

邢台市自然资源和规划局

是否同意公开：(是)

办理结果：(A)

邢自然建议字[2024]2号

邢台市自然资源和规划局 对邢台市第十六届人民代表大会 第五次会议第 107 号代表建议的答复

高利波代表：

您提出的：“关于加大城市地下空间利用的建议”（第 107 号）收悉，经认真研究，现答复如下：

城市地下空间开发利用是城市发展的重要方向，对于提高土地利用效率、节约土地资源、改善城市交通、扩充基础设施容量、增加城市绿地、保持历史文化特色、减少环境污染、改善生态景观等方面发挥着重要作用。邢台市人民政府于 2015 年发布了《邢台市城市地下空间开发利用管理办法（试行）》（以下简称“办法”）。市政府统一领导本市地下空间的开发利用管理工作，相关市直部门分别负责地下空间的规划、建设、管理和监督工作。同时，《办法》明确了地下空间开发利用建筑物产权，责任主体及相关权利和义务。

一、全力推进专项规划编制和审批管理工作。

《邢台市国土空间总体规划（2021-2035 年）》编制期



间，我局主动对接相关专项规划及省、市相关部门的意见，在国土空间总体规划中衔接落实了相关专项规划内容。《邢台市国土空间总体规划（2021-2035年）》于2024年1月22日经河北省人民政府批复。

近期，我局结合河北省国土空间规划委员会办公室印发的《河北省国土空间专项规划管理办法（试行）》，正在研究制定《邢台市国土空间专项规划编制和审批管理规定（试行）》、《市县国土空间专项规划编制目录清单》，目前已完成市直相关部门征求意见工作，待上报市政府同意后印发实施。《邢台市地下空间开发利用专项规划》已列入市级必选编制的专项规划；县级根据城市建设条件，适时开展编制工作。

二、开展城市地下空间开发利用的研究工作。

我局于2020年开展《邢台市地下空间开发利用规划》的研究，提出与地面规划相协调的城市地下空间开发利用的方向和原则，确定城市地下空间开发利用的目标、策略、空间结构和管控要求，合理引导各类地下设施建设，强化地下空间开发利用与其他相关设施的统筹协调。

（一）与中心城区城市综合交通设施的统筹协调。对邢台市地下动态及地下静态两类交通设施进行了规划布局，主要包括：地下道路、地下人行设施、建筑配建地下车库、地下公共停车场等。建立与国土空间、地下空间相协同的地下交通设施规划，实现城市高质量发展、地下空间可持续发展、综合交通体系效益最优。

（二）与人防工程建设设施的统筹协调。近年来，市国动办坚持“以建为主”“应建尽建”的原则，以服务全市经



济建设为中心，以完善城市功能、提高城市防护能力为目标，不断加强和规范人防工程建设和管理，科学规划，规范程序，全程监管，人防工程建设步入规范化、法制化管理健康发展轨道。全市人防工程累计为社会提供停车位约 3 万个。在现有地下空间的基础上，结合人防工程建设规划，建立完整的地下空间防空工程防护体系以及重要目标和基础设施的防护系统。实现保障城市平时发展经济、抵御自然灾害，战时防空抗毁、保存战争潜力的双重功能。

（三）与各管线的统筹协调。对城市各类市政管线进行统筹安排、规划，协调地下各类管线安全距离，优化检查井位置，避免管线之间、管线与地下空间之间在平面和垂直空间中的位置冲突，保证城市规划建设水平、城市防灾和应对突发性重大事故能力，维护城市的正常运行。

（四）与地下管廊的统筹协调。将地下综合管廊的布局纳入地下空间利用专项规划中。通过充分沟通与协调，确保管廊的布局与城市地下空间的规划相互契合，避免出现地下空间位置冲突、管线重复建设等问题，保证管线安全运营。加强与城市地下综合管廊规划的衔接，集约化利用城市地下空间，节约土地资源。

下一步，我局将根据市政府城建工作计划安排，开展邢台市地下空间开发利用专项规划编制工作。

三、制定城市地下空间规划管理的相关政策。

经了解，自然资源部已起草《关于加强城市地下空间开发利用的指导意见》并征求了相关部门意见，待正式印发后，我局将结合我市实际，研究制定我市相关政策，进一步规范城市地下空间建设项目的审批及批后监管工作。



四、强化公众参与。

(一) 在政策制定和专项规划编制过程中，通过报纸、电视、互联网等多种途径开展宣传工作，将充分征求部门、属地政府和社会公众意见，增强社会公众对城市地下空间开发利用政策制定、规划编制的参与度。

(二) 在规划许可审批过程中，严格按照法律法规，充分征求社会公众及相关利害关系人意见，开展规划许可的批前公示、批后公布工作，提高社会公众对规划审批工作的参与度。

下一步，市自然资源和规划局、市国动办等相关部门将在满足空间“增量”需求的同时，更加注重“空间”质量需求。坚持地下空间开发利用实行统一规划、统筹安排、综合开发、合理利用的原则，充分考虑应急防灾、人民防空和国防建设等需要，建设经济效益、社会效益和环境效益相协调的城市地下空间。

最后，感谢您对我市地下空间开发利用工作的关心和支持。

邢台市自然资源和规划局

2024年5月20日

领导签发：史凤杰

联系人及电话：郝彬彬，2261021

抄送：市人大常委会代表工作委员会，市政府办公室。

