

邢台市体育局文件

邢体〔2023〕1号

邢台市体育局 关于印发《体育强市建设行动方案》的通知

各县（市、区）人民政府，开发区、邢东新区管委会，市直有关部门：

经市政府同意，现将《体育强市建设行动方案》印发给你们，请认真抓好贯彻落实。



体育强市建设行动方案

为深入贯彻党的二十大精神，认真落实《体育强省建设行动方案》文件要求，开创我市体育高质量发展新局面，结合工作实际，特制定本行动方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大关于“广泛开展全民健身活动，加强青少年体育工作，促进群众体育和竞技体育全面发展，加快建设体育强国”的重要精神，按照中央、省各项决策部署，进一步发挥体育健身健康、竞技出彩、推动开放、产业发展、文明建设等综合功能，不断加快建设体育强市，为打造中国式现代化河北场景贡献邢台力量。

二、总体目标

到 2023 年底，体育强市建设取得新成效。

——冰雪运动发展成果进一步巩固扩大。在全市“300 万人参与冰雪运动”基础上，联系沟通市直工委、市总工会、市教育、市商务等部门，持续开展冰雪进校园、进企业、进机关活动，加强社会资本投入，市、县两级公共滑冰场馆免费或低收费向公众开放，获得滑雪（冰）大众等级证书的人数达到 8.1 万，冰雪社会体育指导员达到 2000 人。

——竞技体育水平进一步提升。力争 1 名以上运动员取得

2024 年巴黎奥运会、2023 年杭州亚运会参赛资格；2024 年内蒙古全冬会、2025 年大湾区全运会力争 5 名以上运动员取得参赛资格；全国年度比赛邢台籍运动员获得 1 枚以上金牌、3 枚以上奖牌，2023 年省运会青少年组获得 30 枚以上金牌、50 枚以上奖牌。

——全民健身公共服务水平持续提升。人均体育场地面积达到 2.6 平方米，完成邢台市体育中心、宁晋县体育馆建设，举办以全民健身大会为主题，抗大联盟杯足球赛和全国龙舟邀请赛为引领的各类全民健身赛事活动 180 场次，经常参加体育锻炼人数比例超过 38.65%，每千人拥有社会体育指导员不少于 2 名。

——体育后备人才培养机制更加健全。对标对表省运会任务指标和《河北省青少年体育后备人才倍增计划实施方案》，强化阵地建设，优化项目布局，提升人才质量，创新竞赛理念，构建高质量青少年体育后备人才培养体系，参加河北省注册青少年运动员人数达到 6000 人。

——体育产业总规模稳步增长。体育产业品牌影响力不断提升，体育消费规模进一步扩大，产业基础工作更加坚实。

到 2025 年，体育各领域取得突破性进展，加快建设体育强市的基础更加牢固。

——冰雪运动发展质量和水平进一步提高。从冰雪场馆设施保障、冰雪赛事活动开展、冰雪“三进”、服务保障和冰雪人才培养五个方面构建体系，获得滑雪（冰）大众等级证书的人数达

到 24.3 万，冰雪社会体育指导员达到 2600 人。

——竞技体育实力明显提升。按照“巩固强项、提升弱项、填补空项”工作思路，夯实业训基础，运动项目结构更加优化，更多优秀运动员进入省队和国家队。

——全民健身公共服务水平显著提高。人均体育场地面积达到 2.8 平方米，市本级完成公共体育场或田径场、体育馆、全民健身中心、游泳馆、滑冰馆、体育公园、健身步道、足球场建设；举办各类全民健身赛事活动 190 场次，经常参加体育锻炼人数比例超过 39.3%，每千人拥有社会体育指导员不少于 2.2 名。

——体育后备人才基础更加坚实。优化培养路径，以突破体育后备人才培养瓶颈为导向，全面提升青少年体育后备人才数量和质量，为我市竞技体育高质量可持续发展提供坚实的人才保障。参加河北省注册青少年运动员人数达到 8000 人，实现后备人才数量和质量的倍增。

——体育产业持续快速发展。体育产业总规模达到 110 亿元，体育产业对国民经济的综合贡献率明显提升，产业增加值在全市生产总值中的比重达到 1.5%。

到 2027 年，体育强市建设取得实质性进展。

——冰雪运动发展水平显著提高，全市各类冰雪运动场地达到 30 处以上，为冰雪运动爱好者提供更好的、更优质的服务。获得滑雪（冰）大众等级证书的人数达到 40.5 万人，冰雪社会体育指导员达到 2800 人。

