

# 邢台市人民政府 关于 2022 年全市及市级企业（非金融类）国有资产管理情况的报告

—2023 年 9 月 22 日在邢台市十六届人大常委会第十七次会议上  
邢台市人民政府国有资产监督管理委员会主任 陈铭皋

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受市政府委托，向会议作关于 2022 年全市及市级企业（非金融类）国有资产管理情况的报告。请予审议。

## 一、全市国有企业国有资产基本情况

2022 年纳入我市国有资产统计编报范围的企业共计 388 家。从行政级次看，市本级企业 206 家，县（市、区）级企业 182 家。

截至 2022 年底，全市国有企业资产总额 1376.94 亿元，同比增长 15.86%；负债总额 860.56 亿元，同比增长 15.17%；所有者权益 516.37 亿元，同比增长 17.04%；资产负债率为 62.5%，同比下降 3.76%；国有资本保值增值率 99.44%。

截至 2022 年底，市属国有企业资产总额 765.68 亿元，同比增长 9.5%；负债总额 521.48 亿元，同比增长 11.44%；所有者权益 244.2 亿元，同比增长 5.58%；资产负债率为 68.11%，同比增

长 8.97%；国有资本保值增值率 100.39%；2022 年度上缴国有资本收益 0.46 亿元。

## 二、市属企业国有资产监管情况

市国资委着力完善以管资本为主的国有资产监督管理体制，深化监管职能转变，创新监管方式手段，提升监管质量效率。一是**持续推进职能转变**。深化“放管服”改革，提高服务企业效率，制定了权力和责任清单，研究印发了《邢台市国资委授权放权清单（2021 年版）》，严格依法依规行权履责，进一步激发市属企业内在活力。二是**建立健全监管体系**。以市政府办公室名义印发了《邢台市国资委监管企业投资监督管理办法》，研究制定《邢台市国资委监管企业投资项目负面清单（2022 年版）》《关于核定市国资委监管企业主业的通知》，引导企业聚焦主业发展，严控非主业投资。三是**加强国有资本投向布局**。聚力聚焦城市建设发展需求，强力推动重点项目建设，国有企业经营质效持续提高。2022 年监管企业开展项目建设 20 余个，累计实现总投资 19.18 亿元。顺德集团超额完成省市政府考核的民生实事项目。交建集团已完成邢台机场和综合客运枢纽项目全年建设任务。四是**全面加强风险防控**。制定《市国资委关于监管企业重大风险防范化解工作实施方案》，建立了重大风险防范化解定期报告制度和监管企业负债率调度管控机制，完善了国企债务监测体系，规范国企债券发行管理，建立市属国有企业债券风险监测分析工作会商机制，加强债券结构变化分析和预警。五是**加强企业负责人**

**薪酬管理。**严格按照《邢台市国资委监管企业负责人薪酬管理暂行办法》，将企业负责人薪酬分为基本年薪、绩效薪酬和任期激励收入三部分，根据企业在岗职工平均工资水平和年度、任期经营业绩考核结果确定绩效薪酬和任期激励收入，合理拉开薪酬差距，建立健全了按业绩贡献决定薪酬的分配机制。**六是强化国有企业党建示范引领。**全面加强党的领导，坚决压实党建工作责任，制定了《市国资系统党的建设考核实施细则》以及党组织书记抓基层党建工作述职评议考核实施方案，以考核推动基层党建各项部署要求落地见效。严格落实中央八项规定精神，驰而不息开展纠“四风”专项活动，严肃查处利益输送、设租寻租、化公为私等靠企吃企问题，坚持营造风清气正的良好政治生态。

### **三、深化国有企业改革情况**

市国资委始终把推进国企改革三年行动作为全年工作的主抓手，全力推动各项举措落实落地。**一是现代企业制度不断健全。**市属国有企业集团及具备设立董事会的各级子企业均设立了董事会。顺德集团、交建集团制定了加强子企业董事会建设方案，依法落实子企业董事会职权。**二是国有经济布局结构不断优化。**推动国有资本向重要行业和关键领域集中，市、县两级国有企业整合重组工作已基本完成，市级国有企业已组建3家国有企业集团，20个县（市、区）国有企业已组建38家企业集团。**三是混合所有制改革稳妥推进。**坚持“三因、三宜、三不”原则，积极稳妥推进国有企业混合所有制改革，开展公司混改工作分析评

