

# 邢台市人民政府

邢政字〔2022〕11号

## 邢台市人民政府 印发关于贯彻落实《计量发展规划 (2021—2035年)》实施方案的通知

各县(市、区)人民政府,开发区、邢东新区管委会,市政府有关部门:

现将《关于贯彻落实<计量发展规划(2021—2035年)>的实施方案》印发给你们,请结合本地本部门实际,认真组织实施。



(此件公开发布)

# 关于贯彻落实《计量发展规划 (2021—2035年)》的实施方案

计量是质量控制的重要内容，是现代化工业生产的三大支柱之一，也是实施质量强国战略、推动制造业高质量发展的重要基础。为贯彻《国务院关于印发计量发展规划(2021—2035年)的通知》(国发〔2021〕37号)精神，根据《河北省人民政府关于贯彻落实〈计量发展规划(2021—2035年)〉的实施意见》(冀政字〔2022〕22号)，结合实际，制定本实施方案。

## 一、总体要求

### (一) 指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，以推动高质量赶超发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，紧紧抓住新一轮科技革命和产业变革战略机遇，把计量发展放到更加突出的位置，坚定不移实施质量强市战略，坚持现代先进测量体系建设方向，全面提升计量创新能力、服务效能和管理水平，完善量传溯源体系，强化基础建设、法制建设和人才队伍建设，全面提升计量工作维护市场经济秩序、提高产品质量、推进节能减排、保障民生、促进社会和谐的基础保障作用，为建设现代化经济强市、美丽邢台提供强有力支撑。

力的计量技术支撑。

## （二）发展目标。

到 2025 年，我市计量工作跻身全省先进水平。计量在服务全市经济社会高质量赶超发展、保障高品质生活方面的地位和作用日益突出，全市计量基础研究进一步夯实，计量能力建设进一步加快，计量服务水平进一步提升，计量监管能力进一步提高，能源计量管理体系进一步完善，逐步参与国家级、省级创新技术研发。

展望到 2035 年，全市计量科技创新水平与计量服务水平大幅提升，综合实力保持全省一流水平。计量体系和能力建设全面加强，形成计量社会共治格局，全面满足我市经济社会高质量赶超发展需要。

专栏 1 计量发展主要目标					
序号	指标名称	2020 年	2025 年	属性	
1	参与或主持制修订地方技术规范（项/年）	2	4	预期性	
2	建立市级最高计量标准（项）	113	118	预期性	
3	建立、提升改造社会公用计量标准（项/年）	—	4	预期性	
4	申报国家级、省级产业计量测试中心（个）	0	1	预期性	
5	诚信计量示范单位（家）	800	2000	预期性	
6	全市强检计量器具检定覆盖率（%）	85	92	约束性	

## 二、夯实计量基础研究，服务技术创新发展

（一）加强计量理论基础研究和参与前沿技术研究。加强对不确定度理论模型、测量程序与有效性评价、计量可行性等理论研究。持续开展几何量计量、热工计量等计量基础技术研究。积

极参与量子技术、生物技术、新材料、先进制造和新一代信息技术等领域的计量测试与应用技术研究。发挥好高校、众创空间、孵化器、科技平台的成果转化作用，支持计量创新成果转化应用。充分发挥信息、科研、人才优势，开展重点领域、重点专业、重点项目合作研究，突破产业发展计量瓶颈，提升计量科技水平和创新能力。（牵头市领导：张强；牵头单位：市市场监管局；责任单位：市教育局、市科技局；完成时限：2035年底）

（二）积极参与新型量值传递溯源技术研究。积极参与数字化模拟测量、工业物联、跨尺度测量、复杂系统综合计量等关键技术的研究应用。（牵头市领导：张强；牵头单位：市市场监管局；完成时限：2035年底）

（三）推动计量数字化转型。依托省计量数据服务云，加强计量数据统计、分析和利用，推动计量产业链条数据融合共享，为仪器仪表研发升级、现场应用、计量性能实时监控及检定校准频次等提供科学指导。（牵头市领导：张强；牵头单位：市市场监管局；完成时限：2035年底）