——竞技体育实力进一步提升，运动项目结构更趋合理，武术套路、自行车等项目处于全省领先地位，“三大球”品牌赛事日趋成熟，竞赛训练场馆基本满足训练需求。

——全民健身公共服务体系更加完善，全市人均体育场地面积达到 3 平方米，各县（市、区）基本实现中心场馆全覆盖；举办各类全民健身赛事活动 200 场次，经常参加体育锻炼人数比例超过 40.8%，每千人拥有社会体育指导员不少于 2.4 名。

——体育后备人才培养体系更加完善，参加河北省注册青少年运动员人数达到 10000 人，市县级校以及基础大项、“三大球”、冰雪运动后备人才培养实现全覆盖。

——体育产业高质量快速发展，成为助力全市国民经济增长的有力支撑。

到 2035 年，力争承办一届河北省运动会，竞技体育综合实力进入全省第二方阵领先地位，青少年体育形成人才培养的完备体系，构建更高水平的全民健身公共服务体系，体育产业更优、更强，成为我市支柱性产业之一，为建设美丽邢台奠定坚实基础。

三、路径举措

（一）全力推进后奥运冰雪运动发展

工作目标：到 2023 年，全市群众冰雪场馆设施质量不断提升，南和区、平乡县新建真冰滑冰馆建成投入使用，市县两级公共滑冰场馆免费或低收费向公众开放；组织开展冰雪赛事活动不少于 100 场次，获得滑雪（冰）大众等级证书的人数达到 8.1 万；

冰雪社会体育指导员达到 2000 人，冰雪项目青少年运动员达到 200 人。

到 2025 年，全市群众冰雪场馆设施更加完善，市县两级公共滑冰场馆全部免费或低收费向公众开放；组织开展冰雪赛事活动不少于 120 场次，获得滑雪（冰）大众等级证书的人数达到 24.3 万；冰雪社会体育指导员达到 2600 人，冰雪项目青少年运动员达到 300 人，我市在省级以上运动队在训人数达到 10 人以上。

工作举措：

1. 推动冰雪竞技运动高质量发展。夯实滑雪、速滑等项目训练基础，拓宽人才培养渠道，优化项目布局，重点打造短道速滑等项目运动队，加大向省队输送运动员力度，力争河北省短道速滑集训队（二队）落户邢台。〔责任单位：市体育局、市冰雪运动协会，各县（市、区）政府〕

2. 大力推进冰雪运动“三进”。实施“冰雪运动‘三进’计划”，冰雪运动协会组建校园、企业、机关专项委员会，分别发展会员单位和会员，组建学校、机关、企事业单位冰雪俱乐部或运动队。鼓励学生掌握一项冰雪运动技能。〔责任单位：市体育局、市直工委、市教育局、市文化广电和旅游局、市总工会、市冰雪运动协会，各县（市、区）政府〕

3. 高质量构建冰雪赛事活动体系。构建以冰雪运动会为塔尖，冰雪联赛为塔身，校园冰雪运动会和社区冰雪运动会为塔基，

线上线下相结合的冰雪“金字塔”赛事体系。〔责任单位：市体育局、市教育局、市冰雪运动协会，各县（市、区）政府〕

4. 推进冰雪运动场地设施建设和开放。继续推动真冰真雪场地设施建设，鼓励各县（市、区）改造提升仿真冰馆，建设可移动滑冰场、季节性浇冰场和嬉雪场，提高冰雪场馆设施利用率。

〔责任单位：市体育局，各县（市、区）政府〕

5. 发挥冰雪运动社会组织网络作用。健全冰雪运动社会组织网络，建立冰雪运动社会组织培育和评价机制，加强冰雪运动健身指导服务。〔责任单位：市体育局、市冰雪运动协会，各县（市、区）政府〕

（二）一体推进竞技体育和青少年体育发展

1. 实施“新备战周期金牌计划”

