定期召开现场会、专题会、协调会，精准化解项目推进过程中的矛盾和问题，以“见工地、见设备、见产品”为标尺，强化项目推进的考核监督，完善重大项目进展情况调度及通报制度，建立县（市、区）和部门“红黑榜”。

第四节 借力京津打造高质量赶超发展动力源

抢抓京津冀协同发展纵深推进的历史机遇，坚持主动对接、深度融入，高水平承接京津产业转移和功能疏解，推动与京津协同发展实现新突破，为全市高质量赶超发展增添新动能。

一、打造京津中高端制造业转移承接地

加强与京津园区、企业、科研机构等对接合作，及时跟踪了解各类市场主体和先进要素等转移流动趋势，吸引承接更多高端制造项目和科技成果产业化项目。放大春立正达医疗器械等示范转移项目磁场效应，采取以企引企、以商招商方式，推动其上下游关联配套产业项目向我市转移，形成链式组团化转移格局。积极参加北京“科博会”，组织举办京邢对接合作洽谈会、民营经济项目洽谈会、邢台投资环境和产业招商项目推介会等重大活动，加强宣传推介，承接一批引领性、带动性、示范性强的重大项目。

二、全方位提升产业承接能力

推进邢东新区、邢台经开区、邢台高新区、清河经开区、隆尧经开区、沙河经开区、广宗经开区和威县·顺义产业园8个重点承接平台建设，推动承载力全面升级，并择优争创全省协同发展“微中心”。加快北航邢台航育创新中心、邢东新区北大燕园科技产业园区等平台建设，以“飞地开发”、共建“伙伴园区”等方式，吸引京津先进制造业项目和科技创新成果在我市孵化落地，打造京津科技成果转化高地。完善京津疏解转移项目落地发展服务体系，提高京津转移项目用地、资金等要素保障能力。

三、多维度推动公共服务领域协同

加强与京津各级各类教育部门对接，加大在教学研究、

教师队伍建设、学校管理等方面的合作力度，引进先进教育理念和育人观念，提升全市教育质量。吸引京津医疗机构以整体转移、设立分院、联合办医等方式向我市疏解，在资源共享、异地结算、人员培训、转诊通道、重点学科打造等方面实现全方位合作。推动与京津养老机构医保互联互通，开展跨区域购买养老服务。积极引进北京优质文化体育资源，合作共建一批剧院、体育馆等多层次公共文化体育服务设施。

第五节 协作高开放度区域融入全省开放大格局

抢抓雄安新区、自由贸易试验区、沿海地区等高开放度地区推进更深层次开放的机遇，创新区域合作机制，积极融入全省新一轮开放发展格局，全面提高开放发展水平。

一、推动与雄安新区协作发展

建立与雄安新区产业联动机制，深化与雄安新区产业链、创新链、资金链、政策链对接协作，高起点谋划建设雄安新区产业协作平台，高标准引进与雄安新区关联配套产业项目，承接雄安新区相关创新成果转化项目，打造与雄安新区产业协作发展优选地。开展与雄安新区城市规划建设和管理服务对标行动，积极采用现代技术、全新理念和工匠精神，推进智慧城市建设。全方位借鉴雄安新区国

际人才引进、创新成果转化激励、利用外资等政策，共同承办商贸会展、人才技术交流活动，协同推进开放创新发展。

二、加快与自由贸易试验区联动发展

充分发挥我市自由贸易试验区改革试点经验复制推广工作部门联席会议制度作用，及时落实各项创新试验成果复制推广工作，争取相关开放举措同步落地我市，对标自由贸易试验区打造国际一流营商环境。支持邢台市经开区、邢东新区等申建河北省自贸试验区邢台联动发展区，加强与自由贸易试验区生命健康、高端装备制造、数字经济等产业对接合作，积极发展自由贸易试验区关联产业、配套产业和互补产业，共建开放型产业体系，共同融入全球产业链。构建对接自由贸易试验区科技、金融信息平台和服务体系，推进与自由贸易试验区在金融市场开放、人才交流、技术创新等领域合作，为全市产业转型升级提供高端要素支撑。

三、全面对接沿海地区发展

依托邢台内陆港、邢台保税物流中心等，加强与秦皇岛、唐山和沧州地区港口深度合作，加快海港功能向我市延伸，完善公铁海多式联运体系，打造宁陕晋冀鲁东出西联的重要枢纽。加强与秦皇岛、唐山和沧州产业合作，探索临港配套产业联动发展、海关特殊监管区合作共建新模

式，以高端智能装备、国际物流产业等为重点，共同打造跨区域优势互补的产业集群。加强与我国东南沿海地区对接合作，吸引沿海发达地区在我市建立先进制造业中心，融入沿海发达地区产业链、创新链。

第六节 对接周边建设跨区合作示范区

发挥地处冀中南地区中心的区位优势，强化与周边地区联系，共拓合作新空间，共塑发展新优势，形成联动协作、一体发展、互促共赢的发展格局。

一、主动融入省会都市圈

加快推进石邢邯城际铁路建设，融入省会城际铁路网。加强与石家庄生物医药、新材料、数字经济等产业对接合作，共建青银高端新兴产业发展轴。推动与石家庄红色、生态、文化等旅游资源整合，联合打造精品旅游路线，积极开发省会旅游市场，打造“省会后花园”。深入对接石家庄人才、资金、技术等要素市场，推进邢台企业与在石高校创新合作，强化先进生产要素共享共用。推动邢北地区与石家庄市在基础设施建设、城镇开发、产业发展等全方位对接合作，积极融入省会经济体系，接受省会城市和邢台市双重辐射，打造石邢融合发展先行区。

二、推动与邯郸协同发展

加强与邯郸市发展规划体系衔接，建立同城协作发展

机制，推动两地功能互补、发展互促。推进与邯郸重大交通基础设施一体化建设，完善与邯郸主城区之间、县市之间快速通道体系，深化物流合作，共同强化冀中南“东出西联、南承北接”的交通物流枢纽地位。积极推动我市主城区与邯郸主城区相向发展，整合沙河、永年城市建设空间，联合打造冀南特大城市群。加强与邯郸产业对接合作，推动要素市场一体化建设，共建高端装备、健康食品、信息技术等新兴产业链，共促钢铁、自行车等传统特色产业转型升级，形成优势互补、协调联动的发展局面。

三、加强与其它相邻地区合作

推进与晋、鲁相邻地区交通设施互联互通，谋划太原-邢台-济南城际铁路，完善东出西联交通通道，拓展西部经济腹地。加强与晋东相邻地区生态联合建设、旅游业一体发展，推动跨区域河流廊道综合治理和森林火灾联合防治，深化旅游资源联动开发，共同打造天河山等优质旅游景点景区，共建乔家大院-平遥古城-天河山-大峡谷-前南峪等精品旅游路线。强化与鲁西相邻地区大运河百里生态文化景观带联合开发，谋划推进贝州古镇项目和运河水镇项目，打造大运河文化带重要节点城市。

第七节 放眼海外打造国际合作新优势

顺应全球开放合作变化新形势，加强全方位对外开放

合作，高质量走出去，高水平引进来，推动全市外资外贸上新台阶，以高水平对外开放打造国际合作和竞争新优势。

一、深度参与“一带一路”建设

依托冀蒙俄、冀新欧等国际大通道，发挥我市直通中亚国际班列作用，加强与“一带一路”沿线国家和地区的贸易合作，并适时开通西亚、东欧等国际班列。发挥冀中能源、晶澳公司等龙头企业引领带动作用，鼓励企业在“一带一路”沿线国家和地区合作建设资源基地、生产基地、综合服务基地、研发设计基地，构筑互利共赢的产业链供应链合作体系。着力推进境外产业园区建设，依托我市与乌兹别克斯坦合建的“河北工业园”，整合优势资源，引导企业优势互补、抱团出海，实现多赢互利。推广“龙头企业+园区平台”发展模式，推动德龙钢铁印尼青山工业园等境外特色产业园区顺利建设，支持龙头企业结合产业链构建实际，拓展海外项目，主动入区发展。支持有实力的工程企业竞标参与“一带一路”沿线国家和地区基础设施建设。谋划设立全市优势产能国际合作专项扶持资金，搭建各类服务平台，加强安全保障，完善“走出去”公共服务体系。

二、全力提升外资外贸水平

抢抓全球产业链供应链重构的机遇，推进利用外资供

给侧结构性改革，放宽外资准入范围，简化外商投资企业设立程序，鼓励通过外资参股、外资并购、境外上市等方式，积极引进具有国际水平的高端装备、新材料等企业项目，开创利用外资新局面。围绕开拓多元国际市场，着力培强外贸主体，在光伏、玻璃等产业领域，打造一批出口优势领军企业，培育一批出口“专精特新”中小企业。推动外贸基地升级，做大做强3个国家级外贸基地，提升8个省级外贸基地建设水平，打造6个重点出口聚集区，培育一批产业优势明显、创新能力突出、公共服务完善的特色外贸基地。积极参加“河北品牌全球行”等活动，支持企业建立海外采购中心、境外展示交易中心等，搭建跨境电商平台，并购跨国品牌和销售渠道，完善国际营销网络。加强与我国已签署自由贸易协定国家和地区的经贸合作，深度融入国家自由贸易区网络。精心组织企业参加中国国际进口博览会，支持企业利用进口贴息、免（减）税政策，扩大先进设备和关键零部件等进口。力争到2025年，全市实际利用外资9.91亿美元，进出口总额达到31亿美元，其中出口总额达到28亿美元。

专栏4 重大外贸基地建设工程

1. 国家级外贸基地做大做强工程：清河县国家外贸转型升级基地（羊绒）、邢台新能源科技兴贸创新基地、平乡县国家外贸转型升级基地（童车）。

2. 省级外贸基地转型示范工程：加快推动沙河市玻璃及制品、南宫市羊剪绒毛皮制品、清河县汽车零部件等 8 个外贸转型示范基地建设。

3. 重点出口聚集区壮大工程：支持新河县眼镜盒、临城县水泵产品、隆尧县精密铸造等 6 个特色产业聚集区拓展出口渠道，大力发展开放型经济。

4. 特色外贸基地培育工程：在全市范围内，培育一批产业优势明显、创新驱动突出、公共服务体系完善的特色外贸基地。

第七章 全面推进乡村振兴，建设农业农村现代化示范区

坚持把解决好“三农”问题作为重中之重，全面实施乡村振兴战略，强化以工补农、以城带乡，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，加快农业农村现代化。

第一节 加快农业现代化发展

深入推进农业供给侧结构性改革，加快发展“四个农业”，推动乡村产业融合发展，培育新型农业经营主体，加快传统农业向现代农业转变。

一、实施农业产业结构调整

按照“稳粮、压棉、强畜牧、扩蔬菜、增林果”的发展思路，推进以“千斤粮、万元钱”为标志的农业产业结构调整，加快小麦、玉米、油料、果品、乳品、肉蛋、食用菌、蔬菜、水产和杂粮等十大优势农产品规模化、产业化、集约化发展，构建粮经饲统筹、种养加一体、农牧渔结合的现代农业发展格局。调优种植业结构，坚持“以水定产”，稳定粮食作物种植面积，加快发展高端设施蔬菜、优质水果、道地中药材、食用菌等特优农产品和青贮玉米、苜蓿等优质饲草作物。优化提升畜禽养殖业，稳定具有传统优势的猪禽养殖规模，扩大草食牛羊比重，引导养殖企业向玉米主产区和环境容量大的地区转移。实施兴林富民

行动，加快八大果品基地建设，积极对接国内国际农产品博览会、交易会及进出口检验检疫部门，树立出口战略思维，力争早日把我市富岗苹果、浆水苹果、邢台酸枣、临城绿岭薄皮核桃、威梨等优质果品推向国际市场。

二、优化农业生产布局

以主体功能区划为引领，立足资源禀赋、环境承载能力和农业发展基础，构建“一圈、三区”专业化生产格局，打造优势产业基地，提高农业整体素质和竞争力。环邢台市周边县区，重点打造都市型现代农业圈，着力提升优质农副产品和优美生态环境的供给能力，稳定粮食作物种植面积，调增高效设施蔬菜和特色果品种种植面积。中部山前平原粮食生产区，重点发展高产高效优质农业，建设粮食、蔬菜、畜禽等重要农产品生产、加工、物流基地。东部黑龙港流域复合生产区，重点发展高效节水农业，推广“粮改饲”等种植模式，建设国家节水农业综合示范区。西部太行山山地高效特色农业区，重点发展生态保育型农业，建设果品、杂粮等绿色农产品生产基地和农业休闲基地。加快发展农业科技园区等各类现代农业园区，将现代农业园区打造成为全市转变农业发展方式、延长产业链提升价值链，催生农业新业态新模式的主要载体。到 2025 年，国家级现代农业产业园实现零的突破。

三、加快发展“四个农业”

围绕发展壮大现代都市农业和特色高效农业，大力发展科技农业、绿色农业、品牌农业、质量农业，着力提升农业质量效益和竞争力。强化农业科技创新支撑，着力突破一批智慧农业、节水农业、循环农业、农业污染控制与修复、盐碱地改造、农林防灾减灾等关键和实用技术，建立育繁推一体化育种体系，以农业综合推广试验站和创新驿站为阵地，加大农业科技推广力度。全面提升农业绿色化发展水平，健全动物防疫和农作物病虫害防治体系，加强农区蝗虫、草地贪夜蛾、棉铃虫等病虫害的绿色防控及应急防治，积极推广测土配方施肥技术，着力推进秸秆综合利用、农膜回收、畜禽粪污资源化利用工作。实施农产品品牌培育工程，每个县（市）聚焦1-2个优势农业产品，培育一批国家级、省级和市级区域公用品牌，鼓励龙头企业申报中国驰名商标、中国质量奖、名牌优质产品，加强品牌农产品营销，提升品牌影响力和市场占有率。深入实施“质量兴农”战略，建立健全覆盖农业全产业链的标准体系，开展农产品质量安全对标行动，全面推行标准化生产，构建覆盖市县乡村四级监管网络和涉农生产经营主体的农产品质量安全监管信息系统，推动农业由增产导向向提质导向转变。