## 专栏 2 计量基础研究

1. 量子标准和传感测量技术。积极参与量子电压溯源平台、量子电流标准装置研究和应用，先进无源传感器应用研究。
2. 关键计量技术。积极参与微纳米、太赫兹、强电磁、核心元器件等新材料、新工艺测量技术研究和计量设备软件功能安全测评及安全防护技术研究。
3. 远程和在线测量技术。积极参与电能计量远程校准及性能评估，充电桩在线监测分析方法研究和应用，环境监测类仪器远程校准，热量、流量在线测量方法研究。
4. 复杂环境和极值量计量技术。积极参与复杂环境数字化计量系统应用研究及超大口径和微小流量、大尺度几何量、超大扭矩、微小扭矩、低频声压、声速等极端量测量技术研究。

### 三、加快计量基础能力建设，服务高质量赶超发展

(一)强化计量标准体系建设。结合我市经济社会发展需求，统筹技术能力，按照“层级分明、错位发展、保障有力”的原则，构建以社会公用计量标准、部门行业计量标准、企事业单位计量标准为主的计量标准基础设施网络。加快社会公用计量标准升级换代，对不适应计量工作需要的社会公用计量标准进行技术改造，提升自动化、智能化、网络化水平。提高区域社会公用计量标准覆盖率，提升社会公用计量标准的能级水平。鼓励和支持企事业单位自主建立最高计量标准，采用先进计量器具，提升生产工艺过程控制、产品质量升级的相关计量技术支撑。（牵头市领导：张强；牵头单位：市市场监管局；完成时限：2035年底）

(二)加快计量技术机构建设。保持与全市经济社会发展需求相匹配的计量量值传递和溯源能力，提高公益性计量服务水平。推动计量技术机构普惠性、兜底性、基础性计量基础设施建设，为企业技术研发和质量提升提供计量支持，承担政府部门授权委托的法制计量检定和基础保障任务。加强计量技术机构间的协同服务、协同创新，构建优势互补、优质高效、功能完备、开放共享的计量技术服务体系。（牵头市领导：张强；牵头单位：市市场监管局；完成时限：2025年底并持续推进）

(三)完善企业计量体系建设。强化企业主体地位，引导企业建立完善与其科研、生产、经营相适应的计量管理制度和保障体系，加强分类指导，鼓励企业通过测量管理体系认证。围绕质

量强企工作，推动生产企业和重点耗能企业加强计量基础设施建设，合理配置计量管理人员与器具设备，加强对计量检测数据的收集、分析、应用和管理。开展工业企业计量标杆示范。推动中小企业计量伙伴计划落实落地，全面提升产业链相关中小企业计量保证能力。（牵头市领导：张强；牵头单位：市市场监管局；完成时限：2035年底）

（四）加强人才队伍建设。完善全过程计量人才培养机制。充分利用省级培训平台和实训基地，开展业务培训，积极参加国家级、省级计量比对，组织开展市级计量比对、计量大比武活动，着力提升检定人员业务能力，培育一批专业技术人才。依托创新人才推进计划、燕赵青年科学家计划等载体，加快计量学术带头人培养。实施计量专业技术人才提升行动，加快培养满足产业计量服务与民生计量保障需求的计量紧缺人才。加大注册计量师制度宣传力度，组织法定计量检定机构技术人员、鼓励其他企事业单位从事计量技术工作人员积极参加注册计量师考试，指导注册计量师注册申报。推进注册计量师职业资格与工程教育专业认证、职称、职业技能等级等制度有效衔接。（牵头市领导：张强；牵头单位：市市场监管局；责任单位：市教育局、市人力资源社会保障局、市行政审批局；完成时限：2035年底）

（五）推动计量工作协调发展。充分发挥计量、标准、检验检测、认证认可等国家质量基础设施的协同作用，以精准计量推动标准数据和方法的科学验证，为经济社会高质量赶超发展提供

一体化质量基础支撑服务。落实京津冀协同发展战略，助推计量基础共享、计量规范共建、计量检定和计量行政许可结果互认。进一步优化营商环境，突破计量服务市场的区域壁垒，推动形成有利于公平竞争和要素自由流动的统一开放市场。（牵头市领导：张强；牵头单位：市市场监管局；责任单位：市行政审批局；完成时限：2035年底）

