

邢台市十六届人大常委会
第十七次会议参阅文件（1）

邢台市人民政府

关于 2022 年度全市国有资产管理情况的综合报告

—2023 年 9 月 22 日在邢台市十六届人大常委会第十七次会议上
邢台市人民政府国有资产监督管理委员会主任 陈铭皋

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市政府委托，向会议作关于 2022 年度全市国有资产管理情况的综合报告。请予审议。

一、全市及市属国有企业国有资产管理情况报告

（一）全市国有企业国有资产基本情况

2022 年纳入我市国有资产统计编报范围的企业共计 388 家。从行政级次看，市本级企业 206 家，县（市、区）级企业 182 家。

截至 2022 年底，全市国有企业资产总额 1376.94 亿元，同比增长 15.86%；负债总额 860.56 亿元，同比增长 15.17%；所有者权益 516.37 亿元，同比增长 17.04%；资产负债率为 62.5%，同比下降 3.76%；国有资本保值增值率 99.44%。

截至 2022 年底，市属国有企业资产总额 765.68 亿元，同比增长 9.5%；负债总额 521.48 亿元，同比增长 11.44%；所有者权益 244.2 亿元，同比增长 5.58%；资产负债率为 68.11%，同比增

长 8.97%；国有资本保值增值率 100.39%；2022 年度上缴国有资本收益 0.46 亿元。

（二）市属企业国有资产监管情况

市国资委着力完善以管资本为主的国有资产监督管理体制，深化监管职能转变，创新监管方式手段，提升监管质量效率。一是**持续推进职能转变**。深化“放管服”改革，提高服务企业效率，制定了权力和责任清单，研究印发了《邢台市国资委授权放权清单（2021 年版）》，严格依法依规行权履责，进一步激发市属企业内在活力。二是**建立健全监管体系**。以市政府办公室名义印发了《邢台市国资委监管企业投资监督管理办法》，研究制定《邢台市国资委监管企业投资项目负面清单（2022 年版）》《关于核定市国资委监管企业主业的通知》，引导企业聚焦主业发展，严控非主业投资。三是**加强国有资本投向布局**。聚力聚焦城市建设发展需求，强力推动重点项目建设，国有企业经营质效持续提高。2022 年监管企业开展项目建设 20 余个，累计实现总投资 19.18 亿元。顺德集团超额完成省市政府考核的民生实项目。交建集团已完成邢台机场和综合客运枢纽项目全年建设任务。四是**全面加强风险防控**。制定《市国资委关于监管企业重大风险防范化解工作实施方案》，建立了重大风险防范化解定期报告制度和监管企业负债率调度管控机制，完善了国企债务监测体系，规范国企债券发行管理，建立市属国有企业债券风险监测分析工作会商机制，加强债券结构变化分析和预警。五是**加强企业负责人**

薪酬管理。严格按照《邢台市国资委监管企业负责人薪酬管理暂行办法》，将企业负责人薪酬分为基本年薪、绩效薪酬和任期激励收入三部分，根据企业在岗职工平均工资水平和年度、任期经营业绩考核结果确定绩效薪酬和任期激励收入，合理拉开薪酬差距，建立健全了按业绩贡献决定薪酬的分配机制。**六是强化国有企业党建示范引领。**全面加强党的领导，坚决压实党建工作责任，制定了《市国资系统党的建设考核实施细则》以及党组织书记抓基层党建工作述职评议考核实施方案，以考核推动基层党建各项部署要求落地见效。严格落实中央八项规定精神，驰而不息开展纠“四风”专项活动，严肃查处利益输送、设租寻租、化公为私等靠企吃企问题，坚持营造风清气正的良好政治生态。