工作目标：我市运动员取得国内外重大赛事参赛资格，力争1名以上运动员取得2024年巴黎奥运会、2023年杭州亚运会参赛资格，2024年内蒙古全冬会、2025年大湾区全运会邢台籍运动员参赛人数达到5名以上，力争获得奖牌，河北省第十七届运动会获得金牌50枚以上。

工作举措：

（1）确立新周期省运会夺金点。梳理新周期省运会夺金点，确定重点项目、重点运动员，一人一方案，定期优化更新。〔责任单位：市体育局〕

（2）实施有效保障措施。建立有效考核奖励激励机制、制

定科学备战训练计划、打造精准要素保障体系。〔责任单位：市体育局〕

（3）优化项目布局。推进运动项目高质量发展，优化项目布局，以田径、游泳、体操三个基础大项为依托，巩固优势、提升潜力、突破短板、填补空白，全力推进“三大球”和冰雪项目发展的总体项目格局。〔责任单位：市体育局〕

（4）坚持刻苦训练、科学训练。加强青少年基础化培养，探索建立符合青少年身心发展的训练方法和管理手段，树立“训、科、医一体化”培养理念，积极开展青少年运动员基础体能训练和专项技术培训。〔责任单位：市体育局〕

2. 实施“后备人才倍增计划”

工作目标：2023年，体育传统特色学校达到100所，各级各类体育运动学校（含新型体校）达到19所，青少年体育俱乐部达到30个，举办市级优秀苗子训练营2期，集训人数不少于140人，注册青少年运动员由4000人达到6000人，训练项目由21个大项、26个分项达到28个大项、36个分项。

到2025年，体育传统特色学校达到300所，青少年体校达到30所，青少年体育俱乐部达到30个，举办市级优秀苗子训练营4期，集训人数不少于280人，注册青少年运动员达到10000人，训练项目达到31个大项、40个分项。

工作举措：

（1）抓体育传统特色学校建设，充分调动体育传统特色学

校的积极性，建设运动项目，开展运动训练，培养优秀人才。推进体育传统特色学校设立教练员岗位，鼓励接收省退役运动员入校任教。〔责任单位：市体育局、市教育局，各县（市、区）政府〕

（2）抓各级各类青少年体校建设，优先发展各级各类体校（含体育运动学校、少年业余体校和青少年训练中心），充分保证主阵地的健康发展。各县（市、区）要在政策、资金、人员、场地、设施等方面给予重点保障。〔责任单位：市体育局、市教育局，各县（市、区）政府〕

（3）抓青少年体育俱乐部建设，鼓励社会力量开办青少年体育俱乐部，开展青少年体育训练，拓宽人才培养途径，建立和形成多元化发展模式。成立市、县青少年体育协会，规范青少年体育俱乐部规范管理，引导支持社会组织发展青少年体育俱乐部，做好青少年体育俱乐部评级工作，促进全市青少年体育俱乐部健康有序发展。〔责任单位：市体育局、市教育局，各县（市、区）政府〕

（4）开展优秀“苗子”集训营，选拔优秀人才进入市队、省队。〔责任单位：市体育局，各县（市、区）政府〕

（5）加强高水平后备人才基地建设。深化体教融合，推进国家级、省级和市级高水平后备人才基地建设，打造训练科学、设施完备、保障有力、管理规范、人才一流、成绩优异的后备人才培养高地。〔责任单位：市体育局、市教育局，各县（市、区）政府〕

政府〕

(6) 加强教练员队伍建设。积极开展教练员培训工作，将体校、体育传统特色学校及青少年俱乐部的教练员、体育教师统一纳入管理体系，建立管理制度，制定管理措施，开展政治素养、业务技能、行为规范等方面培训，提高教练员综合素质和业务水平。以直接选聘方式招录省队优秀退役运动员，充实教练员、体育教师队伍。实施优秀教练员培养计划。综合教练员的管理、训练、输送、成绩等指标，每年评选市级教练员，在专业技术考核中，作为优先条件。〔责任单位：市体育局、市教育局、市人力资源和社会保障局〕

(7) 完善青少年赛事体系。建立以市运会、市中学生运动会为塔尖，以市级U系列竞赛和青少年年度比赛为塔身，以县(市、区)竞赛为塔基的全市青少年竞赛金字塔赛事体系，充分发挥竞赛杠杆作用，积极开展以“奔跑吧少年”为主题的系列活动和体育传统特色学校、青少年体育俱乐部参加的各类体育赛事，实现以赛促训、以赛促教、以赛促学的目的。〔责任单位：市体育局、市教育局〕