#### 四、提升计量服务水平，服务产业转型升级

（一）服务制造业高质量发展。实施全市制造业计量能力提升工程，夯实制造业高质量发展的计量基础。重点围绕5个主导产业、25条重点产业链、46个县域特色产业集群发展，建立一批急需的先进计量标准，依托河北省计量业务应用平台，聚焦全市制造业领域“测不了、测不全、测不准”痛点和“卡脖子”技术难点，加强应用性、创新性、前瞻性计量测试技术研究，增强促进产业发展的技术支撑能力，为“邢台制造”提供全溯源链、全产业链、全生命周期、具有前瞻性的计量测试服务。实施工业强基计量支撑计划，开展产业计量基础能力提升行动。以平乡、宁晋两县省质量认证第一批试点建设为抓手，争创国家级、省级产业计量测试中心。（牵头市领导：张强；牵头单位：市市场监管局；责任单位：市发展改革委、市工业和信息化局；完成时限：2025年底并持续推进）

##### 专栏3 制造业计量能力提升工程

1. 计量标准建设。积极参与微纳米几何量标准样板、太赫兹噪声标准、直读发射光谱仪等一批先进制造业急需的高准确度、高稳定性计量标准研究。
2. 测试技术研究。积极参与新能源汽车电池、充电设施等测量技术研究和评价，

加强智能汽车计量测试方法研究。

3. 产业计量测试中心。积极参与生物医药、钢铁、氢能、计量生产数字化管理平台等公共服务平台建设。充分利用上述平台功能，服务全市制造业发展。
4. 工业强基支撑计划。积极参与半导体材料特性、几何量工艺参数及专用测试设备研究，微波太赫兹晶圆测量设备计量测试技术研究及失效数据分析和应用。

(二) 服务大众健康与安全。围绕疾病防控、精准医疗、可穿戴设备、体育健身、营养与保健品、诊断试剂、创新中医药等领域，积极参与关键计量测试技术研究和应用。加强危险化学品、矿山、建筑施工、地质勘探等安全生产相关计量器具的研制生产和监督管理。（牵头市领导：张强；牵头单位：市市场监管局；责任单位：市卫生健康委、市应急管理局、市体育局；完成时限：2035年底）

#### 专栏 4 健康领域计量能力提升工程

1. 疾病防控和医药领域。积极参与疫苗效价、生物技术药功效、标志物与活性、中药有效成分及防伪鉴别技术、体外诊断试剂性能评价等关键计量测试技术研究。
2. 医疗器械和体育设施器材领域。积极参与可穿戴健康监测设备测试评价、体育健身设备人机功效、运动效能参数测试技术方法研究。
3. 食品领域。积极参与特殊医学用途配方食品、特殊膳食食品、婴幼儿配方食品等特殊食品中营养成分和风险物质分析；动物源食品中兽药残留、食品微生物检验、食源性微生物分子检测等标准样品的研制。
4. 计量标准建设。探索建立医疗机构生化检验分析、健康保健理疗、医用光学仪器、治疗类仪器等计量标准。

(三) 服务高端仪器发展和精密制造产业发展。面向高端仪器仪表和精密制造产业计量检测需求，重点加强压力、流量、电磁、光学、化学等仪表检测能力开发，拓宽仪器仪表检测服务范围，提高检测效率和检测自动化水平。结合全市计量器具制造产业特点和分布，重点推动具备一定产业基础的衡器、流量仪表、

燃气表和燃油加油机等制造企业发展。鼓励引导企业进行高端仪器仪表研发，拓展产品种类、扩大服务市场，加大计量品牌培育力度，发挥品牌引领作用，推动计量器具产业健康发展，持续做大、做强、做响“邢台制造”品牌。（牵头市领导：张强；牵头单位：市市场监管局；责任单位：市工业和信息化局；完成时限：2035年底）

#### 专栏 5 高端仪器仪表和精密制造领域计量能力提升工程

1. 关键零部件制造技术。积极参与台阶仪探针、真空规、纳米位移台等关键零部件技术研究。
2. 先进测量仪器及零部件。积极参与热反射热成像测温仪、微波毫米波阻抗调配器、微波校准件、芯片测试设备等先进仪器及关键零部件技术研究。
3. 计量标准建设。研究建立激光测距仪校准装置等计量标准。