（三）深化国有企业改革情况

市国资委始终把推进国企改革三年行动作为全年工作的主抓手，全力推动各项举措落实落地。**一是现代企业制度不断健全。**市属国有企业集团及具备设立董事会的各级子企业均设立了董事会。顺德集团、交建集团制定了加强子企业董事会建设方案，依法落实子企业董事会职权。**二是国有经济布局结构不断优化。**推动国有资本向重要行业和关键领域集中，市、县两级国有企业整合重组工作已基本完成，市级国有企业已组建3家国有企业集团，20个县（市、区）国有企业已组建38家企业集团。**三是混合所有制改革稳妥推进。**坚持“三因、三宜、三不”原则，积极稳妥推进国有企业混合所有制改革，开展公司混改工作分析评

估。**四是市场化经营机制进一步完善。**全面推进经理层任期制契约化管理，9名一级企业和221名子企业的经理层成员已全部签订聘任协议和经营业绩目标书。**五是县(市、区)国企改革同步推进。**建立了市县国企改革上下联动机制，采取印发文件、实地调研、定期调度等方式，及时向县(市、区)传达国企改革要求，积极了解和指导县(市、区)国企改革工作。

(四) 国有资产监管存在的主要问题

1. 国资监管体系还需提升。推进以管资本为主的职能转变还不够到位，做强做大做优国有企业任务目标还有一定差距。**一是**县(市、区)国资监管机构设置不合理。县(市、区)无单独国有资产监督管理机构，只是把管理国有企业职能设置在财政、发改等部门股级单位，国资监管工作专职人员普遍配备较少，业务管理不系统，导致县(市、区)国资监管能力较弱。**二是**国资监管机制不健全。近几年随着国资监管形势的变化，国有资产监管范围、国有企业监管程序、国有资产监管路径、管理手段和方法，以及对人员的约束和激励机制等方面，还存在制度机制不健全，体系建设不完善的现象

2. 企业内部改革有待深化。**一是**企业内部布局还需优化，国有企业集团整合重组以后，企业内部产业结构不合理，企业层级链条过多过长，企业内部产业整合、文化融合的任务还十分艰巨；**二是**企业现代企业制度建设还需提升，二三级企业公司治理结构还不完善，体制机制活力不强，董事会、专门委员会、监事会和

经理层之间分工明确、运转协调、制衡有效的运行机制尚未真正确立；三是企业解决历史遗留问题困难比较突出，有些企业历史负担没有彻底解决，劣势企业改革改制面临的资金来源、社会稳定等问题比较突出。

3. 企业人才队伍建设需要加强。随着国有企业的发展和社会的进步，国有企业干部职工素质在不断提高，年龄结构、知识结构、思想意识、适应能力都在不断进步和优化。国有企业还存在现有人才队伍结构不尽合理，高水平科技人才、技能人才和高级管理人才缺乏问题，有的企业人才流失比较严重。教育培训投入、培训内容、方式和效果都有待改进。

（五）下一步工作措施

1. 完善国有资产管理体制，构建国资监管大格局。一是加强对县（市、区）国资监管的指导。指导县（市、区）推进以管资本为主的国资监管职能转变，不断完善法人治理结构和企业组织，建立规范高效的县属国有企业运行方式。二是建立健全国有资产监管法规制度体系。结合国务院国资委、省国资委法规制度体系，形成契合我市实际的地方性国有资产监管体系，持续强化业务监督，探索完善综合监督，不断深化责任追究，构建业务监督、综合监督、责任追究三位一体的工作闭环。

2. 优化国有经济布局 and 结构，提高资源配置效率。一是深化国有企业内部专业化整合。积极推动监管企业内部通过无偿划转等方式，聚焦产业类型、优势企业、内部业务、平台功能、合作

对接等方向，深入推进企业间同质业务的整合。**二是**加快建立现代企业制度。以建立健全产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度为方向，加快转变国有企业经营机制，健全法人治理结构，形成股权结构多元、股东行为规范、内部约束有效、运行高效灵活的经营机制。**三是**突出企业主体责任落实。对于企业历史遗留问题的解决，要突出国有企业集团的主体责任，不断发挥企业集团优势，积极帮助劣势企业化解遗留问题，主动担当作为，为企业发展扫清障碍，创造更好的营商环境。**四是**加强低效无效资产处置。灵活运用重组整合、转型升级、市场出清等多种有效途径，指导企业因企施策、分类处置，进一步优化资产配置，加快实现企业提质增效。