四、推动乡村产业融合发展

坚持高质、高效、绿色发展方向，深入推进“一产接二连三”，实现乡村产业融合发展。实施农产品加工业提升行动，推动初加工、精深加工、综合利用加工和主食加工协调发展。积极拓展农业的休闲、生态、文化、教育、体验等功能，推进农业与文教、旅游、休闲、康养等产业深度融合，加快培育休闲观光园区、森林人家、康养基地、乡村民宿等乡村旅游产品，打造乡村旅游品牌。加快培育新型农业经营主体，重点培育一批农业产业化联合体，构建现代农业经营体系。

第二节 确保粮食安全

落实国家粮食安全战略，坚持藏粮于地、藏粮于技，稳定粮食生产保障能力，加强高标准农田建设，强化农业科技和装备支撑，守住粮食安全底线。

一、稳定粮食生产和保障能力

落实国家粮食安全战略，巩固和提高粮食生产能力，粮食产量稳定在475万吨以上。落实和完善粮食扶持政策，抓好粮食收购，完善粮食储备管理体制，确保储备粮数量充足、结构合理、质量良好、调用高效。落实国家粮食市场调控政策，深入推进国有粮食企业改革，大力加强粮食安全保障调控和应急设施建设，加快发展粮食现代物流体

系，积极推进现代化粮食流通基础设施和综合粮食物流（产业）园区建设，构建安全高效、一体化运作的粮食物流网络，增强粮食流通保障能力，确保粮食市场稳定。稳步推进粮食收储制度改革，鼓励多元市场主体入市收购，探索通过担保、保险等方式为粮食企业融资增信，增强粮食企业融资能力。创新经营方式，快购快销，加快周转，防止因资金问题出现粮食收购空白点和“卖粮难”。落实“米袋子”和“菜篮子”负责制，保障粮棉油等重要农产品和肉菜蛋奶果等农副产品供给安全。

二、实施高标准农田建设工程

落实最严格的耕地保护制度，严守耕地红线，开展农村乱占耕地建房问题整治。统筹各类农田建设资金，持续推进集中连片、旱涝保收、稳产高产、生态友好、适宜机械化作业和信息化管理的高标准农田建设。全面改善农业基础设施条件，加强粮食生产功能区、重要农产品生产保护区和特色农产品优势区建设，加快划定和建设 486 万亩小麦、473 万亩玉米生产功能区和 130 万亩棉花生产保护区，细化落实到具体地块，实现精细化管理。开展耕地质量定向培育，大力推广秸秆还田、增施有机肥、种植绿肥等地力提升技术，培肥基础地力。加强农田水利基础设施建设，推广先进适用节水灌溉技术，提升农田抗旱防洪除涝能力。到 2025 年，发展节水灌溉面积 350 万亩，建成高标准农田

452 万亩。

三、强化农业科技和装备支撑

着力提升农业科技创新能力，全面融入京津冀农业协作创新平台，积极参与农业科技研发专项，提升自主创新能力。强化重大技术攻关和转化应用，围绕提高资源利用率、土地产出率、劳动生产率，突破一批节水农业、循环农业、农业污染控制与修复、盐碱地改造等关键和实用技术。实施优质粮食工程，提高农业良种化水平，建立育繁推一体化育种体系。依托小麦等现代农业产业技术体系创新团队综合推广试验站，开展技术与试验示范。以农业创新驿站为阵地，通过基地展示、现场示范、专家指导、技术培训等多种形式，提高农业科技推广能力。大力发展智慧农业，加快推进物联网、大数据、区块链、5G 等现代信息技术在农业农村领域的应用，开展农业物联网应用示范活动。到 2025 年，全市粮食作物良种覆盖率稳定在 98% 以上。

第三节 实施乡村建设行动

把乡村建设摆在社会主义现代化建设的重要位置，改善农村人居环境，完善乡村基础设施和公共服务水平，推进农村全面进步。

一、加快建设生态宜居美丽乡村

按照“铸精品、靓脉络、重示范、塑形象”的思路，在巩固已有美丽乡村建设成果基础上，学习借鉴浙江美丽乡村建设经验，以村容村貌美、服务设施美、生态环境美、富民产业美、社会和谐美“五美”为主要目标，本着“缺什么补什么、什么弱提升什么”的原则，着力完善农村基础设施，加强建筑风貌整治，提升公共服务水平，发展“一村一品”特色产业，打造乡村建设示范样板。因地制宜推动农村改厕、生活垃圾和生活污水治理，持续推进农村人居环境整治提升。加快推进通村组道路、入户道路建设，完善村庄公共照明设施，整治公共空间和庭院环境，消除私搭乱建、乱堆乱放，大力提升农村建筑风貌。”

二、分类推进村庄整合和人口集聚

按照居民自愿、市场导向原则，分类推进乡村空间整合和集聚发展。聚焦提升类村庄，要加快提升农村基础设施水平和公共服务配套功能，推进中心村（新型社区）建设，引导农民向社区集中、产业向园区集中、土地向规模经营集中，鼓励具有现代农业、工业、商贸、文化等比较优势的村庄，强化主导产业支撑；城郊融合类村庄，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上可保留乡村风貌，在治理上体现城市水平。特色保护类村庄，要统筹保护、利用与发展的关系，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等传统建筑，合理利

用村庄特色资源，发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展的良性互促机制。搬迁撤并类村庄，将村庄搬迁撤并与新型城镇化、农业现代化相结合，依托移民新村、小城镇、产业园区、乡村旅游区等适宜区域进行安置，促进农民就地就近安居和转移就业。

三、提升农村基础设施和公共服务水平

积极争取“四好农村路”示范县创建，加快穿村公路硬化，新改建农村公路，持续提升农村客运班线通达广度和深度。大力推进农村饮水安全，让更多群众喝上引江水。巩固新一轮农村电网改造升级成果，新建改造农村电网线路，保障农村生产生活用电需求。深入实施农村冬季清洁取暖工程，有序推进“煤改电”“煤改气”和洁净煤推广。抓好农村危房改造，提升农房建设质量。推进“空心村”治理，统筹土地流转、产业规模经营、村改居、农转非、产权登记等政策，确保项目能落地、群众得实惠。提高农村教育质量，确保乡村小规模学校和乡（镇）寄宿制学校办学条件达到省定基本办学标准，持续推进农村义务教育控辍保学专项行动，多渠道增加普惠性学前教育资源供给。加强农村医疗卫生服务，提高乡（镇）卫生院和村卫生室标准化建设覆盖率，消除医疗服务空白点。完善社会救助制度体系，加强农村低保对象动态精准管理。全面提升乡村环卫、安防、村级服务等数字化水平，推动农民生活数

字化转型。

四、强化乡村振兴人才支撑

建立高素质农民培训制度，实施现代青年农场主培养计划和新型农业经营主体带头人轮训计划，创建一批高素质农民实习实训、创业孵化基地，培养一批爱农业、懂技术、善经营的高素质农民。探索开展农民职称评定试点。加强农业科技队伍建设，鼓励科技人员到农村合作社、农业企业任职兼职。继续实施农业科技特派员制度，建立一批科技特派员创新创业基地。加强农村实用人才培养，发展一批“土专家”“田秀才”。完善乡村振兴人才支持政策，引导企业家、大学生、党政干部、专家学者、医生教师、留学归国人员等，投身乡村建设。

第四节 积极稳妥推进农村改革

破除阻碍乡村发展的制度障碍，推动城乡要素均衡高效配置和平等交换，优化农村发展环境，增强农业农村发展活力。

一、深化农村土地制度改革

积极组织申报二轮延包到期后再延长 30 年工作试点。完善农村承包地“三权分置”实现形式，鼓励适度规模经营，引导土地经营权流向种粮能手和新型农业经营主体。稳妥推进宅基地制度改革，探索宅基地所有权、资格权、

使用权分置实现形式，有效提高农村零散闲置土地利用效率；稳妥推进农村集体经营性建设用地入市改革，建立土地征收公共利用用地认定机制，缩小土地征收范围。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，鼓励依法自主有偿流转。

二、完善小农户与现代农业利益联接机制

支持家庭农场、农民合作社、社会化服务组织等新型农业经营主体高质量发展。通过土地经营权流转、农业社会化服务、股份合作等多种形式，开展适度规模经营，加快构建现代农业经营体系。引导新型农业经营主体与小农户建立契约型、股权型利益联结机制，推广“订单收购+分红”“土地流转+优先雇用+社会保障”“农民入股+保底收益+按股分红”等模式，让农户更多分享二三产业增值收益。大力培育农业产业化联合体，引导龙头企业与农民合作社、家庭农场、种养大户建立稳定的合作关系，重点培育 28 个省级示范农业产业化联合体，支持 5 个以上示范联合体开展促进农村一二三产业融合发展试点创建。深化农村集体产权制度、集体林权制度改革，盘活农村资产资源、发展壮大新型农村集体经济。

第五节 巩固拓展脱贫攻坚成果

将巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接起来，探索建立农村低收入人口和欠发达地区帮扶机制，保持财政投

入总体稳定，接续推进脱贫地区发展。健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫致贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保险”巩固情况，继续精准施策。支持脱贫地区产业发展壮大，产业扶贫政策措施由到村到户为主向到乡到户为主转变。持续加大就业帮扶力度，重点面向京津、江浙深入推进劳务协作。加强职业技能培训。加大脱贫村致富带头人培育和人才回引力度，带动就业创业。

第八章 推动绿色低碳发展，建设生态清丽魅力邢台

深入贯彻习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，以改善生态环境质量为核心，强化生态系统修复保育，推进环境污染深度系统治理，加快生产生活方式绿色转型，努力建设生态清丽的魅力邢台。

第一节 构筑“绿满邢襄、水润古城”生态底色

依托“山水林田湖泽”生态本底，围绕打造“一环双区九走廊”生态格局，深入推进太行山生态绿化，加强太行山前生态湿地群建设，开展平原地区大规模植树造林，做足生态空间，筑牢生态底色，提升绿水青山“颜值”和“价值”。

一、建设太行山绿色生态林带

按照太行山生态涵养区建设要求，坚持生态林和经济林相结合、专业造林和群众造林相结合，开展大规模国土绿化行动，强化太行山生态保育和修复，提升太行山林草质量和景观，巩固提升“太行山最绿的地方”建设成果，打造邢台西部绿色生态屏障。以浅山丘陵区为重点，深入实施太行山绿化工程，采取人工造林、封山育林、飞播造林等方式，推进西部深山水源涵养林、中山水土保持林和岗地丘陵特色经济林建设，构建多树种、多层次、多功能的太行山森林生态系统。以自然保护区、风景名胜区、森

林公园、地质公园等为重点，严格落实生态红线，调整优化林分结构，强化临城三峰山省级自然保护区和内丘杏峪市级自然保护区等森林资源管护，提高森林生态系统稳定性和林地产出率。按照“宜林则林、宜耕则耕、宜草则草、宜建则建、宜景则景”的原则，积极开展矿山复绿行动，通过修复绿化、转型利用、自然恢复等措施，全面推进沙河、临城、信都等地区矿山综合治理和生态修复，打造矿山废弃地生态景观。完善森林防火、林业有害生物防控和林业执法三大保护体系，切实维护森林生态安全。到 2025 年，全市有林地面积达到 655 万亩，森林覆盖率达到 35.6% 以上，森林生态承载能力明显提升。

二、建设太行山前生态湿地群

按照“山、泉、湖、河、城”相融合的思路，因地制宜实施退田还湖、退养还滩、退耕还湿、生态补水、河岸水生态保护等工程，恢复河湖湿地生态功能。围绕建设太行山前“三川五带”生态湿地群，突出抓好湿地自然保护区、湿地公园和重要湿地恢复项目，稳步推进退耕还湿试点，提升湿地净化水质、涵养水源等功能。高标准建设邢台中央生态公园，打造具有城市绿肺功能的“生态绿芯”。加快建设大陆泽国家湿地公园，重现大陆泽生态景观风貌。强化襄湖岛、鹊山湖、卧龙湖等重要湿地保护与恢复，积极创建市县级湿地公园和湿地保护小区，完善湿地建设体

系。以“水系+湿地+公园”为内容，统筹推进市区“四河”及白马河、大沙河整治，营造水清、岸绿、安全、宜人滨水空间，打造环城景观水系。以洹河-北沙河、午河、淇河、李阳河-马河、澧河、老漳河等为重点，整体推进河流环境治理、河道整治和滨河带生态建设，恢复河流自然形态，加固河流堤坝岸线，打造河流生态景观。组织实施水网联通系列工程，提高水资源调配和供水保障能力。加强河湖库水量统一调度管理，采取闸坝联合调度、生态补水等措施，维持重要河湖基本生态用水需求，提升水环境自净能力和水生态修复能力。到 2025 年，全市湿地面积达到 35.1 万亩，湿地保护率达到 43%以上，基本建成太行山前生态湿地群。