## 五、提高计量监管能力，服务高标准市场环境

（一）强化民生计量保障。坚持以人民为中心，优化民生计量服务，实施计量惠民工程，提升基层民生计量保障能力。加强计量基础设施建设，实现涉及民生领域重点强检项目全覆盖。持续开展加油机、出租车计价器、集贸市场（超市）衡器、民用“四表”等重点民生计量器具的监督检查，组织开展眼镜制配场所、法定计量单位使用情况等专项检查，加强定量包装商品的计量监督，对商品过度包装行为进行治理。围绕实施乡村振兴战略，强化乡村民生计量保障，提升农村计量服务供给质量，加大对涉农物资的计量监管，推动计量技术服务向农村地区延伸，重点服务粮食收储、农资销售、农产品收购、农业电商等环节，保障农民合法权益。（牵头市领导：张强；牵头单位：市市场监管局；责

任单位：市农业农村局、市卫生健康委；完成时限：2035年底）

（二）推进诚信计量分类监管。发挥诚信计量自我承诺作用，建立完善“以经营者自我承诺为主、政府部门推动为辅、社会各界监督为补充”的诚信计量治理模式。提升诚信计量意识，做好诚信计量建设规范宣传贯彻，在供水、供电、供气、成品油、眼镜验配等领域树立一批具有示范作用的诚信计量典型，在集贸市场和超市卖场全面开展诚信计量行动，强化市场主体责任，推行经营者诚信计量自我承诺，建设诚信计量示范单位。建立市场主体计量信用记录，按要求落实计量信用分级分类监管和“双随机、一公开”监管，营造公平公正的计量市场环境。（牵头市领导：张强；牵头单位：市市场监管局；完成时限：2025年底并持续推进）

（三）加强计量安全风险防范。强化计量安全风险防范意识，落实计量安全风险管控主体责任，加强安全生产相关计量器具监督检查，从生产、使用、维修等各个环节严格控制计量器具风险，筑牢稳定、准确、可靠的计量安全屏障。针对重点行业，加强风险防范，重点强化计量器具生产企业、医疗卫生机构、第三方检测机构的计量风险监控。（牵头市领导：张强；牵头单位：市市场监管局；完成时限：2035年底）

（四）强化计量综合管理。推动监管重点从管器具向管数据、管行为、管结果的全链条计量监管转变，形成全要素、全流程监管新模式。依托河北省计量业务应用平台，规范强制检定计量器

具备案，完善全市计量标准信息，实现计量信息动态管理。强化对高校、科研院所、第三方检验检测机构及认证认可机构在用仪器设备的计量溯源性要求，保障科研成果的有效性和测试结果的可信度。（牵头市领导：张强；牵头单位：市市场监管局；责任单位：市教育局、市科技局；完成时限：2035年底）

（五）提升计量法制水平。加强计量相关法律法规的研究学习，认真做好国家计量法律法规修订后的工作衔接和宣传贯彻。积极推动计量技术规范制修订、实施和效果评估。（牵头市领导：张强；牵头单位：市市场监管局；责任单位：市司法局；完成时限：2025年底并持续推进）

（六）严厉打击计量违法违规行为。加强加油机、数字指示秤等计量作弊防控技术和查处技术研究，围绕人民群众日常生活中的计量难点、痛点，广泛开展民生领域计量监督检查，严厉查处制造、销售带有作弊功能计量器具的违法违规行为；严厉打击缺斤短两、破坏计量器具准确度的计量作弊违法违规行为；严厉打击伪造计量数据、出具虚假计量证书和报告的违法违规行为；严厉打击食品、化妆品等商品过度包装以及虚标能效、水效标识的违法违规行为，维护公平公正的市场经营秩序，保护消费者合法权益。（牵头市领导：张强；牵头单位：市市场监管局；完成时限：2035年底）

## 六、完善能源资源计量管理体系，服务绿色低碳循环发展

（一）加强碳计量服务。加强部门协作，充分利用能源资源

计量在线监测平台，强化数据综合分析和应用，为节能监管提供客观数据，促进用能单位节能降耗、提质增效，降低碳排放量。开展重点耗能设备能效测试、节能效果评估、企业减碳评估测试等碳计量服务，将服务链从传统耗能产业延伸到大数据中心、公共服务等领域，助力生态环境治理，服务碳达峰碳中和目标实现。

（牵头市领导：张强；牵头单位：市市场监管局；责任单位：市发展改革委、市生态环境局；完成时限：2035年底）

（二）参与碳计量技术研究。积极参与煤炭、电力、石油化工等重点行业和领域的基础前沿技术、共性关键计量技术和方法研究以及碳计量器具、碳计量监测设备和校准设备研制。实现温室气体监测仪器计量检定/校准能力全覆盖。（牵头市领导：张强；牵头单位：市市场监管局；责任单位：市发展改革委、市科技局、市生态环境局；完成时限：2035年底）