3. 加强人才队伍建设，为企业持续发展提供有力支撑。一是加大人才引进力度。指导监管企业组织开展好各层次人才引进工作，制定并落实人才激励制度，重点做好中高端人才和企业高精尖人才引进工作，以人才发展带动企业高质量发展。**二是**抓好人才教育培养。以提高能力为重点，积极完善人才培养体系，在培训内容上因材施教，坚持理论与实践相结合，实现学以致用。

二、全市行政事业单位国有资产管理情况报告

（一）行政事业单位资产情况

截至 2022 年底，全市行政事业性资产总额 852.69 亿元，负债总额 131.77 亿元，净资产 720.92 亿元，其中，行政单位国有资产 327.08 亿元，事业单位国有资产 525.61 亿元。

市本级行政事业性资产总额 323.73 亿元，负债总额 49.9 亿元，净资产 273.83 亿元，其中，行政单位国有资产 57.3 亿元，事业单位国有资产 266.43 亿元。

（二）2022 年度资产管理工作情况

1. 健全制度体系，持续推进配套制度建设

2022 年制定出台了《邢台市市级行政事业性国有资产绩效评价办法（试行）》，以预算管理一体化资产管理系统为基础，依据本办法规定的评价指标和方法，对市级国有资产进行量化考核和综合评价，客观反映国有资产管理规范性、信息完整性和工作效率性等情况。会同市机关后勤服务修订完善了《邢台市市级行政事业单位国有资产处置管理办法》、《邢台市市级行政事业单位国有资产配置管理办法》，进一步规范市级行政事业单位国有资产配置、处置行为，提高国有资产使用效率。

2. 加强数据治理，夯实资产管理基础

2022 年 7 月 15 日-9 月 15 日，组织开展了全市行政事业性国有资产数据专项治理工作。采取清理盘点等手段，对全市行政事业单位各项资产及相关账目、资产使用和管理情况进行全面清理、核对和查实，摸清了资产家底。推进资产信息卡标准化建设，逐类、逐项梳理完善资产系统中的资产信息卡，补充新增信息，修正不规范信息，确保登记数据真实、准确、完整、规范。

3. 强化督导，扎实开展资产领域专项整治工作

为严格资产处置审批程序，规范资产处置管理，2022 年 3

月份，组织开展了全市行政事业单位国有资产处置管理问题专项整治行动工作，成立领导小组，制定工作实施方案，建立工作台帐，全市资产处置领域共发现问题 25 个，涉及金额 4242.87 万元，截至 2022 年 7 月底，所有问题全部整改到位。

4. 摸清底数，全面完成我市公路资产清查工作

按照省财政厅、省交通运输厅统一安排部署，为全面摸清我市公路资产底数，进一步加强和规范公路资产管理，夯实国有资产数据基础，2021 年 10 月-2022 年 3 月，我们会同市交通局组织开展了全市公路资产清查工作，历时 6 个月全面完成了公路资产清查和入账工作，摸清了公路资产的实物量和价值量，全市共清查公路 3323 条，公路总里程 7229.288 公里，总价值 157.35 亿元。通过行政事业资产管理系统加强我市公路资产信息化管理，建立公路资产动态管理机制。

5. 落实过紧日子要求，有效盘活国有资产

一是会同市机关后勤服务中心，全面摸清市级行政事业单位办公用房使用情况底数，实行闲置办公用房及超标办公用房统一调配，有效解决行政事业单位办公用房紧缺问题，促进资源整合与有效利用；二是积极推进市精英中学、驾驶人考试中心、朱庄水库等存量资产盘活处置工作；三是会同市机关后勤服务中心筹建市级公务仓，积极研发虚拟公务仓。