3. 实施“三大球振兴计划”

工作目标：到2025年，全市“三大球”场地达到100块以上；“三大球”项目特色校达到100所；到2026年省第十七届运动会，实现三大球全项参赛，三分之二以上队伍进入前八名；“三大球”青少年运动员由1000人达到2000人。

工作举措:

(1) 夯实发展基础。利用好现有场地存量,支持鼓励各县(市、区)政府及社会力量参与“三大球”场地建设。深化体教融合,大力推进足球进校园,带动篮球、排球进校园,推动三大球项目体育传统特色学校建设,提升参与人数。〔责任单位:市发展和改革委员会、市体育局、市教育局,各县(市、区)政府〕

(2) 完善竞赛体系。增强赛事种类,扩大赛事规模,举办“三大球”四级联赛,通过校级联赛、县级联赛、区域联赛、总决赛,提升青少年体育竞赛水平,发现优秀体育后备人才,为“三大球”振兴奠定基础。〔责任单位:市体育局、市教育局,各县(市、区)政府〕

(三) 加快建设更高水平的全民健身公共服务体系

工作目标:到2023年,公共体育设施进一步完善,邢台市体育中心建成投用,市级建成“八个一”;沙河市、宁晋县、任泽区建成“五个一”(“八个一”:市级建有八种以上公共体育设施,包括公共体育场或田径场、体育馆、全民健身中心、游泳馆、滑冰馆、体育公园、健身步道、足球场。“五个一”:县级建有五种以上公共体育设施,包括公共体育场或田径场、体育馆或全民健身中心、游泳馆或滑冰馆、体育公园、健身步道);建设体育惠民工程1000处;成功举办首届全民健身大会、抗大联盟足球赛、全国龙舟邀请赛等全民健身精品赛事,全民健身赛事活动供给不断扩大。

到 2025 年，更高水平的全民健身公共服务体系基本建立，公共体育设施更加完善，南宫市、平乡县建成“五个一”，城区 15 分钟健身圈实现全覆盖；全市以全民健身大会为统领，以金牌赛事活动为主线的赛事活动体系基本确立，每年开展各项全民健身赛事活动不低于 190 场次；每千人拥有社会体育指导员不少于 2.2 名。

到 2030 年，县级“五个一”公共体育设施全覆盖，形成层次分明、布局均衡、开放惠民、智慧科技的全民健身设施建设新格局。

工作举措：实施“构建更高水平公共服务体系提质增效计划”，重点建设场地设施体系，健全赛事活动体系，构建科学健身指导体系，推行“两纳入、三进入、十结合、四会议”工作机制。

1. 完善场地设施体系。重点完善群众身边的健身场地、完善市县两级中心公共体育场馆、完善乡镇（街道）节点健身场地、完善新兴户外健身场地设施的建设。积极争取中央资金、债券资金、财政资金建设中心体育场馆，整合社会各方面资源建设节点体育场地设施和群众身边健身设施，积极招商引资、引进社会资本建设户外健身场地设施。实施体育惠民工程，进一步完善群众身边健身圈建设。〔责任单位：市体育局、市发展和改革委员会、市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、市水务局、市农业农村局、市城市管理综合行政执法局、市行政审批局，各县（市、

区)政府]

2. 健全赛事活动体系。以举办全市全民健身大会为牵引,对上连接省全民健身大会、省运会,对下覆盖社区、乡村,广泛开展社区运动会等群众身边的赛事活动。培育全民健身赛事活动品牌,打造威县梨花节花海马拉松、花开新时代·奋斗新征程—2023中国·柏乡第四届半程马拉松赛、平乡县国家非遗梅花拳运动大会、国家非遗梅花拳联谊会、丹朱杯围棋联赛、临西县中华潭腿传统武术精英赛等具有地方特色的精品赛事活动。〔责任单位:市体育局、市直工委、市教育局、市民族宗教事务局、市农业农村局、市文化广电和旅游局、市乡村振兴局、市城市管理综合行政执法局、市总工会、团市委、市妇联、市残联,各县(市、区)政府]