估。**四是市场化经营机制进一步完善。**全面推进经理层任期制契约化管理，9名一级企业和221名子企业的经理层成员已全部签订聘任协议和经营业绩目标书。**五是县(市、区)国企改革同步推进。**建立了市县国企改革上下联动机制，采取印发文件、实地调研、定期调度等方式，及时向县(市、区)传达国企改革要求，积极了解和指导县(市、区)国企改革工作。

#### **四、国有资产监管存在的主要问题**

**(一) 国资监管体系还需提升。**推进以管资本为主的职能转变还不够到位，做强做大做优国有企业任务目标还有一定差距。**一是县(市、区)国资监管机构设置不合理。**县(市、区)无单独国有资产监督管理机构，只是把管理国有企业职能设置在财政、发改等部门股级单位，国资监管工作专职人员普遍配备较少，业务管理不系统，导致县(市、区)国资监管能力较弱。**二是国资监管机制不健全。**近几年随着国资监管形势的变化，国有资产监管范围、国有企业监管程序、国有资产监管路径、管理手段和方法，以及对人员的约束和激励机制等方面，还存在制度机制不健全，体系建设不完善的现象。

**(二) 企业内部改革有待深化。****一是企业内部布局还需优化，**国有企业集团整合重组以后，企业内部产业结构不合理，企业层级链条过多过长，企业内部产业整合、文化融合的任务还十分艰巨；**二是企业现代企业制度建设还需提升，**二三级企业公司治理结构还不完善，体制机制活力不强，董事会、专门委员会、监事

会和经理层之间分工明确、运转协调、制衡有效的运行机制尚未真正确立；三是企业解决历史遗留问题困难比较突出，有些企业历史负担没有彻底解决，劣势企业改革改制面临的资金来源、社会稳定等问题比较突出。

**（三）企业人才队伍建设需要加强。**随着国有企业的发展和社会的进步，国有企业干部职工素质在不断提高，年龄结构、知识结构、思想意识、适应能力都在不断进步和优化。国有企业还存在现有人才队伍结构不尽合理，高水平科技人才、技能人才和高级管理人才缺乏问题，有的企业人才流失比较严重。教育培训投入、培训内容、方式和效果都有待改进。

## 五、下一步工作措施

**（一）完善国有资产管理体制，构建国资监管大格局。**一是加强对县（市、区）国资监管的指导。指导县（市、区）推进以管资本为主的国资监管职能转变，不断完善法人治理结构和企业组织，建立规范高效的县属国有企业运行方式。二是建立健全国有资产监管法规制度体系。结合国务院国资委、省国资委法规制度体系，形成契合我市实际的地方性国有资产监管体系，持续强化业务监督，探索完善综合监督，不断深化责任追究，构建业务监督、综合监督、责任追究三位一体的工作闭环。

**（二）优化国有经济布局 and 结构，提高资源配置效率。**一是深化国有企业内部专业化整合。积极推动监管企业内部通过无偿划转等方式，聚焦产业类型、优势企业、内部业务、平台功能、

合作对接等方向，深入推进企业间同质业务的整合。**二是**加快建立现代企业制度。以建立健全产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度为方向，加快转变国有企业经营机制，健全法人治理结构，形成股权结构多元、股东行为规范、内部约束有效、运行高效灵活的经营机制。**三是**突出企业主体责任落实。对于企业历史遗留问题的解决，要突出国有企业集团的主体责任，不断发挥企业集团优势，积极帮助劣势企业化解遗留问题，主动担当作为，为企业发展扫清障碍，创造更好的营商环境。**四是**加强低效无效资产处置。灵活运用重组整合、转型升级、市场出清等多种有效途径，指导企业因企施策、分类处置，进一步优化资产配置，加快实现企业提质增效。

### **（三）加强人才队伍建设，为企业持续发展提供有力支撑。**

**一是**加大人才引进力度。指导监管企业组织开展好各层次人才引进工作，制定并落实人才激励制度，重点做好中高端人才和企业高精尖人才引进工作，以人才发展带动企业高质量发展。**二是**抓好人才教育培养。以提高能力为重点，积极完善人才培养体系，在培训内容上因材施教，坚持理论与实践相结合，实现学以致用。

以上汇报不妥之处，请批评指正。