（三）下一步工作安排

1. 会同市机关后勤服务中心进一步优化管理流程，完善相关

制度，全面提升国有资产管理水平。

2. 为落实政府过紧日子要求，在全市范围内组织开展行政事业单位国有资产盘活工作。会同有关部门加快建设市级公务仓，有效防止资产的闲置浪费。

3. 认真做好行政事业性国有资产绩效评价工作，实现国有资产保值增值，提高国有资产使用效益。

4. 进一步加强预算管理一体化资产管理系统建设，搭建从单位记账、购置到处置收入上缴形成的全过程管理链条，实现资产预算编制基础数据与单位会计核算、非税收入、政府采购等数据共享，实现以信息化手段规范和创新资产管理的目标。

三、全市金融企业国有资产管理情况报告

截止 2022 年底，我市国有金融企业共有 2 家，分别为邢台银行股份有限公司（以下简称：邢台银行）和河北邢台农村商业银行股份有限公司（以下简称：邢台农商银行）。其中：邢台银行在邢台区域下设 51 家网点及 1 家小企业信贷中心。下属子企业有三家，分别是清河金农村镇银行股份有限公司、沙河襄通村镇银行股份有限公司、迁安襄隆村镇银行股份有限公司。邢台农商银行发起设立 3 家村镇银行，分别为威县邢农商村镇银行股份有限公司、隆尧邢农商村镇银行股份有限公司、张家口崇礼邢农商村镇银行股份有限公司。

（一）资产、负债、所有者权益等总体情况

截止 2022 年末，我市国有金融企业资产 16658931.95 万元，

较年初增加 851006.33 万元，增长 5.38%；负债 15656926.69 万元，较年初增加 788652.5 万元，增长 5.3%；所有者权益 1002005.26 万元，较年初增加 62353.84 万元，增长 6.64%；

（二）盈亏状况及原因分析

截止 2022 年底，我市国有金融企业营业收入 307024.21 万元，较上年增加 28591.54 万元，增长 10.27%；营业支出 257010.09 万元，较上年增加 37976.78 万元，增长 17.34%；业务及管理费 119460.07 万元，较上年增加 2195.65 万元，增长 1.87%；净利润 61722.74 万元，较上年增加 810.67 万元，增长 1.33%。

（三）成本费用、上交税金等情况

成本费用 119460.07 万元，较上年同期增加 2195.65 万元，同比增长 1.87%；本年已交各项税金 38278.29 万元，较上年同期减少 3165.77 万元，同比降低 7.64%。

（四）资产质量及财务风险情况分析

截止 2022 年底，我市国有金融企业各项贷款余额 9922748.63 万元，较上年同期增加 1014751.56 万元，增长 11.39%；不良贷款总额年末累计为 284574.59 万元，较上年同期增加 57878.99 万元，增长 25.53%；不良贷款率为 2.87%；贷款损失准备年末余额为 481716.07 万元，较年初增加 4206.33 万元，增长 0.88%；拨备覆盖率为 169.28%；均满足监管指标要求。

（五）本地区金融企业国有资本投向、行业布局情况

截止 2022 年底，我市国有金融资本 94955.33 万元，较期初

增加 4220.5 万元，增长 4.65%；国有资本投向市级银行类金融企业（城市商业银行）88630.42 万元，较期初增加 4220.5 万元，增长 5%；投向县级其他金融机构（农村商业银行）6,324.91 万元，与期初持平。其中，邢台银行为市级银行类金融企业属于国有实际控制；邢台农商银行为县级其他金融机构属于国有参股。

（六）国有资产处置和收益分配情况

1. 邢台银行资产处置和收益分配情况

2022 年，邢台银行无兼并重组，无国有股权转让等情况。按实际在册总股份 2,314,218,078.90 股为基数，按总股份的 5% 进行分配，全体股东每 10 股送红股 0.5 股，派送红股共计 115,710,903.95 股。2022 年 1 月 11 日，邢台银保监分局批复，同意该行注册资本由 231421.80789 万元人民币增至 242992.898285 万元人民币。

2. 邢台农商银行资产处置和收益分配情况

2022 年，邢台农村商业银行净利润达 1.80 亿元，国有资本保值增值率达 110.09%，2022 年末国有参股股本达 6324.91 万元，国有资本持股比例 6.37%。2022 年末进行股金分红。