3. 构建科学健身指导体系。形成邢台市体育总会总牵头,各单项体协、行业体协密切配合的组织网络架构,开展各级社会体育指导员培训工作,配合省体育局开展“小蓝帽在行动”全民健身志愿服务活动。〔责任单位:市体育局、市教育局、市民族宗教事务局、市城市管理综合行政执法局、市总工会,各县(市、区)政府]

4. 落实“两纳入、三进入、十结合、四会议”工作机制。“两纳入”:推动县(市、区)将全民健身设施建设纳入国民经济和社会发展规划,纳入国土空间规划,将体育惠民工程列入本级预算,体育公益金用于体育事业;“三进入”:推动体育部门进入

城市规划委员会，进入市委农村工作领导小组（市乡村振兴工作领导小组），进入新建住宅小区建设单位组织的验收小组；“十结合”：推动全民健身设施建设与乡村建设、新建小区、老旧小区改造、公园广场建设、道路交通建设、生态绿化、河道治理、学校建设、无障碍环境改造、空闲场地利用相结合；“四会议”：争取各级党委、政府每年至少召开一次常委会议和常务会议研究全民健身工作，定期召开全民健身联席会议和冰雪运动发展工作领导小组会议，协调解决问题。〔责任单位：市体育局、市发展和改革委员会、市教育局、市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、市交通运输局、市水务局、市农业农村局、市乡村振兴局、市林业局、市残联、市行政审批局、市城市管理综合行政执法局，各县（市、区）政府〕

（四）持续推进体育产业高质量发展

工作目标：立足体育本体产业，完善体育全产业链条，建立以竞赛表演、健身休闲、体育装备制造、自行车运动、冰雪运动、足球运动为主导产业，结构合理、类别齐全的现代体育产业体系，对全市经济的带动作用显著增强。

工作举措：实施“邢台市体育产业高质量发展计划”，重点发展体育本体产业，体育赛事产业，推动冰雪产业，做大健身休闲产业，支持体育制造业创新发展。

1. 聚力体育产业提档升级。为更好满足人民群众美好生活需求，将体育产业的发展置于培育国民经济支柱性产业的战略高

度，提升我市体育产业的质量效益、品牌形象和辐射影响力。壮大体育市场主体，实施“体育+”行业联动，推进体教、体旅、体医等融合发展，培育体育与相关产业融合发展新业态，带动更多就业。通过体育产业示范基地、体育服务综合体、运动休闲特色小镇建设，壮大体育产业总规模，为人民群众提供更加丰富的体育消费产品和服务，积极创造更多就业岗位。培育邢台市“抗大”杯足球联盟赛，2023邢台市全国龙舟邀请赛，全国平衡车联盟赛，“这么近 那么美”北京—邢台太行山周末游休闲赛等一批自主品牌赛事，形成届次，持续推进，打造“运动邢台、赛事名城”品牌。大力推动冰雪产业发展，使冰雪产业成为我市经济发展新的增长点。〔责任单位：市体育局，各县（市、区）政府〕

2. 做大健身休闲户外产业。建设城市健身休闲聚集区，依托市县主城区资源优势，引进国内外知名企业投资我市体育产业，打造一批健身休闲品牌。提升七里河健身绿道、七里河体育公园、七里河城市运动公园、森林公园、达活泉公园、历史文化公园、园博园等软硬件水平，开展户外健身休闲活动，形成我市主城区运动休闲产业聚集区。以打造“智慧体育示范城市”为目标，持续推进社区智能健身驿站，实现我市智能健身全覆盖目标，形成智能健身“邢台模式”，进一步完善城市“15分钟健身休闲圈”。〔责任单位：市体育局，各县（市、区）政府〕

3. 支持体育制造业创新发展。推动新材料、智能制造、大数

据、人工智能等在体育制造领域应用。引导企业加大自主研发和科技成果转化力度,开发科技含量高、拥有自主知识产权的产品,支持可穿戴运动设备和智能运动装备的研发与制造,提升体育用品供给能力。〔责任单位:市体育局,各县(市、区)政府〕