三、构建平原多元化生态网络

按照“大绿量、多色彩、有层次、高品位”的要求，以创建国家森林城市为目标，深入推进“三旁”“三沿”绿化，构建以城市公园为“绿芯”，以县城、镇区、村庄为节点，以国省干道、干线河道为“廊道”，以田园林网为“基质”的网格化、串珠状绿美生态网络。依托环城道路、水系、农田，加快建设郊野公园、森林公园、生态农园和滨河沿路林带，构建的环城“绿享空间”。充分利用县城、镇区、村庄周边闲置土地、沟渠荒坡，因地制宜，建设环状林带和微地形绿化小品，提升城乡绿化美化彩化水平。坚持一路（河）

一景规划，实施道路和河道两侧裸露土地植树绿化，打造以绿为主、多彩协调的森林生态景观带。参照“有路有渠就有树”“一路两沟四行树”标准，全面加强农田林网建设，构建高标准综合农田防护林体系。结合沙荒地绿化、闲散地绿化，依托储备林项目，开展用材林、经济林成方连片造林，培育发展一批特色经济林基地。到2025年，中心城区绿化覆盖率达到40%以上，村庄林木绿化率达到35%以上，成功创建国家森林城市。

专栏5 生态建设重点工程

1. 太行山绿化工程：以浅山丘陵区绿化为重点，坚持人工造林、封山育林和飞播造林相结合，廊道绿化、景区绿化、矿山生态修复和果树基地建设相补充，因地制宜营造水源涵养林、水土保持林和特色经济林，加快荒山废地绿化进程。到2025年，完成太行山造林绿化面积65万亩，其中人工造林25万亩，封山育林40万亩，飞播造林40万亩。

2. 城乡绿化提升工程：广泛开展城乡绿化活动，完善城镇园林体系、国省交通干线绿廊林带和平原农田林网，提升城乡生态资源供给水平。重点推进中心城市（城郊）、农田林网和县城（镇区、村庄）旁、路旁、水旁、宅旁“一城一网四旁”绿化体系建设，实现城市、县城（镇区、村庄）、庭院、河渠、通道、农田全面增绿，构建“城郊森林化、农田林网化、村庄园林化、道路林荫化、庭院花果化”的城乡绿化格局。

3. 矿山生态修复工程：以自然保护区、风景名胜区、水源保护区、隆尧山和主要交通干线两侧为重点，对露天矿山进行综合整治，修复绿化责任主体灭失的露天矿山迹地，推动露天矿山土地复垦、地貌复原和生态绿化。

4. “五纵四横”生态水网工程：以南水北调中线引水工程、引黄入冀补淀、位山引黄等外调水为骨干，以朱庄、临城、野沟门等地表水为补充，构建以南水北调中线、滏阳河、老漳河—滏东排河、卫西干渠—老沙河—清凉江、新清临渠

(位山引黄输水干渠)为五纵，以滏澧漳三河沟通、滏漳渠、清西干渠、卫运河—老沙河—老漳河三河连通为四横的“五纵四横”水网格局。连通北澧河—滏阳河—老漳河、清凉江—索泸河—西沙河、卫运河—老沙河—老漳河，完善野沟门水库—东川口水库、野沟门水库—羊卧湾水库、野沟门水库—朱庄水库等连通工程，积极推进各县中小型河渠湖库水系连通工程建设，提升水资源互济互补能力。

5. 生态湿地群建设战略工程：实施生态湿地群建设重大战略支撑项目，主要包括：环城水系大型城市湿地系统工程(白马河大型城市湿地系统工程、环城水系(东线)生态景观工程)；太行山“溪地花海小镇”；森林湖白马小镇；城市森林湿地主题公园区；农田湿地示范区；上游水库(羊卧湾)生态景观工程；襄湖岛国际生态旅游区；山前茶棚文化湿地公园；园博园；城市百泉文化湿地。

第二节 塑造“天蓝地净、山清水秀”优美环境

坚持多污染物协同控制和区域协同治理，科学统筹、精准施策，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动生态环境质量持续改善，高标准建设京津冀南部生态环境支撑区。

一、强力推进大气污染治理

紧盯重点区域、重点领域、重点时段，远近结合、标本兼顾、城乡联治，加快推进产业、能源、运输、用地等结构优化调整，推动工业企业深度治理，加强大气污染联防联控，确保全市空气质量持续改善。按照“多排多限、少排少限、不排不限”的要求，深入实施工业企业达标排放计划，开展重点行业超低排放改造工程，强化钢铁、玻璃、焦化、电力、水泥等重点行业和工业炉窑、涉 VOCs 企

业等综合治理，对重点企业实行排污总量控制。加强重点用能单位用能管理和节能改造，严厉打击使用劣质燃煤，加大清洁能源推广力度，稳步降低能源消费。坚持宜电则电、宜气则气、宜热则热，积极稳妥推进冬季清洁安全取暖，确保完成北方清洁取暖城市试点任务。全力推进建筑工程、城市道路、公路、露天矿山、城乡裸露地面等扬尘源管控，有效降低扬尘污染。加强道路交通污染治理，实施“公转铁”工程，提高铁路货运能力和运输比例，加快推广应用新能源汽车。强化重污染天气应急联动，科学、精细应对重污染天气，坚决不搞“一刀切”。到 2025 年，力争全市空气质量综合指数退出全国倒 20，基本消除重污染天气。

二、协同推进水生态环境治理

坚持污染减排与环境扩容并重，协同推进水污染防治、水生态修复和水资源保护，切实改善水环境质量，巩固全市河流全面消除劣 V 类、V 类水体的治理成果。深化重点流域综合治理，实施消灭 V 类水体攻坚行动，全力推进牛尾河、汪洋沟、滏阳河、滏阳新河、滏东排河、西沙河、卫运河等河流(河段)环境治理，确保水质按期达标并持续提标。统筹推进水污染减排，强化污染源头治理，积极推进“散乱污”企业整治、工业集聚区水污染治理、城镇污水处理设施建设、农村生活污水治理、城市雨污分流等工作，确保

污染负荷大幅削减。加强饮用水水源地环境保护，巩固城市饮用水水源保护区、南水北调总干渠等保护与治理成果，加强县级饮用水水源地规范化建设，开展乡镇、农村集中式饮用水水源保护区划定，确保城乡饮水安全。深入开展地下水超采综合治理试点，通过“节、引、蓄、调、管”综合治理措施，加快实现地下水采补平衡和稳固回升。深化地下水污染防治，建立地下水环境监测体系，加强涉及重金属和有机污染工业行业的地下水环境监管，开展地下水污染修复试点。严格落实河湖长制，加强对“河湖长”监督考核，推动河流治理从“河湖长制”到“河湖长治”。加快实施河湖水体纵向、横向、垂向连通工程，保障生态用水需求。到 2025 年，重要河库水功能区达标率达到 100%，地下水质量考核点位水质级别保持稳定，基本消除城市黑臭水体。

三、扎实开展土壤污染防治

坚持预防为主、保护优先，突出农用地和建设用地两大重点，抓好源头防控，注重风险管控，强化土壤污染治理和修复，推进全市土壤环境质量持续改善。实施土壤污染源头控制，健全污染预警预防和风险管控体系，强化重点领域土壤环境监管。全面推进农用地分类管控，强化优先保护类耕地建设管理，落实安全利用类耕地风险防范措施，推进严格管控类耕地种植结构调整和退耕还林，实施

受污染耕地治理与修复工程。强化建设用地用途管控，严格实施建设用地准入管理，建立建设用地土壤环境调查评估制度，落实污染地块风险管控措施。深化农业面源污染防治攻坚，实施农业投入品减量提效行动，推行农作物病虫害专业化统防统治和绿色防控，完善废旧地膜回收处理制度，强化畜禽养殖污染防治。加强涉重金属污染整治，实行重金属污染物排放总量控制，严控涉重金属行业新增产能。规范危险固体废物管理，建设重点涉危企业环保智能监控体系，严格固体废物再生利用管理，持续开展工业固体废物堆存场所环境整治行动，完善危险废物分类收集处置体系，完成人口密集区危险化学品生产企业搬迁改造。加快推进农用地土壤污染治理修复技术应用试点，建立全市土壤生态环境保护与污染治理修复技术体系。到 2025 年，全市受污染耕地安全利用率达到 100%。

专栏 6 环境保护重点工程

1. 大气污染治理重点工程：中心城区重污染企业搬迁改造工程，重点行业超低排放改造工程，重化企业（园区）铁路专线建设工程，农村冬季清洁取暖工程，大气污染防治监测保障工程等。

2. 水环境治理重点工程：重污染河流（河段）治理工程，河湖（库）清理工程，城镇黑臭水体整治工程，城镇污水处理设施及配套管网建设工程，海绵城市建设工程，农村生活污水治理工程，地下水超采综合治理工程，饮用水水源地保护工

程等。

3. 土壤污染防治重点工程：建设用地污染地块治理与修复工程，农产品产地土壤重金属污染治理修复工程，畜禽养殖污染防治试点工程等。

第三节 推动生产方式和生活方式绿色转型

坚持绿色发展、绿色惠民，大力推进绿色、循环、低碳发展，推动形成节约资源、保护环境的绿色生产生活方式，促进经济社会发展全面绿色转型，实现人与自然和谐共生，打造绿色发展邢台样板。

一、推行绿色生产

以传统产业为重点，以低碳化、清洁化、循环化、高效化为方向，全面推动产业绿色转型升级，实现产业发展与生态文明和谐共融。构建绿色制造体系，实施制造业绿色化改造重点专项，开展绿色制造示范工程，鼓励企业实施绿色战略、绿色标准、绿色管理和绿色生产，推行“互联网+绿色制造”模式，创建一批绿色工厂和绿色园区，打造一批绿色设计产品和绿色供应链管理示范企业。提高能源利用效率，健全产业节能标准体系，完善工业节能项目库，积极遴选推荐重点行业能效“领跑者”，严格落实重点用能行业、设备节能地方标准，确保实现全覆盖。全面推行清洁生产，推广应用清洁生产新技术、新工艺、新装备，依法实施强制性清洁生产审核，鼓励达标企业继续实施清洁化改造。大力发展循环经济，全力推进企业、园区循环化改造，全面推行能源梯级利用和资源综合利用，加快

构建线上线下融合的废旧资源回收和循环利用体系，积极争创“城市矿产”示范基地。发展现代生态循环农业，强化农业投入品监管，推动农业废弃物资源化利用试点、果菜茶有机肥替代化肥示范县以及生态循环农业示范基地建设，探索推行高效生态循环农业模式。到 2025 年，全市产业绿色发展水平明显提升，能源资源利用效率保持国内领先水平。

专栏 7 绿色生产示范工程

1. 绿色工厂示范工程：支持钢铁、化工、建材、装备制造、健康食品、生物医药、电子信息等行业企业，以用地集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化为重点，创建一批绿色工厂。

2. 绿色园区示范工程：支持以产品制造和能源供给为主要功能、基础条件好、代表性强的工业园区，以企业集聚发展、产业生态链接、服务平台建设为重点，创建一批绿色园区。

3. 绿色产品示范工程：支持新能源、汽车装备、电子信息、家具等行业企业开展绿色产品设计示范，以轻量化、无害化、节能降噪、资源节约、易制造、易回收、高可靠性和长寿命等为重点，打造一批绿色设计产品。

4. 绿色供应链示范工程：支持新能源、绿色食品、生物医药及装备制造等行业核心制造企业，以资源节约、环境友好为导向，以采购、生产、营销、回收及物流体系为重点，打造一批绿色供应链管理示范企业。

5. 工业节能节水示范工程：支持钢铁、化工、绿色食品等耗能耗水行业企业，推广应用节能、节水技术和装备，推进能源集约梯级利用和水资源循环利用，创建一批节能型和节水型标杆企业。

6. 生态循环农业示范工程：支持各类农业优势产区、现代特色农业园区、生态高效农业生产基地、家庭农场等，实施种养结合、农牧循环工程和高效节水灌溉工程，集成推广生态循环技术和节水技术，打造一批生态循环农业示范区。

二、倡导绿色生活

以全国文明城市创建工作为抓手，广泛开展绿色生活行动，引导绿色生活实践，培育绿色生活习惯，促进绿色消费行为，推动生活方式和消费模式向节约适度、绿色低碳、文明健康转变。积极推行绿色消费，大力推广节能、节水、环保、再生等绿色产品，鼓励建设绿色市场、绿色商场、绿色超市、绿色饭店和绿色旅游区，引导公众购买节能环保低碳产品。普遍开展垃圾分类，健全城乡生活垃圾分类配套体系，完善垃圾分类终端处理设施，积极推进生活垃圾分类试点示范，实现垃圾资源化利用。鼓励发展绿色公交，深入开展优先发展公共交通示范城市创建工作，鼓励各县市发展公共交通，方便群众绿色出行。大力推广绿色建筑，推进城镇既有建筑节能改造，支持城镇新建建筑执行绿色建筑标准，实现绿色建筑量质齐升。深入开展绿色生活系列创建行动，丰富行动载体，打造行动亮点，引导公众积极践行绿色生活。全面加强宣传教育，实施浸入式、互动式宣传教育，提高公众勤俭节约意识和生态文明意识，促使绿色生活成为公众的主流选择。到 2025 年，全社会绿色生活理念深入人心，绿色生活习惯基本养成，形成人人、事事、时时、处处崇尚绿色生活的新风尚。