四、全市国有自然资源资产情况报告

（一）国有自然资源资产基本情况

1. 国有自然资源资产总量情况

（1）土地资源情况。截至 2022 年底，全市湿地 5433.82 公顷；耕地 599559.74 公顷；园地 88341.19 公顷；林地 246955.39

公顷；草地 29316.89 公顷；城镇村及工矿用地 189820.03 公顷；交通运输用地 20162.46 公顷；水域及水利设施用地 29895.38 公顷。

(2) 矿产资源情况。邢台市矿产资源丰富，区域特色明显。全市已发现的矿产有 49 种，资源储量统计 36 种，开发利用 31 种。矿产地以中小型为主，大型矿产地较少，煤、铁、岩盐、蓝晶石等在全省占有重要地位，优势矿种还有水泥用灰岩、玻璃用砂岩、硫铁矿等。

截至 2022 年底，全市共有矿山 119 个，其中煤矿 13 个，铁矿 57 个，岩盐 1 个，石灰岩、白云岩、石英砂岩等非金属建材类 39 个，地热 7 个，矿泉水 2 个。实行矿山数量减量化管理，矿山数量逐年减少。

2. 国有自然资源资产配置情况

(1) 国有建设用地供应情况。根据土地市场动态监测与监管系统网统计，全市 2022 年建设用地供应总量宗地数 1323 个，面积 3278.11 公顷；其中划拨宗地数 667 个，面积 1732.20 公顷；出让宗地数 655 个，面积 1543.91 公顷。

(2) 矿业权审查情况。依法依规对企业矿业权延续、变更等申请进行审核把关，2022 年共出具矿业权核查意见 32 个，均按时报至省厅审批，进一步规范了矿业权市场。

(二) 国有自然资源资产管理情况

1. 优化国土空间开发格局。一是全面划定三区三线。全市永

久基本农田保护面积不低于 772.64 万亩，划定生态保护红线 808.75 平方千米，城镇开发边界扩展倍数控制在基于 2020 年城镇建设用地规模的 1.3 倍以内。二是自然资源调查监测取得显著进展。2022 年度国土变更调查工作已完成，2023 年度上半年国土变更调查成果已上报省厅待批。三是自然资源 and 不动产登记取得明显进展。完成国家清理规范林权确权登记历史遗留问题试点基本工作，并通过省自然资源厅、省林业和草原局联合组织的评估验收，自试点工作开展以来，全市共规范办理林权类不动产登记业务 1924 宗，其中首次登记 336 宗、转移登记 4 宗、抵押登记 53 宗、变更登记 1513 宗、查封登记 18 宗，涉及总面积 22.77 万亩（不含查封），为林农林企抵押融资 5.26 亿元。信都区、临城县、隆尧县等县级典型案例，被自然资源部收入全国试点成果经验汇编，《信都区妥善处理林权登记历史遗留问题的探索》经验做法在全国推广。四是稳步推进国土空间用途管制制度体系建设。严格落实土地用途管制制度，严格限制农用地转为建设用地，坚持计划指标跟着项目走，全力保障项目用地建设。五是助力脱贫攻坚。立足资源要素支撑，专项安排国定脱贫县新增建设用地指标 5551 亩。在统筹调节补充耕地指标时，优先安排使用贫困县补充耕地指标。

2. 改善生态环境质量。一是积极推进生态系统修复总体规划编制。市级层面已于 2021 年底形成了《邢台市国土空间生态修复规划（2021-2035）》文本初步成果，进度位居全省前列；县

级层面均按要求有序开展**工作**。二是**地质灾害防治能力不断提升**。强化联防联控，进一步压实了各级地质灾害防治主体责任，全市形成了横向到边、纵向到底的网格化地质灾害防治机制。