（三）强化能源资源计量管理。进一步完善能源资源领域计量标准和社会公用计量标准，建立健全我市能源资源计量管理、服务和技术支撑体系。配合省有关部门持续深入开展能源计量审查，强化用能单位能源资源计量主体责任，督促重点用能单位建立健全碳排放管理体系，指导重点用能单位合理配备使用计量器具。加强能效标识计量检测能力建设，开展能效标识、水效标识产品监督检查，增强全社会节能产品使用意识，不断提高资源利用效率。（牵头市领导：张强；牵头单位：市市场监管局；责任单位：市发展改革委、市生态环境局；完成时限：2035年底）

## 专栏 6 能源资源领域计量能力提升工程

1. 碳排放领域。积极参与重点能耗行业“以电折碳”监测碳排放技术研究。充分利用碳监测平台，实现预测预警和趋势分析。
2. 能源领域。积极参与分布式光伏、储能并网控制计量测试技术研究，围绕太阳能、风能、氢能、生物质能等新能源及清洁能源，开展储能量、储能效率等关键指标计量测试技术研究。推广能源资源示范项目。
3. 生态环境监测领域。围绕“油烟浓度”“颗粒物”“扬尘”等环境影响参数，积极参与油烟浓度检测仪校准装置、PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>质量浓度检测装置的技术研究，参与PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub>溯源准确性影响因素的分析研究，参与环境空气黑炭溯源方法研究和环境监测用标准物质的技术研究。

## 七、保障措施

(一) 加强组织领导。坚持党对计量工作的全面领导，各县(市、区)政府要高度重视计量工作，提高对计量工作基础性、先导性、战略性地位的认识，结合本实施方案和本地经济社会发展实际，研究具体落实方案，明确计量发展重点，分解细化目标任务，强化工作责任落实。建立邢台市计量工作联席会议制度，加强统筹协调和工作推进。(牵头市领导：张强；牵头单位：市市场监管局；责任单位：各县(市、区)政府，市有关部门；完成时限：2035年底)

(二) 加强政策支持。各县(市、区)政府和市有关部门要根据经济社会发展对计量服务快速增长的需要，加大计量专项资金投入，增强经费保障能力。将公益性计量工作所需经费按规定纳入本级预算，对社会公用计量标准建设、改造、提升，强制检定以及计量专项监督抽查等工作所需经费给予必要保障。对涉及重点产业发展、保障和改善民生的相关产业计量测试服务体系、计量监督管理体系给予支持。健全激励企业增加计量投入的普惠

性政策体系，对企业新购置的计量器具，符合国家有关规定的，允许一次性计入当期成本费用，在计算应纳税所得额时扣除。（牵头市领导：张强；牵头单位：市科技局、市财政局、市税务局；责任单位：各县（市、区）政府；完成时限：2035年底）

（三）加强计量文化宣传。在义务教育中加强计量基础知识教育，开展计量线上教育资源建设与应用。深入开展计量科普宣传，加强对国家法定计量单位及计量科学技术宣传普及，在“世界计量日”“质量月”“全国科普日”等重要时间节点，积极组织计量主题宣传活动，提高全民计量科学素养，提升社会各界对计量工作的认知度、认可度和参与度。大力传播计量文化，弘扬“度万物、量天地、衡公平”计量价值体系。培育计量文化研究及科普基地，推动市博物馆、科技展览馆内增设计量元素。积极培育和弘扬新时代计量精神，选树计量先进典型，增强新时代计量工作者的荣誉感和使命感。（牵头市领导：张强；牵头单位：市市场监管局；责任单位：市教育局、市人力资源社会保障局、市文化广电和旅游局；完成时限：2035年底）

（四）加强督导评估。各县（市、区）政府以及各有关部门、行业、企业要建立落实本实施方案的工作责任制，按照职责分工，对实施情况进行监督检查。市市场监管局会同有关部门加强对实施情况的跟踪监测，通过第三方评估等形式开展中期评估、总结评估，总结推广典型经验做法，发现实施中存在的问题并研究解决对策，重要情况及时报告市政府。（牵头市领导：张强；牵头

单位：市市场监管局；责任单位：各县（市、区）政府；完成时限：2035年底）

邢台市人民政府办公室

2022年5月16日印发