专栏 8 绿色生活创建行动

1. **绿色机关创建行动：**以县级及以上党政机关为创建对象，积极开展绿色出行、绿色办公、绿色食堂、绿色消费等创建活动，引导干部职工增强节约环保

意识，优先使用循环再生办公用品，带头采购绿色产品，率先全面实施生活垃圾分类制度。

2. 绿色家庭创建行动：以城乡家庭为创建对象，结合邢台实际，将“绿色家庭”创建行动与寻找“美丽河北·十佳百优美丽庭院”评选活动相结合，与乡村振兴相结合，选树和宣传“绿色家庭”典型，引导更多家庭学习身边典型、争创“绿色家庭”。

3. 绿色学校创建行动：以大中小学为创建对象，将生态文明教育融入到课堂教育内容，连接课内课外，打造全方位的生态文明教育环境，提高青少年的绿色环保意识，引导青少年更多关注、参与和开展绿色环保实践。

4. 绿色社区创建行动：以城镇社区为创建对象，建立健全社区人居环境提升和保护公约制度，培育社区绿色文化，展开绿色生活主题宣传，贯彻共建共治共享理念，促进社区环卫保洁、绿化美化、生活垃圾分类、节能减排等工作有序推进。

5. 绿色出行创建行动：以邢台市区和具备条件的县城为创建对象，树立“公共交通引领城镇发展”理念，调整优化城市公共交通线网结构，增强公交线路辐射能力，提供多品种、多层次的特色公共交通服务，满足公众多样化绿色出行需求。

6. 绿色商场创建行动：以大型商业综合体为创建对象，建立绿色商场管理制度，完善商场各类公共服务基础设施，创建一批提供绿色服务、引导绿色消费、实施节能减排、资源循环利用的绿色商场。

7. 绿色建筑创建行动：以城镇建筑为创建对象，引导新建建筑和改扩建建筑按照绿色建筑标准设计建设，提高政府投资公益性建筑和大型公共建筑的绿色建筑星级标准要求，因地制宜实施既有居住建筑节能改造，推动既有公共建筑开展绿色改造。

三、完善绿色制度

严格落实生态环境保护制度，不断完善绿色发展政策法规体系，构建系统完整、多元参与、激励有效、约束有

力的绿色发展制度环境。健全绿色发展监督约束制度，实施能源和水资源消耗、建设用地总量和强度双控行动，强化资源高效利用，推进资源总量管理、全面节约、循环利用；继续落实领导干部任期生态文明建设责任制，实行生态环境损害责任终身追究制度，开展自然资源资产和生态环境保护责任审计；健全生态文明建设目标评价考核制度，针对不同地区功能特点增加绿色指标考核权重，实施差别化分类评价考核；推行环境污染第三方治理制度，全面实行排污许可制；完善自然保护地、生态保护红线监管制度，开展生态系统保护成效监测评估；落实生态环境保护督察制度，加强和改进生态环境综合行政执法；创新绿色发展政策体系，完善基于能耗、污染物排放水平的差别化电价政策，健全居民用电、用水、用气阶梯价格政策和污水处理收费制度，落实节能、节水、环保、资源综合利用等税收优惠政策，积极推行绿色产品政府采购，创新绿色金融产品，激发各类主体践行绿色发展的内生动力。完善绿色发展法规体系，研究制定污染防治、节约用水等地方法规，将生态文明建设纳入法治化轨道。到 2025 年，全市绿色生产和生活有关法规政策进一步健全，激励约束到位的制度框架体系基本建立。

第九章 优化国土空间布局，建设张力凸显的现代化都市区

立足建设京津冀世界级城市群支点城市，充分发挥国土空间规划引领管控作用，深入落实重大国家战略、区域协调发展战略、主体功能区战略，构建高质量赶超发展的国土空间布局和支撑体系，打造高品质现代化都市区。

第一节 完善国土空间开发保护体系

全面落实省国土空间规划纲要，推动总体规划与专项规划、详细规划的有机衔接。立足资源禀赋和环境承载能力，强化全域、全要素的配置与安排，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，逐步形成城市化地区、农产品主产区、生态功能区三大空间格局，优化重大基础设施、重大生产力和公共资源布局。支持城市化地区高效聚集经济和人口、保护基本农田和生态空间，支持农产品主产区增强农业生产能力，支持生态功能区把发展重点放到保护生态环境、提供生态产品上，支持生态功能区的人口逐步有序转移。

第二节 开创“西美中强东兴”区域发展新局面

统筹东中西三大区域发展，分类指导，分区施策，创新区域开发方式，优化区域发展格局，促进东中西区域优势互补、良性互动，实现更高层次、更高质量的协调发展。

一、强化中部核心引领

围绕建设“实力强、竞争力强、辐射力强”的中部新高地，坚持以改革求突破、以创新促转型、以开放谋发展，全面激发改革、创新、开放总动力，打造全市高质量赶超发展的“领头雁”。分区推动协调发展，快节奏推动中心城市老城区改造，高标准推动邢东新区开发建设，全方位推动任泽、南和两个组团转型升级，强化沙河与中心城市一体化发展。加快产业“脱胎换骨”，适度提高中部地区“亩均论英雄”“标准地”标准，大力度引进高端产业发展要素，加快构建以创新创业服务业为引领，现代服务与高端制造为支撑的产业体系，适时推动开发区整合，争建国家级经开区。强力提升创新能力，在邢东新区率先开展系统性、整体性、协同性改革创新试验，谋划建设邢台科创城，全面加强小微企业创新创业基地、众创空间、科创综合体、孵化器、加速器等建设。建设全市高水平开放先行区，支持邢台市经开区、邢东新区申建河北省自由贸易试验区邢台联动发展区，支持好望角物流园区等重点物流企业申建B型物流保税中心，积极引进具有战略意义的开放合作项目，争取复制自贸区成熟政策措施，努力探索内陆开放合作新模式新机制，打造高水平开放发展载体。

二、加速东部振兴崛起

按照新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化协同

推进的要求，实施大东部战略，打造全市高质量赶超发展的“生力军”。推动县域特色产业向先进制造业集群转变，锻造产业链供应链长板，围绕全市产业转型升级，努力增强装备制造、新能源等产业国际竞争力，广泛嵌入全球产业链、价值链、创新链；推动纺织服装、方便食品、自行车、五金及零部件等传统产业高端化、智能化、绿色化，发展服务型制造，大力塑造以品牌、质量、标准、设计、服务为核心的竞争新优势，推动块状特色经济专精特优发展；积极培育生物医药、新一代信息技术等新经济增长点。按照“万亩千亿”大平台的要求，加快推进高新区“腾笼换鸟”、跨越提升，实施开发区园区整合行动。对标东南沿海中等城市标准，加快清河、宁晋两个副中心城市建设，持续推进精品化县城和特色小城镇建设，加快形成定位清晰、分工合理、功能完善、生态宜居的城镇体系。按照“四个农业”的要求，扎实推进“一减四增”，加快“千斤粮、万元钱”基地建设，严格落实粮食主产区任务，积极建设高标准农田，打造一批各具特色的现代农业示范园。

三、推动西部绿色发展

突出“绿色、高质”发展方向，加快构建生态适应型区域发展格局，打造中心城市的“大花园”“后花园”。构建生态型产业体系，逐步推动西部资源型产业退出，加

强旅游资源的整合，提升文化旅游业、休闲度假业的知名度和影响力，打造大健康产业和新一代信息技术产业两个新增长点，推动装备制造业精益化转型。打造绿色转型发展载体，以信都区西部山区为主体，建设“太行休闲水谷”，打造全市休闲旅游业的标志；推动园区转型升级，支持龙岗产业园向精益制造产业园转型，会宁产业园大力发展城市工业，内丘、临城开发区建设以生物医药、健康食品和装备制造为主导的产业体系；加快一批特色小镇、田园综合体、休闲度假区、民宿村的建设。推进生态型城镇建设，按照生态小城市的标准，整体提升皇寺镇、内丘镇、临城镇的发展水平，分类打造一批田园度假型、山水观光型、康养宜居型小城镇。推动生态农业现代化发展，改造提升特色林果业，大力发展休闲农业，鼓励认养农业、定制农业、会展农业、创意农业等新业态新模式的发展。

第三节 实施中心城市成长计划

紧抓城市框架拉开机遇，优化城市格局，壮大城市经济，推动城市更新，增强城市承载能力，不断提高中心城市竞争力、影响力、辨识度、知名度。

一、重塑城市发展格局

坚持“东西拓展，重点向东；南北优化，两翼齐飞”发展方向，本着功能各异、协调联动的原则，串联太行山地、山前湿地群、品质古城、生态绿芯、活力新城、平原

郊野，重塑城市发展格局。推动中心城区“三区联动”，大力度提升西部原老城区的城市品质和综合服务功能，加快中部邢东新区开发建设，推动东部任泽、南和两区转型升级，提升现代城市功能，集聚先进制造要素。彻底摒弃圈层化城市发展模式，加快构建中心城市“一城四组团”发展格局，原老城区和邢东新区，加快中央商务区、交通枢纽、科技中心等重大工程建设，努力建成融合高端功能、集聚高端产业、汇集高端要素的城市“成长坐标”；皇寺组团重点发展山水休闲康养旅游、文化创意、职业教育和创新服务业，突出太行山水园林城市风貌，打造中心城市成长的“颜值担当”，任泽、南和组团要突出全市先进制造支撑区的核心功能，建设集行政、商务、会展、娱乐、先进制造等为一体的现代化新城，打造中心城市成长的“实力标配”。羊范、南石门组团以先进装备制造为重点打造成生态型新兴产业组团。优化城市功能分区，分类推进科技创新区、古城文化休闲商业区、中央商务区、城市双创区等十大功能片区建设。

二、增强城市承载能力

按照高效、绿色、便捷的原则，完善城市基础设施，加快现代新型设施建设，满足到2035年300万人口中心城市发展需求。强化中心城市交通体系建设，构建“两环十二射”的中心城市便捷路网体系；按照网络化、多模式、

集约型的原则，加紧谋划城市轨道交通网络，重点建设邢台主城区到组团城区、机场和重点县（市）的城市轻轨；着力畅通城市西部交通，针对城市重要堵点优化路网交通结构，改善微循环系统；按照“窄马路、密路网、小街区”理念，完善城市支路网系统；加快发展绿色交通，推进城市公交专用道建设，超前规划地铁、轻轨、BRT等大运量快速公交；因地制宜建设自行车专用道和慢行系统，优先满足步行和非机动车通行需求。提升供排水设施水平，扩建召马地表水厂、新建开发区地表水厂，提高地表水利用效率；扩建开发区污水处理厂，新建邢东污水处理厂，开展污水处理提质增效行动，完成市政雨水专项规划、污水专项规划，建设城镇生活污水处理监管平台。增强城市防洪排涝能力，积极推进海绵城市、韧性城市建设。优化能源设施，建设东北郊区热电厂、兴泰 220 千伏变电站、邢东 220 千伏变电站、邢西天然气门站、南和天然气门站等能源设施，推进沙河热电厂扩建和热源引进市区的管网工程建设；推进智能电网建设，扩大电网承载负荷，加快光伏分布式发电站和地面电站建设。构建有机统一的地下管网体系，统筹各类管线建设需求，在城市干路、高强度开发和管线密集地区，建设干线、支线和缆线管廊等多级网络衔接的市政综合管廊系统，推进邢东新区、任泽区、南和区等地下综合管廊试点建设。

三、建设现代化精品城市

加快现代化综合服务设施建设，凸显城市景观特色，不断提升城市品位品质。推进现代城市十大标配工程建设，按照对标一流、适度超前、突出特色的原则，结合城市整体规划，借鉴建筑景观设计先进理念，加快推进高铁门户、迎宾大道、城市地标、CBD、城市阳台、城市绿道、文化街区、步行街、未来社区、特色小镇等标配工程建设。整体塑造提升城市风貌，按照“古今交融、疏朗有致”的原则，集中力量打造邢州大道—中兴大街、开元路—心河路两条标志性城市景观带；加强城市园林绿化、景观照明、街道界面、城市雕塑及艺术小品等要素设计，提升城市现代气息和艺术美感；遵循“适用、经济、绿色、美观”理念，严格新建建筑外立面造型、色彩、线条、材质等要素管控，加快主要街道沿街旧建筑物外立面改造提升，有效引导天际线、建筑高度、开发强度，塑造城市特色。以开放、包容、大气为方向，建立国际化城市风貌和空间形态的规划引导体系，加快建设国际学校、国际医院、国际社区等公共设施，在交通干道、主要景（街）区、公共服务机构、重点单位等场所，设立双语图文标识以及外语语音服务系统。加快老城区改造提升，针对脏、乱、堵等城市顽疾集中开展城市环境综合整治，加快老旧小区、城中村、棚户区改造。保护历史文化名城，划定法定保护区域和控制开

发区域，构建“一道双城六坊”古城保护格局，重塑历史风貌特色。

四、跨越发展城市经济

坚持“以产促城、以城兴产，产城融合”，以“高端、高效、新型、绿色”为方向，加快新平台、新产业、新业态和新项目集聚，不断提高城市经济在全市经济中的比重。构建新型城市产业体系，聚力壮大先进制造业，在推进制造业服务化和链群化发展中扩大生产性服务业规模，切实提高生活性服务业品质，构建以先进制造和服务经济为主导的融合型城市产业体系。改造提升城市工业，坚定不移淘汰发展水平落后、综合效益差的产业，聚焦全市重点产业，在装备制造、数字经济和生物医药等领域，着力引进对产业链提升具有战略意义的卡位企业和骨干项目。创新发展城市服务业，推动商贸物流、现代金融、文化旅游业转型升级，加快现代商务、创意设计、会展经济等服务业规模化发展。鼓励楼宇经济、电商经济、夜间经济、创意经济、共享经济、流量经济等城市经济新业态。打造高能级城市经济载体，对标国内二线城市，改造提升现有商务中心区，高标准建设邢东新区商务中心区；加快中心城市制造业园区整合提升，集中打造先进制造业发展平台；培育打造一批科创综合体、工业楼宇、创意园区、跨境电商基地、总部基地、税收“亿元楼”。