3. 推进生态文明等相关重大制度建设。一是研究出台、修订完善一系列自然资源管理政策文件。出台了《邢台市关于“保投资、保项目、保发展”的十条意见》《支持企业高质量发展十条用地政策措施》《全市批而未供和闲置土地盘活利用专项治理工作方案》《进一步加强主城区房地产市场管理的若干措施》《安全生产专项整治三年行动实施方案》等一系列文件，修订完善了《邢台市城市规划管理技术规定》《简易建设项目规划管理办法》，为项目建设提供了有力的用地保障和规划支撑。二是**持续抓好自然资源管理“放管服”改革**。市县两级组卷审批时限由原来的24个工作日压缩至21个工作日；开展登记、交易、税务业务“一窗受理、并行办理”，实施“互联网+不动产登记”，实现不动产登记24小时“不打烊”；21项一般不动产登记业务实现“立等可取”，登记速度持续提升。三是**探索编制自然资源资产负债表**。制定《邢台市自然资源和规划局自然资源资产负债表编制工作实施方案》，完成了市级编制工作。

4. 强化自然资源保护和开发利用。一是**落实最严格的耕地保护制度**。2022年10月，国家下发三区三线划定成果，确定我市耕地保有量880.7860万亩，永久基本农田保护面积772.9865万亩。我局切实采取有效措施，坚决遏制耕地“非农化”，指导各

县（市、区）建立“田长制”，实现耕地保护网格化监管机制。不断提高耕地保护水平。全面实行耕地“进出平衡”，改进规范耕地“占补平衡”，确保实现耕地保有量和永久基本农田保护目标。省下达我市补充耕地任务 1.3 万亩，2022 年底累计验收 1.34 万亩，完成率 103%。为各县（市、区）项目用地协调解决补充耕地指标 7500 亩，产能指标 506.9279 万公斤。二是土地节约集约利用效果显著。邢台市供地率连续十一年保持全省前列，2014 年至今累计获得省新增建设用地指标奖励 9590 亩。内丘县、临西县和沙河市先后获得全国自然资源节约集约模范县称号，宁晋县节地技术入选自然资源部推荐目录。三是提高矿产资源节约和综合利用，加强绿色矿山建设。持续强化矿产资源保护管理，严控矿产资源开发，严格执行产业负面清单，2 家矿山列入全国绿色矿山名录，14 家矿山列入省级绿色矿山储备库。

（三）存在的主要问题

全市自然资源和规划系统坚持围绕中心、服务大局，积极主动作为，强化工作举措，为全市经济社会发展提供了强有力的服务保障，自然资源和规划管理工作取得了明显成效，但依然存在一些不足和短板。

机构改革后，我们对自然资源和规划领域新业务新体系进行了积极的理论研究和实践探索，但在切实履行好“两统一”职责方面还有待进一步提升。

（四）下一步工作思路

1. 不断夯实自然资源资产管理基础。一是进一步完善自然资源资产调查监测体系。按照国家、省级要求，做好上半年国土变更工作、完成年度国土变更调查，查清全市土地利用变化情况。二是认真做好自然资源和不动产登记。加强自然资源和不动产登记规范化建设，持续提升全市不动产登记便利度，不断优化营商环境。三是持续推进国有自然资源资产权益管理重点工作。继续开展自然资源资产负债表编制和国有自然资源资产管理情况报告工作，建立健全国有自然资源资产报告制度。

2. 扎实推进国土空间规划体系建设。一是加强与省国土空间规划对接，进一步优化完善市、县、乡、村国土空间规划，扎实推进全市国土空间规划体系建设。二是按照自然资源部和省自然资源厅的工作部署，高质高效完成全市国土空间规划编制审批工作。

3. 持续深化自然资源管护和节约集约利用。一是强化土地资源管控，实行最严格的耕地保护和节约用地制度。严守耕地红线，坚决制止耕地“非农化”行为。强化节约集约用地，严格建设用地总量和强度管控，落实“增存挂钩”机制，持续推进批而未供和闲置土地盘活利用。二是不断提高重要矿产资源保护能力。加强矿业权人履行法定义务和合理开发利用矿产资源的监管，做好矿业权人勘查开采信息公示工作，切实强化矿产资源保护。