(五) 守住安全稳定底线

工作目标: 体育系统保持安全稳定。

工作举措: 突出体育行业特点,坚持当前和长远相结合,坚持解决问题和建立长效机制相结合,既抓共性安全问题,又抓个性安全问题。

1. 抓实反兴奋剂工作。建立全市反兴奋剂工作评估体系,扎实开展反兴奋剂教育,常态化督导检查。〔责任单位:市体育局,各县(市、区)政府〕

2. 抓实赛风赛纪工作。持续深入开展警示教育培训,确保全部参赛单位、承办单位以及参赛人员、办赛人员全覆盖,各项赛事竞委会设立纪律监督组,参赛单位设立纪律监督员,参赛单位、承办单位签订责任书,参赛运动员、教练员及相关工作人员签订承诺书等,严防违规违纪违法行为发生。持续在运动队开展“胸怀祖国、刻苦训练、遵纪守法、争做楷模”主题实践活动。引导运动员树立正确的参赛观和胜负观,实现干净参赛、文明参赛。〔责任单位:市体育局,各县(市、区)政府〕

3. 抓实安全生产工作。落实安全生产责任制,建立完善安全管理制度,开展规范化建设,强化全员教育培训。抓好体育领域

安全工作，突出抓好赛事活动安全、训练安全、体育场馆安全、竞技运动枪弹安全、低慢小航空器安全、高危体育项目安全等体育领域安全工作。〔责任单位：市体育局，各县（市、区）政府〕

四、保障措施

全面贯彻落实党的二十大安排部署，学习借鉴国内外先进理念和经验，找差距、定思路，求突破、促发展，推动群众体育、青少年体育、竞技体育、体育产业等快速发展，为建设体育强市贡献新的体育力量。

（一）强化人才基础。加大人才引进力度，优化体育人才队伍结构，坚持引才和引智并举，重点引进高水平教练员、运动员。

（二）提升管理水平。持续加大运动队管理力度，狠抓赛风赛纪和反兴奋剂工作。持续深入开展警示教育培训，把安全管理工作作为重点，严防违规违纪违法行为发生。

（三）加强文化支撑。将体育文化建设融于群众体育、竞技体育与体育产业全面发展的过程中，加大体育精神、体育文化的内涵研究，持续培树我市体育休闲旅游节、全民健身大会等休闲健身品牌，扩大宣传渠道与平台，加强市级体育荣誉室等传播阵地建设，持续增强全社会的体育意识和体育素养。

（四）守牢安全底线。严格落实安全生产责任制，强化体育领域部门主体责任和属地管理、行业监管责任，持续开展安全生产风险隐患排查整治，加强从业人员安全知识技能培训，提高应对处置突发事件能力，严防安全事故发生。

（五）强化监督落实。通过第三方评估、公众满意度调查等手段，加强对实施方案完成落实情况的跟踪检查，切实增强人民群众的幸福感和获得感。

五、组织推动

（一）加强组织领导。成立由市政府分管领导牵头，市体育局、市教育局等相关市直部门和各县（市、区）政府组成的邢台市体育强市建设领导小组，办公室设在市体育局。领导小组各部门要立足职责、各负其责，抓好本部门、本系统相关工作，制定行动方案，确保各项工作落地落实。

（二）强化责任落实。各级、各有关部门要发挥自身职能，根据体育强市建设的目标任务，细化贯彻落实措施，加强督促检查。相互之间加强支持配合，建立协调机制，定期沟通工作进展，凝聚工作合力，推动形成部门联动、齐抓共建的工作格局，确保措施落地。

（三）营造良好环境。坚持依法治体，打造高素质体育行政执法队伍，建立体育纠纷多元化解机制。加强赛风赛纪和反兴奋剂工作，确保兴奋剂“零出现”“零容忍”。加强体育行业自律，引导体育事业单位健康发展、体育社会组织规范建设、体育产业单位依法经营。健全应急管理体系，压实责任链条，加强体育场馆设施、体育赛事活动等安全风险防范化解工作。

（四）加大宣传力度。加强与新闻媒体的联动与合作，多渠道、多层次开展体育宣传，大力倡导体育的生活化、科学化、社

会化、产业化、法制化理念，提升公民的体育意识、健身意识、消费意识。深入挖掘体育文化内涵，大力弘扬爱国主义为核心的中华体育精神，大力倡导奥林匹克精神，努力在全社会形成积极、健康、向上的精神面貌。

邢台市体育局办公室

2023年5月5日印发