五、建设新型智慧城市

以建设“城市大脑”为引领，优化智慧产业、智慧服务、信息资源、基础设施建设等各个层面的结构设计，加强数字经济基础设施与治理体系建设，积极创建新型智慧城市试点，着力建设智慧之城、数字之城、移动之城，打造具有邢台特色、全省先进的智慧城市范例。构建1+N大数据中心，加快建设智慧城市大脑，加快推进智慧城市运营中心、大数据中心、数字经济创业创新中心、网络信息安全监测与防护中心等一批大数据相关中心建设，有力推动数据整合共享和有序开放，支持业务协同和政府决策。实施智慧治理提升行动，全力打造城市社会综合治理管理平台，推动政务管理、公共安全、城市管理等领域智慧化应用，深化网格化社区治理、智慧医药监管、智慧警务、智慧水务、智慧城管建设，形成精细敏捷的智慧治理体系。实施智慧生活提升行动，以普惠共享为着力点，建设完善全市统一的政务服务平台，实现政务服务事项清单动态管理，汇聚教育文化、体育建设、医疗卫生、社会保障和交通、水电气、物流等公共服务领域的智慧应用；推动智慧教育、智慧交通、智慧养老、智慧旅游建设，打造便捷普惠的智慧生活体系。加强公共数据和个人信息保护，完善政府信息资源管理办法，出台数据资源对外开放的制度规范，明确公共突发事件等特殊场景下的数据利用规则，健全应急

状态下敏感数据分级分类授权使用制度，建立数据安全监控中心，推行首席网络安全官制度。到 2025 年，努力将中心城市建设成为智慧技术高度集成、智慧产业高端发展、智慧服务高效便民的智慧城市。

六、创建国家生态园林城市

通过“九水润城”“林园环绕”“百园靓城”“引风进城”等措施，做足水和绿的文章，凸显“水润古城、绿满邢襄”城市特色，形成“一心三川、四廊九水、百园多带”的绿地布局结构，建成国家生态园林城市。完善城市园林体系，打造“百园靓城”，按照“300 米见绿、500 米见园”的要求，加快中央生态公园城市绿芯建设，加快森林公园、植物园、动物园、白马河湿地、襄湖岛湿地“三园两湿地”建设，每年建设 10 处街头游园，整体打造以九个郊野生态公园为核心，市级综合公园、区级综合公园协调发展的城市园林系统，全市人均公园绿地达到 15 平方米/人，公园绿地服务范围覆盖率达到 100%。加快环城水系建设，打造“九水润城”，启动市区小黄河、牛尾河、围寨河、茶棚沟“四河”水系景观提升工程，推进七里河下游和大沙河治理改造工程，营造超过 50 公里的连续滨水岸线，持续推进百泉水生态系统保护与修复，实施补水工程，推进“百泉复涌”，构建环网交织的城区水系统。实施“林园环绕”工程，按照“五个结合、四个注重”的要求，以

浅山丘陵区绿化、环城绿化和廊道绿化改造提升等为重点，提高城市绿化水平。实施“引风进城”，构建两级通风廊道，进一步加快环境治理和空气质量改善。

专栏9 中心城市成长重点工程

1. 城市承载能力提升工程：城市轻轨建设项目，城市西向路网完善项目，系列市政道路整修、雨污分流、绿化、照明及其他道路设施改造工程。召马地表水厂扩建项目，经开区地表水厂建设项目，百泉饮用水水源地综合治理项目，经开区农村饮水管网改造项目。邢东污水处理厂建设项目，经开区污水处理厂扩建项目，任泽区北西片区污水管网及配套设施项目，冀家村乡污水处理站建设项目，大赵庄污水处理厂建设项目。东北郊区热电厂、邢西天然气门站、南和天然气门站等能源设施建设项目。市政综合管廊系统建设项目，邢东新区、任泽区、南和区等地下综合管廊建设项目。

2. 现代化精品城市建设工程：高铁门户、迎宾大道、城市地标、CBD、城市阳台、城市绿道、文化街区、步行街、未来社区、特色小镇等标配工程建设。邢州大道一中兴大街、开元路一心河路两条标志性城市景观带建设项目。邢台市奥林匹克中心和体育中心建设项目，任泽区体育中心项目，信都区体育中心改造项目，经开区医养综合体建设项目、商周故宫博物院建设项目。历史文化名城保护项目。

3. 城市经济壮大重点工程：现有商务中心区改造提升项目，邢东新区商务中心区建设项目，科创综合体、工业楼宇、创意园区、跨境电商基地、总部基地、税收“亿元楼”培育打造项目。

4. 新型智慧城市建设工程：智慧城市大脑建设项目，智慧城市运营中心、大数据中心、数字经济创业创新中心、网络信息安全监测与防护中心建设项目，城市社会综合治理管理平台建设项目，全市统一的政务服务平台建设项目。

5. 国家生态园林城市建设工程：森林公园、植物园、动物园、白马河湿地、襄湖岛湿地“三园两湿地”建设项目，街头游园建设项目。小黄河、牛尾河、围寨河、茶棚沟“四河”水系景观提升项目，七里河下游和大沙河治理改造项目，信都区河湖生态修复及水系联通工程。西部山区人工造林、封山育林和退化林修

第四节 高质量推进新型城镇化

坚持以人为核心的新型城镇化方向，统筹城市规划建设管理，实施城市更新行动，打造石邯邢、青银、邢清三个城镇发展带，构建“一主两副三带多节点”城镇体系，全面提高城镇化质量。

一、持续推动大县城建设

坚持把县城作为城镇化的重要载体，按照产业实力突出、功能完善配套、人口规模集聚、地域特色突出的思路，推动宁晋、清河两个副中心城市建设，支持威县、宁晋、清河、平乡等县撤县改市，强化县城综合服务能力。**宁晋县城**要充分发挥交通、区位和产业基础优势，坚持新型工业化和新型城镇化双轮驱动，加强与省会石家庄、邢台中心城市的双向互动，努力打造具有国际影响力的新能源产业链，积极培育先进制造和现代服务新增长点，在全市率先开展公共服务设施提标扩面、环境卫生设施提级扩能、市政公用设施提挡升级工程，不断提高产业和人口承载能力，努力将宁晋建成邢北副中心城市、青银发展轴中心城镇、邢台高新技术产业增长极。**清河县**要充分发挥两省两市交界区位优势，依托县域特色产业发展基础，加快推动羊

绒产业和汽摩产业品牌化、标准化、服务化发展，积极引入先进制造业和现代服务业发展关键要素，培育新增长点，按照小城市标准提高县城基础和公共服务设施承载能力，打造城市特色风貌、提升品质品位，努力把清河打造成为邢东副中心城市、邢台东南门户城市建设的重要节点、邢台县域特色产业创新发展的引擎。其他县城要因地制宜，加快特色产业发展，积极开展县城面貌提升工程，加快城中村和旧城区改造，建设一批能够体现县域特色风貌和现代气息的精品建筑，完善县城文化体育、教育医疗、商贸休闲等公共服务设施，不断提高人口吸纳力和综合承载力。

二、高质量发展县域经济

适应产业变革趋势，全面推进县域特色产业“有中生新”“特中生优”，面向国内外消费大市场，加快羊绒、自行车、轴承、水泵、方便食品等产业链条化、服务化、品牌化、数字化、绿色化发展，强化关键领域补短板，提升企业核心竞争力，提升品牌影响力；围绕支撑中高端制造业集聚城市建设，有针对性地引入装备制造、数字经济、生物医药、新能源等卡位核心项目或关键配套项目，培育县域经济新动能；推动现代服务业特色化发展，因地制宜培育壮大文化旅游、健康养老、创意设计、商贸物流等，加快现代服务业新业态新模式的发展；加快县域产业功能

区整合集聚，推动园区产业“腾笼换鸟”，打造县域经济发展核心载体。鼓励县域龙头骨干企业提高产业集中度和竞争力，引导支持中小企业“专精特新”发展。

三、努力创建美丽城镇

着力把乡镇建设成为服务农民的区域中心，全面推进全市 90 个建制镇（不含城关镇、乡、街道）美丽城镇创建工作。以“十个一”为标配，以建成区为重点，兼顾辖区全域，统筹推进城镇村联动发展、一二三产融合、政府社会群众共建共治共享，着力实施“规划提升行动”“容貌环境提升行动”“基础设施提升行动”“公共服务设施提升行动”“文明平安提升行动”等五个专项行动，努力建设城乡协调形态美、功能便民环境美、共享乐民生活美、兴业富民产业美、魅力亲民人文美、善治为民治理美的美丽城镇。加快全市特色小镇建设，按照形态“小而美”、产业“特而强”、功能“聚而合”、机制“活而新”的要求，发挥西部太行山区旅游休闲资源丰富、生态环境良好的优势，强化与文化旅游产业整体布局、一体发展，谋划建设一批休闲度假、健康养老小镇；依托东部特色产业发展基础，围绕先进制造业壮大、特色制造业升级和一二三产融合发展，培育一批专业集聚、创新创业、商务会展特色小镇，到 2025 年，全市特色小镇达到 50 余个，其中百亿元级标杆特色小镇达到 2 个。

第五节 推动城乡融合发展

一、加快城乡基础设施一体化

健全统一的规划、建设、管护机制，构建城乡快捷高效的交通网、市政网、信息网、服务网。重点加快城乡基础设施一体规划设计，畅通城乡交通连接，实现县乡村道路连接、客运一体。推动市政公用设施向城郊村和规模较大的中心镇延伸，统筹规划城乡垃圾收集、运输和处理体系，因地制宜统筹处理城乡污水。创新基础设施建设投入机制，在遵循市场规律和尊重农民意愿的前提下，鼓励农民投资，引导社会资本投入，对接中央“三农”政策与资金，逐步加大地方财政对农村公共基础设施投入，构建分级分类、多元投入机制。运用市场化手段，统筹城乡基础设施管护，推进城乡环卫一体化、建养一体化。

二、促进城乡基本公共服务均等化

加快公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，提升城乡基本公共服务均等化水平。建立城乡教育资源均衡配置机制，优先发展农村教育事业，促进各类教育资源向乡村倾斜。统筹加强乡村医疗卫生人才和医疗卫生服务设施建设，支持县医院和乡村卫生所建立医疗共同体，健全乡村医疗卫生服务体系。统筹城乡公共文化设施布局、服务提供和队伍建设，推动文化资源向农村倾斜。加快实现

各类社会保险标准统一、制度并轨，充分发挥社保对保障人民生活、调节社会收入分配的重要作用。

三、推动城乡要素配置合理化

建立城市人才入乡激励机制，健全优秀干部到村任职长效机制。完善资金下乡机制，健全适合农业农村特点的农村金融体系，完善农业信贷担保体系，促进工商资本下乡。推动科技成果入乡转化，支持科研人员入乡返乡创新创业，推动涉农科研院所建立技术创新市场导向机制，探索公益性和经营性农技推广融合发展机制，促进技术成果转移转化。

四、加快农业转移人口市民化

深化户籍制度改革，全面放开城镇落户条件，探索城乡有序流动的户口转移政策。落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，完善农业转移人口市民化成本分担机制，统筹职住平衡、基础配套、公共服务，实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖，完善农业转移人口社会参与机制，推进农民工群体融入城市社会，大幅提高城镇化率。

第十章 提升文化软实力，建设古今交辉的人文城市

坚定文化自信，全面加强社会主义精神文明建设，围绕举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象的使命任务，全面提升文化软实力和社会文明程度，加快建设社会主义文化强市。

第一节 加强意识形态工作

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，严格落实意识形态工作责任制，强化阵地建设和管理。深化党的创新理论学习教育，深入开展“六进”和学校“三进”工作，推进学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化制度化。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。做大做强主流新闻媒体，健全重大舆情和突发事件舆论引导机制，构建网上网下一体、内宣外宣联动的主流舆论格局。加强互联网内容建设，完善网络综合治理体系，增强网络治理能力，营造清朗网络空间。

第二节 提高社会文明程度

坚持社会主义先进文化方向，强化教育引导、实践养成、制度保障，把社会主义核心价值观融入经济社会发展各方面，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。

一、培育和践行社会主义核心价值观

常态化开展理想信念教育，加强市县各级党组织社会主义核心价值观学习，深入开展形式多样的经常性宣讲，强化道路自信、理论自信、制度自信。强化媒体舆论引导，以社会主义核心价值观贯穿热点报道、形势分析、主题宣传和舆论监督，做强主流媒体，实施全媒体传播工程，巩固新媒体舆论阵地，推动主流价值观深入基层群众生活。加强居民社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德培育，形成修身律己、崇德向善、礼让宽容的道德风尚。加强青少年思想道德教育实践，完善大中小学有效衔接的德育课程体系，强化德育实践教育，引导青少年参加生产劳动、爱心公益、志愿服务和勤工俭学等活动，着力提升青少年社会主义核心价值观认同度。

二、大力弘扬优秀传统文化

弘扬前南峪抗大等伟大奋斗精神，进一步宣扬董振堂等抗日英雄精神，完善红色爱国主义教育设施，传承革命老区红色基因。加快郭守敬科技文化城建设，加强郭守敬科学史料整理研究，积极倡导郭守敬科学精神。支持建设大运河国家文化公园，加强大运河遗迹、文物和民俗文化发掘与保护，传承大运河文化，彰显邢台在大运河文化中的独特地位。谋划建设扁鹊医养基地、扁鹊养生小院等一批中医康养项目，积极传承扁鹊传统中医药文化。强化非

物质文化遗产保护和传承，推动非物质文化遗产与文创、旅游、餐饮、消费品和家居装饰等领域深度结合，加大英谈村、王硃村、神头村等一批古村落保护力度。

三、全面推进文明城市建设

坚持常态化创城机制不动摇，全面落实“三全一常”八大创城机制，深入开展“美我家乡·文明邢襄”主题创建活动，着力提升城市知名度和美誉度。全面提高公民文明素养，加强家庭、家教、家风建设。打造诚信守礼的城市文明形象。加强公民道德建设，实施文明创建工程，抓好新时代文明实践中心建设。健全志愿服务体系。倡导勤俭节约，反对铺张浪费。大力宣传先进典型，强化道德模范引领带动，完善先进典型培树、宣传关爱机制，在全社会营造见贤思齐的浓厚氛围。持续开展乡风文明行动计划，引导移风易俗，打造乡村文明新气象。创新居民文明行为引导机制，强化文明行为宣传教育，探索文明行为评价与社会信用关联机制，完善相关奖惩举措。

第三节 提高公共文化服务水平

坚持以人民为中心的工作导向，健全公共文化服务体系，丰富人民精神文化生活，促进满足人民文化需求和增强人民精神力量相统一。

一、完善现代公共文化设施建设

全面提高重点文化设施建设水平，积极推动市美术馆和郭守敬纪念馆迁建，加快推进市文化艺术中心（城市综合体大剧院）建设，增强文化设施服务能力。支持民办文化设施建设，鼓励通过自建、租用、盘活闲置设施等方式，扩大公共文化设施规模。推动城乡公共文化设施共建共享，加强社区公益性图书室、文化室、娱乐室、体育活动室等建设，探索市县文化机构与社区文化机构实行总分馆制管理，构建公共文化服务城乡联动机制。鼓励党政机关、国有企事业单位文体设施向社会免费或优惠开放。

二、繁荣发展文化事业

全面繁荣新闻出版、广播影视、文学艺术、哲学社会科学事业。实施文化产品质量提升工程，加强文艺创作题材引导，提升文艺创作的思想性和艺术性。完善优秀文艺作品奖励推广机制，加强国家和省“五个一工程”参评作品发掘选送，持续举办邢台市文艺精品创作奖评选，打造文艺精品。加强互联网和新媒体文艺创作，鼓励和引导各类文艺企业和自媒体开展体现新时代精神风貌的艺术创作。推动媒体深度融合，建好市级融媒体中心，打造新型主流媒体；建强用好县级融媒体中心。加强文艺队伍培养，组织开展文艺人才培训，壮大提升文艺志愿者队伍，深入开展文化“种养工程”，进一步增强文艺事业内生动力。

三、丰富群众精神文化生活

创新实施文化惠民工程，优化城乡文化资源配置。加强群众文艺团体建设，培养表演人才和创作队伍。加强群众文化活动品牌建设，持续推动“文化进万家”、“百名文艺工作者下基层”等主题文化活动，提升全市群众文化活动的知名度和影响力。鼓励专业队伍与基层文艺队伍开展交流合作，丰富群众社区文化生活。推动建立群众文化需求反馈机制，制定群众公共文化服务目录，开展“菜单式”“订单式”服务。加强古文化和古城保护。

第四节 健全现代文化产业体系

坚持把社会效益放在首位、社会效益和经济效益相统一，深化文化体制改革，完善文化产业规划和政策，加强文化市场体系建设，扩大优质文化产品供给。

一、加强文化产业扶持

加强本地市场主体培育，加快发展新型文化企业，做大做强国有文化机构，着力提升中小文化企业市场竞争力，推动有实力的文化企业上市。强化新产业新业态扶持力度，加快发展文化创意、移动多媒体、动漫游戏等新兴文化产业，积极培育文化经纪代理、版权代理等文化服务行业，推动文化产业数字化发展。推动区域文化产业带建设，合理布局和规划建设一批文化产业园区，重点推动邢台数字

文化产业园建设，着力打造邢白瓷产业集群、工笔画集群，引领地方文化产业品牌化发展。积极发展文化产业引导性基金，探索文化项目政府担保、贴息等融资扶持。实施“文化+”发展战略，促进文化产业与童车、工艺品、食品等特色产业深度融合，全面提升文化产业附加值。

二、积极培育文化消费

强化优秀文化产品供给，积极吸引北京、天津、上海及境外知名文化团队定期来邢上演经典剧目，引导演艺代理机构增加本地优秀文艺作品供给，培养居民健康向上的文艺爱好和消费习惯。加强文化消费扶持，完善公益性演出补贴制度，探索以票价补贴、运营补贴等方式引导艺术团体提供惠民演出，鼓励经营性场所免费或低收费提供文化服务，促进文化消费群体壮大。加强文化市场规范引导，强化文化产品的主旋律导向，完善知识产权交易及保护，持续开展“剑网行动”等市场整治专项行动，提升行业自律，维护文化市场秩序。

三、推进文化市场改革

深化国有文化机构市场化改革，完善国有文化企业管理体制，促进国有文化资产保值增值。鼓励社会力量参与文化产业发展，完善政府和社会资本合作方式，对社会力量新建文化设施给予资金支持，促进文化产业市场主体多元化。完善文化市场准入机制，拓宽社会力量提供文化产

品和服务渠道。创新文化服务供给方式，加大政府购买文化服务力度，探索第三方承办大型节庆、电影下乡等文化活动的有效途径。加强对外文化交流，讲好邢襄故事。

四、推进文化旅游融合发展

强化重要文化和自然遗产、非物质文化遗产系统性保护，加强优秀传统手工艺保护和传承。持续打造 5A 级旅游景区和国家级度假区，加快智慧旅游管理服务平台建设。开展全域旅游创建，发展红色旅游、乡村旅游和生态旅游，培育工业旅游、体育旅游、康养旅游等新业态，打造旅游休闲城市和街区。办好旅游产业发展大会，构建快旅慢游交通网络，完善自驾旅游和自助旅游公共服务体系。

第十一章 改善人民生活品质，建设富裕安康的“幸福邢台”

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，实施好民心工程，办好民生实事，尽力而为、量力而行，扎实推动共同富裕，打造更具获得感、幸福感城市。

第一节 实施全民增收计划

坚持多措并举，提高劳动报酬在初次分配中的比重，增加城乡居民的工资性收入、经营性收入、财产性收入，实现居民收入增长和经济增长同步、劳动报酬提高和劳动生产率提高同步，千方百计增加居民收入。

一、着力提高居民工资收入

深化工资制度改革，健全公务员工资正常增长机制和事业单位岗位绩效工资制度。深入推进国有企业工资收入分配改革。建立健全反映劳动力市场供求关系和企业经济效益的工资决定机制和增长机制，引导企业建立职工工资合理稳步提升长效机制，探索建立企业工资增长税费减免奖励机制，健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度。强化灵活就业人员工资权益保障，健全农民工工资支付机制，健全企业劳动者权益保护与社会信用联动机制。强化技能人才工资收入激励，发展激励性薪酬

机制。

二、提升居民非工资性收入

全面增加城乡居民经营性收入，大力发展城乡生活服务、电子商务、快递配送、建筑装饰、特色农业、乡村车间等业态，落实中小微企业帮扶政策，大幅提高生产经营收入在人均可支配收入中的比重。继续完善以劳动、资本、知识、技术、管理等要素按贡献获得合法收入的机制，多渠道增加居民财产性收入。加大税收、社保、转移支付等再分配调节力度和精准性，发挥第三次分配作用。积极引导在邢金融机构创新金融服务，鼓励企业多渠道参与市场融资，加强中小投资者权益保护。深化农村土地和集体产权制度改革，全面落实和完善征地、拆迁、征用财产等领域合理补偿机制，有效增加农民财产性收入。

第二节 推动更高质量就业

坚持经济发展就业导向，实施更加积极的就业创业政策，鼓励创业带动就业，充分发挥市场在人力资源配置和促进创业中的决定性作用，确保实现更加充分和更高质量的就业。

一、大力促进重点群体就业

强化就业优先政策，把高校毕业生就业摆在突出位置，深入实施离校毕业生就业创业促进、基层成长、就业见习

等计划，强化就业指导服务，加强就业观念引导和劳动精神、职业精神培训，健全终身职业技能培训制度，鼓励支持多渠道就业、灵活就业。进一步扩大农民工就业，强化本地就业推介和服务，支持农民工返乡创业，促进农村转移劳动力异地就业。

二、千方百计扩大就业基础

大力发展新业态，引导零工经济、地摊经济、夜间经济发展，扩大灵活就业、新就业形态空间，不断提升就业吸纳能力。提升新经济的就业促进作用，推动“互联网+”、数字经济、平台经济等与传统产业深度结合，支持就业吸纳能力强的现代服务业和劳动密集型企业进一步释放就业潜力。扩大和优化公益性岗位设置，全力提升弱势群体就业规模和质量。

三、大力引导创新创业

强化创业金融扶持，加强创业担保贷款政策力度，鼓励多层次、多形式创业融资支持。完善“双创”平台建设，加快发展众创空间，建设一批创业孵化基地、创业园区等创业孵化载体，积极引入京津等发达地区载体平台，提供低成本、便利化、全要素创业服务。营造全社会支持关心创新创业的良好氛围，组织开展创新创业大赛和交流活动，大力宣传体现邢台特色的“双创”先进典型。

四、完善就业服务体系

完善就业信息服务平台，强化市内外人力资源供需对接，发展市场化劳务派遣、就业中介等服务，提升劳动权益保障服务。健全就业援助制度，对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少一人实现就业。完善政府购买就业服务机制，借助社会力量完善技能培训、劳务输出、劳动者维权等就业服务。

第三节 建设“书香邢台”

全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，坚持教育公益性原则，深化教育改革，优化教育结构，提高教育质量，促进教育公平，努力办好人民满意的教育，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

一、推动基础教育向更高水平发展

强化公立幼儿园建设，引导规范民办学前机构运行，强化幼师师资培训及管理，推进学前教育普及普惠发展。巩固义务教育学校标准化建设成果，加强师资培训、提高教师待遇，优化教育资源布局，重点强化中心城区、县城、建制镇等区域教育资源供给，发展高质量寄宿制教育，推动义务教育优质均衡发展。加强优质高中和特色高中建设，推动普通高中教育多样化有特色发展。进一步促进基础教

育公平，全面落实“两免一补”和“三免一助”政策，确保低收入家庭学生不因贫困失学。

二、提升高等教育水平

推动高等教育内涵式高质量发展，全力提升高等教育办学质量，支持邢台学院建设成为省内具有重要影响力的综合性高校，支持河北机电职业技术学院、邢台医学高等专科学校和河北科技工程职业技术大学进一步提升办学特色，推动向全省知名高校迈进。大力引入外部优质高等教育资源，吸引京津等地知名高校在邢开设分校或合作办学，探索境外知名高校在邢独立办学相关机制。

三、发展现代职业教育

围绕建设职业教育强市，针对市域特色产业、新兴产业、新业态等优化专业设置。强化毕业生供需对接，深化职普融通、产教融合、校企合作，探索新型特色学徒制，大力培养技术技能人才，强化职业教育对区域转型发展的支撑作用，进一步巩固提升农村职业教育在全省的优势地位。

四、大力发展终身教育

按照公益性与市场化相结合原则，提升成人教育、继续教育发展水平，探索成人教育与市属高校课程与学分互认机制，引导域内高校与域外名校发展成人教育特色专业。

大力发展网络教育，培育和引入外部辅导培训课程。构建开放互动的终身教育体系，依托学校、科研院校和企业施教机构，建设继续教育基地，发展社区教育和家庭教育。构建延伸全纳的特殊教育，建成涵盖从学前三年到高中段的十五年特殊教育体系，不断提升特殊教育质量。广泛开展劳动教育，加强和改进体育美育，发展素质教育。实施教师教育振兴行动计划和乡村教师支持计划，提升教师能力素质。引导社会教育辅导机构健康发展，建立个性化、丰富多元的培训服务体系。

第四节 建设“健康邢台”

坚持把人民健康放在优先发展的战略位置，维护人民群众健康权益，增加健康服务供给，提高健康服务质量和水平，全方位全周期保障人民健康。

一、加强重大疾病预防体系建设

完善疾病预防控制体系，建立智慧化预警多点触发机制。加强慢性病防控监测，扩大心脑血管疾病、癌症、尘肺病等重点慢性病早期筛查，推进疾病预防控制机构与医疗机构业务融合。完善居民全方位全生命周期健康服务，加强居民疾病预防知识普及，倡导健康生活方式，落实国家扩大免疫计划，建立和完善居民管理档案，探索针对个人的疾病预防和干预管理服务。

二、全面提升公共卫生事件防治能力

完善医防协同机制，健全公共卫生防控体系、救治体系、应急管理体系、物资保障体系、组织指挥体系，加大投入力度，提高突发公共卫生事件监测预警和应急处置能力。完善突发公共卫生事件医疗救治指挥机制，深入落实传染病直报和预警机制，改进不明原因疾病和异常健康事件监测机制，强化动态预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置等职能。改革完善重大疫情救治体系，建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，加强突发公共卫生事件紧急医学救援能力建设。按照疫情防控常态化要求，加强市、县、乡、村四级网络建设，强化基础设施和人员配备，加快建设传染病筛查专区，全面加强公立医院传染病救治能力，完善“市级定点医院—县级定点医院—乡镇（中心）卫生院和社区卫生服务中心等医疗机构”有机协作的应急医疗体系。

三、优化城乡医疗服务供给

推进市级医学医疗中心建设，依托市人民医院、市三院等市内三级医院，建设区域医疗中心和临床重点专科群，提高全市医疗服务和重大传染病救治能力。加强基层乡镇卫生院和社区卫生服务中心能力建设，强化常见病多发病诊治、公共卫生服务和健康管理能力，提升基层传染病筛查、防控和救治水平，落实基本医疗服务和公共卫生服务

双网底功能。全面提升乡村优质医疗服务供给水平，强化巨鹿、威县、宁晋、清河等医疗强县的周边辐射能力，纾解市级医院就诊压力。加强全科医生和村医队伍建设，提高乡村医生待遇。支持社会办医。坚持中西医并重和优势互补，促进中医药传承创新发展。提升健康教育、慢病管理和残疾康复服务质量，重视精神卫生和心理健康。

四、深化医药卫生体制改革

深化医药卫生体制改革，巩固“四医联动”成果，健全分级诊疗制度、现代医院管理制度、全民医保制度、药品供应保障制度、综合监管制度。发挥医保基金战略性购买作用，深化药品、医用耗材集中采购和使用制度改革。持续推进医保支付方式改革，继续推动按病种分值付费、部分单病种付费、按床日限额付费和按疾病诊断分组付费等复合式医保支付方式改革，积极探索医保打包支付方式。健全医疗卫生人员管理和人员绩效考核机制，创新医务人员培养和引进模式。全面深化医联体机制改革，持续推进中心城区网格化城市医疗集团建设和县域医共体建设，推动医联体内资源共享、用药衔接、利益分配和考核督导等机制创新。深化与京津医疗合作，实施“名医入邢计划”，推动建立京津冀高层次医疗人才流动共享机制，推广远程医疗。

五、积极开展群众体育活动

广泛开展全民健身活动，依托一批市县体育组织，发展梅花拳、太极拳、谭腿等本地非遗体育运动，引导群众开展经常性锻炼活动。举办操舞、冰雪运动、健步、马拉松、三大球等各类体育赛事，提升环邢国际公路自行车赛等赛事知名度，营造崇尚运动的城市形象。完善公共体育设施建设，打造城区 15 分钟体育健身圈，发展一批满足城乡居民多层次需求的体育设施，优化市县乡村四级公共体育健身设施体系。

第五节 提升基本民生保障能力

按照全覆盖、补短板、保基本的方针，扩大保障范围，提升保障水平，健全覆盖全市、统筹城乡、公平统一、可持续的多层次社会保障体系。

一、完善社会保险体系

提升社会保险支撑保障能力，落实企业职工基本养老保险全国统筹，落实基本医疗保险、失业保险、工伤保险省级统筹，健全社保转移接续机制，探索和完善社保待遇动态调整机制，加快社会保险扩面提质，实现应保尽保、动态全覆盖。探索多层次、多支柱养老保险制度，完善企业职工养老保险动态调整机制，深化机关事业单位职工养老保险制度改革，全面建立机关事业单位职工职业年金制

度，优化城乡居民养老保险缴费机制，完善和落实渐进式延迟法定退休年龄相关政策。完善基本医疗保险制度，落实京津冀异地门诊费用直接结算，健全重大疾病医疗保险和救助制度，推广巨鹿县长期护理险制度。完善工伤保险制度，探索工伤保险工作协调、服务联动机制，完善新经济新业态职业伤害保障和灵活就业人员参保办法。

二、完善社会救助制度

健全分层分类、城乡统筹的社会救助政策体系，完善社会救助工作机制，推进救助事项协同办理，加强救助政策资源统筹聚合，构建政府主导、社会参与、制度健全、政策衔接、兜底有力的综合救助格局。全面加强基本生活救助，落实家庭人均收入与低保标准实际差额补贴机制，对缺乏劳动能力且生活无着人员依法给予特困救助供养，建立基本生活救助标准动态调整机制。实施精准救助，完善特困和低收入家庭认定办法，细化特殊群体救助政策，实施差异化救助。健全覆盖全学段的学生资助救助体系，创新困难学生救助方式，继续落实“两免一补”“三免一助”政策，建立完善高校学生资助基金。健全专项社会救助，完善建档立卡人口就医优惠措施，强化受灾人员生产生活恢复期救助，健全重大疫情等突发公共事件困难群众急难救助机制。丰富救助服务形式，探索政府购买社会救助服务，发展“物质+服务”救助模式。发展社会慈善事业，

动员和引导红十字会等社会团体和爱心人士对生活困难群众提供公益帮扶，培育本地专业社工和志愿者队伍，提升社会救助覆盖面和保障水平。

三、健全最低生活保障制度

继续完善最低生活保障制度，推动扶贫帮扶政策向最低生活保障过渡，逐步统一城乡最低生活保障标准，促进城乡低保统筹发展。适度扩大低保覆盖范围，完善低保对象认定办法，实现应保尽保。探索城乡低保标准动态调整机制，推动形成市域经济、物价水平与低保标准联动机制，建立全市城乡低保标准与全省平均水平同步增长机制。加强低保与社会救助、缓解相对贫困等政策衔接，鼓励有劳动能力低保对象依靠自身努力增收退出。

四、完善社会福利制度

完善特殊群体补贴制度设计，逐步提高高龄津贴、经济困难老年人养老服务补贴、护理补贴，探索提高妇女生育、保健、劳动保护等领域补贴标准，健全困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，探索通过政府购买精神障碍社区康复服务相关机制。加强社会福利机构建设，完善孤儿院、残疾人疗养院、光荣院、社会救助站等机构设施服务。加强社会关爱，完善农村留守儿童、留守妇女、留守老人关爱服务体系。持续提升双拥工作，加强现役军

人服务，做好退役军人服务管理工作，巩固提升“六个全覆盖”“三个常态化”水平，落实军烈属抚恤机制，逐步提高优抚对象福利。

五、提升住房保障水平

加强住房保障体系建设，处理好基本保障和非基本保障的关系，尽力而为、量力而行，着力解决困难群体和新市民住房问题。结合城镇棚户区改造和老旧小区改造，有效增加保障性住房供给，做好公租房保障。进一步完善公租房运营管理机制，推进供给侧结构性改革，积极推行政府购买服务，吸引企业和其他机构参与公租房运营管理，不断提高公租房运营管理专业化、规范化水平，不断提升保障对象满意度和获得感。稳步推进棚户区改造。

第六节 积极应对人口老龄化

实施积极应对人口老龄化国家战略，落实国家生育政策，提高养老服务供给质量，全面建成以居家为基础、社区为依托、机构为支撑，功能完善、规模适度、服务优良、覆盖城乡的社会养老服务体系。

一、加强生育政策包容性

强化生育配套政策储备研究，推动生育政策与经济社会发展政策协调统一。深入落实产假、哺乳假等制度，加强女职工孕产期和哺乳期劳动权益保护。强化家庭婴幼儿

照护指导，推动社区婴幼儿照护，支持社会力量发展多种形式的照护服务，发展普惠性托育体系，降低家庭生育、养育及教育成本。强化出生缺陷综合防治，提升生育全程基本医疗服务能力。完善母婴服务软硬设施。加强人口统计，强化人口基础信息共享及动态研判。

二、完善多层次养老服务体系

实施社区和居家养老工程，谋划设置一批区域性养老服务中心、社区嵌入式养老服务机构和各类社区养老服务站点，培育养老服务综合体，推动构建城市“十五分钟”养老服务圈。统筹城乡公立养老机构设置，加强农村公立综合性养老服务机构建设。加大民办养老机构扶持力度，进一步发展日间托养、全托代养、生活照料、康复护理、心理疏导等针对性强的养老服务，扩大商业性养老服务供给。引导社会组织和企业发展多种形式的社区养老服务，培育社区居家养老服务组织，健全社区养老志愿服务制度，建立居家社区特殊困难老年人定期探访制度。扶持发展面向特殊老年人的养老机构，改造提升特殊人员供养服务设施，发展集中供养。大力发展互助养老，推动老年人与邻里发展形式多样的互助互帮养老，推动农村互助幸福院提质增效，大力发展普惠型养老服务。

三、探索养老服务新模式

推进家庭医生签约服务，提升各级各类医疗卫生机构

面向老龄人口的未病预防、慢病管理和康复护理等服务。鼓励医疗机构开展养老服务，支持有条件的医疗机构设置老年医疗病区(科)，推动二级以上医院与老年病医院等机构等之间转诊合作。推广巨鹿县“医养结合”典型做法，鼓励养老机构增设医疗功能，支持养老机构提高护理型床位占比，引导有条件的养老机构设置康复医院，增强医疗、康复、护理和保健服务功能。发挥先进典型带动作用，深化“两院一体”模式，启动社区医养能力提升工程，补齐社区和农村医养短板。探索生产性养老新机制，适度发展老龄人力资源，发展银发经济。

四、强化助老设施设备建设

提升助老设施信息化水平，发展智慧养老，推动养老服务平台建设，完善“互联网+养老”、智能化呼叫、手机APP等多种信息化手段，为居家老人提供个性化服务。强化城乡助老公共设施建设，进一步提升街道和公共场所的无障碍通达能力，完善面向老年人的公共休憩设施，推动市域公共场所设置自动体外除颤器(AED)等救护设备。提升助老设备研发应用水平，支持外骨骼机器人、照护和康复机器人、虚拟现实康复训练设备等产品研发和应用，强化养老服务的设备保障。

第七节 统筹其它各项事业发展

坚持各项社会事业协调均衡发展，加强弱势群体保护，促进青年发展，推动妇女儿童、青少年、残疾人、红十字、等事业健康发展。

一、切实保障妇女儿童合法权益

贯彻男女平等基本国策和儿童优先原则，全面实施新一轮妇女儿童发展规划。保障妇女儿童合法权益，优化妇女发展环境，提高妇女社会地位，推动妇女平等依法行使民主权利，平等参与经济社会发展，平等享有改革发展成果。建立健全困境儿童关爱救助保障机制，进一步完善儿童工作机制，推进城乡儿童事业平衡发展，明显改善儿童生存、保护、发展的环境和条件。培育社会组织，推进妇女之家建设，加大对妇女儿童的权益保护和服务力度。

二、大力发展青少年事业

践行党管青年原则，坚持青年优先发展，深入贯彻落实《河北省中长期青年发展规划（2018—2025年）》，持续推进青年马克思主义者培养工程，广泛开展青年大学习行动，为党培养和输送青年政治骨干。加强青年毕业求职、就业创业、婚恋交友及心理健康教育和服务。落实残疾青年、贫困家庭青年、进城务工青年等服务保障政策。加强城市随迁子女、留守儿童等困难帮扶和专业服务。加强青年志愿服务体系建设，引导青年有序参与政治生活和社会公共事务。建立健全青少年权益保护体制，构建政府、学

校、家庭、社会协同参与的青少年维权体系。推进青少年社会工作人才队伍建设，加大政府购买公共服务力度，发挥社会工作在维护特殊青少年群体合法权益和预防青少年违法犯罪中的积极作用。

三、加快残疾人事业发展

完善残疾人帮扶制度和服务体系，促进残疾人充分参与和社会融合，建立稳定增长的残疾人事业多元投入格局，推动残疾人事业高质量发展。切实保障残疾人权益，进一步凸显对残障人群的人文关怀和包容性，确保残疾人收入增长与经济社会发展相适应。加强无障碍设施建设力度，明显改善残疾人生活质量，使残疾人共享社会发展成果。

专栏 10 重大民生工程

1. 教育现代化工程：邢台市园林小学项目、邢台市中华路小学项目、邢台市北召马学校项目、邢台市龙岗小学项目、邢台市第十四中学项目、邢台市第八中学改扩建项目、邢台市第二十三中学扩建项目、任泽区扩建职教中心项目、柏乡至臻中学项目、临西县基础教育园区项目、邢台学院新校区项目、邢台职业技术学院皇寺校区（一期）项目、威县邢台应用职业技术学院项目、柏乡县鲲鹏职业教育专区项目、沙河市综合职教中心沙河市职业教育园区项目、平乡县完全中学项目（新一中）等。

2. 养老服务体系建设工程：邢台医专居家康养中心项目、经开区养老院项目、任泽区人民医院老院区改造项目、清河县老年服务中心项目、经开区民政服务中心项目、南宫市民政事业服务中心（二期）项目等。

第十二章 推动社会治理现代化，建设清明和谐的平安邢襄

以建设全国市域社会治理现代化试点城市为契机，坚持共建共享共治，完善社会治理体系，创新社会治理模式，健全基层管理和服机制，全面推进平安邢台建设，打造具有时代特征和地方特色的“枫桥经验”邢台版。

第一节 深入贯彻总体国家安全观

严格落实国家安全责任制，加强国家安全体系和能力建设，建立健全国家安全风险研判、防控协同、防范化解机制。坚决维护国家政权安全、制度安全，严防敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动。加强意识形态安全，旗帜鲜明反对和抵制错误思潮。强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，守住不发生系统性风险底线。开展国家安全宣传教育，巩固国家安全人民防线。

第二节 保障人民生命财产安全

强化安全生产监管，落实安全生产责任制，持续开展危险化学品、矿山、建筑施工、交通、消防等重点领域安全基础设施建设、隐患排查治理和安全技术改造，严防重特大事故发生。加强食品药品安全监管，建立完善食品药品安全责任体系和长效监管机制，强化源头治理和全过程监管，健全追溯机制，积极争创国家食品安全示范城市。加强国家安全工作，深化反邪教反恐怖反分裂斗争，严密

防范、严厉惩治恐怖活动和危害国家安全行为，维护社会安全稳定。将森林草原火灾应急、防汛抗旱应急、地质灾害、地震、突发疫情、警务消防和群体性事件等重大突发事件管理纳入基层治理体系范围。完善综合应急指挥救援体系，健全风险监测和预警评估机制，推动市县区指挥场所建设，加强各专业应急救援队伍建设。完善跨部门、跨层级、全方位的应急联动机制和基层响应机制，健全公安、消防和武警等部门的对接合作。

第三节 全面推进法治邢台建设

深入落实全面依法治国方略，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进新时代法治邢台建设，为经济发展和社会治理提供坚实法治保障。

一、严格依法行政

健全依法决策机制，严格按法律程序办事，依法行使重大事项决定权，确保重大发展改革事项于法有据，强化全市重大决议决定及审议意见具有权威性和合法性。全面推进行政执法规范化建设，推进相对集中行政处罚权工作，推动执法公开，深入开展“执法司法规范化大检查”，建立行政执法信息公开平台，严格落实执法责任制。完善监督实施制度，强化权力运行制约，加大执法监督力度，完善监督执纪问责机制，确保执法公平公正，建立健全各级

政府及其工作部门权力清单和运行流程依法公开机制，防止公共权力滥用。

二、加强地方立法和司法规范

坚持立改废释并举，健全党领导立法工作制度，发挥人大在法规立项、起草、审议中的主导作用，完善促进和保障我市改革发展的法规制度。坚持“小切口”和问题导向，加强地方重要领域立法，积极推动有关部门加大对工业遗产保护与利用条例、大气污染防治条例、城市供水管理条例等法规的落实力度；健全立法意见建议采纳反馈机制，开拓公众参与立法工作的有效途径。全面落实司法责任制，加强司法队伍和司法规范化建设，深入推进司法体制改革，确保司法公正高效权威。推动法院、检察院依法独立公正行使职权，推进司法规范化建设，提升司法公信力。

三、营造法治环境

全面学习贯彻习近平法治思想，刚性落实“谁执法谁普法”普法责任制。加强宪法教育，深入开展法治宣传，营造尊法、学法、守法、用法的社会氛围，维护国家法制统一、尊严、权威。弘扬社会主义法治精神，建设社会主义法治文化，以开展“法律九进”“法治九建”为载体，持续开展“4·15”全民国家安全教育日、“12·4”国家宪法日暨宪法宣传周等法治宣传活动，让法治精神深入人

心。加强地方性法规的学习宣传教育，加大监督检查力度，推动有效实施。推进诉讼服务中心、社区矫正中心信息化建设，建立法律顾问、执法管理委员会等制度，持续提升基层法律服务水平，营造全社会崇尚法治局面。

第四节 维护社会稳定与安全

正确处理新形势下人民内部矛盾，推进市域社会治理现代化试点工作，坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全源头防控、排查梳理、纠纷化解、应急处置的社会矛盾综合治理机制。

一、完善矛盾纠纷多元调处机制

健全完善“146”矛盾纠纷多元化调处体系，创新基层纠纷解决机制，把各类矛盾纠纷化解在初始、化解在基层。搭建市县乡村四级矛盾纠纷多元化调处平台，推动实现市县行政争议化解、诉调对接中心全覆盖，大力建设乡镇、农村矛盾纠纷调处中心等基层调解组织，推进乡镇（街道）个人品牌调解室规范运行。完善人民调解、行政调解、司法调解、仲裁调解、复议调解、诉前调解“六位一体”多元衔接机制，鼓励交通事故纠纷、医疗纠纷等多领域行业性、专业性调解委员会切实发挥作用，拓宽人大代表、政协委员、律师、法律工作者等第三方参与矛盾纠纷化解的制度化渠道。推广沙河“六中心”合一、清河“鉴调一体

化”模式，探索并完善以诉调对接为核心的矛盾纠纷多元化解机制。加强阳光信访、法治信访、责任信访建设，落实涉法涉诉信访事项依法终结制度，健全群众利益诉求表达机制，完善领导干部包联和接访下访制度，确保“北京不去、河北不聚”。

二、完善社会治安防控体系

坚持专群结合、群防群治，加强社会治安防控体系建设，坚决打击暴力恐怖、黑恶势力、新型网络犯罪。完善城乡社区、行业场所、内部单位、高危人群、虚拟社会、区域警备等防控网，构建立体化社会治安防控体系，依法严厉打击各种刑事犯罪活动。建成市县两级互联网管控平台，实现网络实时动态监管、网上重要案件及时预警和快速查证，打击网络违法犯罪。积极推进预防和遏制黑恶势力犯罪长效机制，持续开展采石挖砂、网上黑恶势力等重点行业领域整治。深化“枫桥式”派出所创建，推动实行“一村（社区）一辅警”，壮大基层社会治安力量。

第五节 强化基层社会治理

树立大抓基层的鲜明导向，持续推动社会治理向基层下移，政策向基层倾斜，资源向基层下沉，人才向基层聚集，加强城乡社区治理和服务体系建设，实现政府治理同

社会调节、居民自治良性互动。

一、推动城市社区规范化建设

持续推动社区重塑重组，切实抓好市区基层组织社区化建设，加快形成系统、有效、扁平化的直接服务群众的治理体系，健全社区服务管理规范和管理标准，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。深入推进智慧平安社区和智慧交管等社会治理工程建设。大力推动社区服务站建设，为社区居民提供就业保障、社会救助、综合治理、社区管理等“一站式”服务。探索实行社区多元性自治、开放式服务试点，完善社区民主选举制度，推进居务公开和民主管理，大力培育社区社会组织、公益慈善类组织等，推进社区、社会组织、社会工作“三社联动”。灵活运用政府购买服务、公益创投、设施项目外包等机制，不断推动社会组织和社会工作专业人才参与社区治理。

二、提升乡村治理现代化水平

推进城市社区服务管理向农村延伸，推动新型农村社区建设。清理整顿村级组织承担的行政事务，规范上级对村级组织的考核评比项目，鼓励实施目录清单、审核备案等管理方式，切实减轻村级组织负担。培育和发展农村各类行业协会、专业经济组织，探索建立社区共建理事会，鼓励驻村机关、团体、企事业单位支持、参与农村社区建

设。推进农村基层综合性公共服务设施建设，每个乡镇建立一个集管理、服务、教育、活动等功能为一体的社区服务中心。充分发挥乡镇社区服务中心、村级社区服务站的平台作用，推动农村社区公益性服务和市场化服务创新发展。

专栏 11 社会治理重大工程

1. 智慧平安社区建设工程：以打造高标准“零发案小区”为方向，建设智慧平安社区管控平台，完善动态化人口管控措施；创建社区“枫桥式公安派出所”，推进“百万警进千万家”活动，提升社区民警、基层治保人员治安力量。

2. 智慧公安建设工程：建设智能感知前端，完善智能公安大数据服务平台；完善互联网管理、监控、特侦系统和电子数据检验鉴定系统，打造智慧 110；建设公安城市多维感知和分析应用平台；完善基于三维警用地图的指挥调度系统和智慧技侦系统，织密城市安全防护网。

3. 智慧司法建设工程：加强智慧法院建设，推进司法公开，以政务网为基础，结合手机短信、查询一体机、微博、微信等智能终端，提升审判流程公开、执行信息公开等环节的公开力度；推进智审系统普及，规范司法行为，提高案件质效。

4. 智慧交管建设工程：建设人车路智能感知前端，织密道路交通科技防控网；建设智慧交管大脑和一体化指挥平台；建立并深化智慧交管应用体系。

第十三章 加强规划保障实施

实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标，必须在党的全面领导基础上，充分调动一切积极因素，团结一切可以团结的力量，激发人民群众的积极性、主动性、创造性，为新时代全面建设经济强市、美丽邢台凝聚强大合力。

第一节 加强党的全面领导

贯彻党把方向、谋大局、定政策、促改革的要求，把党的领导贯彻到经济社会发展全过程各方面，切实加强党委领导经济工作的制度化建设，为规划实施提供坚强制度保证。

一、坚决维护党中央权威和集中统一领导

坚持政治站位，加强对党忠诚教育，推动全市各级党组织和广大党员干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。完善推动习近平总书记重要指示批示和党中央决策部署落实机制，确保党中央政令畅通。

二、强化党的创新理论武装

把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为重大政治任务，与学习贯彻习近平总书记重要指示结合起来，着力在学懂弄通做实上下功夫、见成效。加强和改进

党委（党组）理论学习中心组学习，发挥领导干部表率作用。健全干部理论培训常态长效机制，提高政治能力、调查研究能力、改革攻坚能力、应急处理能力、群众工作能力、抓落实能力。不忘初心、牢记使命，锤炼忠诚干净担当的政治品格。

三、加强党的组织和作风建设

健全全面从严治党制度，落实党委（党组）主体责任、党委（党组）书记第一责任人责任、纪委监委监督责任和班子成员一岗双责。落实新时代党的组织路线，选好配强各级领导班子和领导干部。完善党和国家监督体系，使监督融入“十四五”建设之中。加强对“一把手”和领导班子的监督。深化常态化政治性警示教育，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正良好政治生态。

第二节 推进社会主义政治建设

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路。

一、坚持人民代表大会制度

加强对“一府一委两院”的监督，提高人大履职能力，增强人大整体功效。依法行使监督权，改进监督工作方式方法，保证行政权、监察权、审判权、检察权得到依法正确行使，保证公民、法人和其他组织合法权益得到切实保

障。密切人大代表同人民群众的联系，健全代表联络机制，更好发挥人大代表的作用。健全人大组织制度、选举制度和议事规则，完善论证、评估、评议、听证制度。适当增加基层人大代表的数量，加强地方人大及其常委会建设。

二、坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

加强人民政协专门协商机构建设，提高政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识。健全中国共产党与民主党派之间相互监督机制，建立健全政党协商的机制程序，推动执政党建设与参政党建设相互促进，完善支持民主党派和无党派人士履行职能方法。

三、广泛凝聚社会各界力量

全面落实党的民族政策，开展民族团结进步创建工作，依法治理民族事务，促进各民族交往交流交融，铸牢中华民族共同体意识。健全基层群众自治制度，提高基层治理水平。完善大统战工作格局，发挥统一战线凝心聚力的优势和作用。全面贯彻党的宗教工作基本方针，持续深化宗教治理，扎实开展“双创四进”，完善“三项制度”。加强工会、共青团、妇联等群团组织建设和健全联系广泛、服务群众的群团工作体系。

第三节 建立规划落实工作机制

各级各部门要在党的领导下，更好履行政府职责，强

化政策统筹协调，建立规划实施长效保障机制，调控引导社会资源，合理配置公共资源，提高规划管理水平和实施效率。

一、强化“六重”考核

坚持把重大改革、重大产业、重大平台、重点要素、重大政策、重大项目“六重”事项作为“十四五”规划落地实施的重要载体来抓，推动全市高质量赶超发展。切实强化工作举措，确保“六重”清单落到实处。优化“六重”考核方法，完善定期综合评价和绩效考核机制，跟踪分析工作实施过程，把考核结果作为各级政府领导班子调整和领导干部选拔任用、奖励惩戒的重要依据。进一步完善规划实施的社会公众参与和民主监督机制，加强干部考核任命的信息公开制度，增进政府与公众的沟通互动，接受全社会监督。

二、完善规划体系

完善以国民经济和社会发展“十四五”规划为统领，以空间规划为基础，以区域规划、专项规划为支撑，各类规划定位清晰、功能互补、统一衔接的发展规划体系。做好专项规划、园区规划与国民经济和社会发展“十四五”规划的衔接，确保各类规划在发展目标上指向一致、空间配置上互相协调、时序安排上科学有序，确保将“十四五”规划确定的主要目标任务落到实处。健全以五年规划为依

据的年度计划、财政预算实施机制，合理分解目标任务、工作指标和推进措施，明确分工责任，发挥规划的整体合力。强化规划动态管理实施，对纳入年度市级重大行政决策的事项要严格按照规定履行相应程序，如因客观环境发生重大变化和较大程度偏离规划目标，应及时提出规划调整议案，报请市人大常委会审议批准后执行。积极开展规划实施情况中期评估，评估报告提请市人大常委会审议。

三、加强政策支撑

围绕“十四五”发展目标和任务，研究制定规划实施的相关配套政策，合理配置公共资源，有效引导社会资源。加强宏观经济监测预警，完善宏观调控政策，把短期调控政策和长期发展政策有机结合起来，加强各项政策协调配合，确保规划有效实施。要合理安排财政支出规模和结构，优化财政资金配置，确保投向关键领域和环节。用好用活用足国家、省支持我市经济社会发展各项重大政策，全面对接和融入京津冀协同发展等重大国家战略，争取国家和省在财政转移支付、重大政策性试点、基础设施建设、重大科技推广、开发性金融合作、土地资源利用等方面的扶持政策，努力把政策转化为加快发展的强大动力。

四、凝聚社会力量

广泛宣传“十四五”规划，动员全社会支持和参与规划实施。全面贯彻党的民族、宗教和侨务政策，加强与民

主党派、工商联、无党派人士团结协作，巩固和壮大最广泛的爱国统一战线，充分发挥工会、共青团、妇联、侨联等人民团体的桥梁纽带作用，最大限度汇聚人民群众的力量和智慧，形成群策群力、共建共享的生动局面。