

邢台市人民政府办公室

邢政办字〔2020〕37号

邢台市人民政府办公室 关于印发邢台市康养产业发展规划 (2020—2025年)的通知

各县(市、区)人民政府,开发区、邢东新区管委会,市政府各部门:

《邢台市康养产业发展规划(2020—2025年)》已经市政府同意,现印发给你们,请认真组织实施。



邢台市人民政府办公室

2020年7月8日

邢台市康养产业发展规划（2020—2025 年）

康养产业是为社会提供康养产品、服务的各相关产业和部门组成业态的总和，是为满足人民群众全生命周期健康管理需求的融合性产业，也是备受关注的新兴产业。为了全面深入实施“健康中国”战略，贯彻落实国务院、省政府关于促进健康服务业、康养产业发展的部署要求，推动邢台市康养产业与经济社会协调发展，满足人民群众康养服务需求，特编制《邢台市康养产业发展规划》。

规划期限为 2020—2025 年。规划范围为邢台市所辖全部行政区域，包括 20 个县（市、区），总面积 1.24 万平方公里。

一、产业发展基础

（一）主要优势。

自然生态环境优良。全市有林地面积 601 万亩，森林覆盖率达到 32.1%。其中，太行山深山地区植被覆盖率高达 94.6%，林木覆盖率达 90.7%，空气中负氧离子含量达每立方厘米 1.2 万个。全市矿物质水、地热温泉资源也极为丰富。这些优良的自然生态资源，为康养产业发展提供了广阔的承载空间。

旅游资源富集。邢台市山地自然资源和山地运动旅游资源富集，西部太行山区避暑避霾优势明显，山地越野、山地自行车、滑雪、攀岩、漂流等旅游资源丰富。现有 A 级以上旅游景区 34 家，其中 4A 级景区 10 家，3A 级景区 15 家。这些旅游资源组合

优势，为康养产业发展提供了强大的支撑。

区位优势明显。邢台市航空、高铁、高速公路三位一体，承东启西、连接南北。京广铁路、京广高铁、京九铁路、京石邯城际铁路（规划）纵贯南北，邢和铁路、邢黄铁路横亘东西，邢台机场的修建，大广、邢汾、邢衡、青银、京港澳高速（改扩建）建成通车，环城高速、太行山高速正式投入使用，大大缩减了邢台的对外交通成本。

健康农业特色突出。邢台市拥有涉农中国驰名商标 13 个，地理标志农产品 17 个，国家级重点农业龙头企业 6 家、省级 73 家，各项数据指标均处于河北省中上等水平。富岗苹果、浆水苹果、绿岭核桃、威梨等绿色农产品品牌形象持续提升，综合收益不断提高。丰饶的农业物产为京津冀地区的菜篮子、果盘子提供重要保障。

中医药产业形成规模。巨鹿县是我国最大的金银花种植区和集散地，金银花种植面积超过 11 万亩，年产干花 1.1 万吨，占全国金银花总产量的 60% 以上。内丘县野生中药材种类 400 余种，全县种植规模 15 万亩，其中野生酸枣年加工量 18 万吨、酸枣仁 4000—5000 吨，占全国市场份额的 70% 以上。

医养结合实践模式不断创新。邢台作为国家级医养结合试点市，已建成省级医养结合试点单位 13 家，市级医养结合试点单位 41 家，覆盖了 16 个县（市、区）。2019 年，全市医养结合机构和医养结合服务机构已达 140 多家。巨鹿县县乡村医养融合

发展模式，邢台爱晚红枫集团综合多样化医养模式，成为全国医养结合典型案例。全市推行了长期护理保险制度，减轻了健康养老负担。邢台市医养结合工作扎实，为健康养老产业发展奠定了坚实的基础。

（二）存在问题。

产业发展基础薄弱。邢台市康养产业发展仍处于起步阶段，企业规模小、布局分散，没有形成集聚效应；龙头企业和知名品牌较少，康养产业链条短。以食品加工和体育产业为例，食品加工业多是农产品的种植与加工，体育产业仅围绕体育用品的制造加工，与第三产业融合发展较少，产业链内部企业间的关联度小，产业集而不聚。

医疗资源分布不均衡。邢台市优势医疗资源集中分布在市区，综合医院尤其是中、小型综合医院过多，专科医院相对不足。县及县以上公立医院发展较快，但基层医疗卫生机构队伍不稳定，缺乏技术骨干，服务能力较弱。城乡间医疗资源配置不合理，农村医疗卫生资源相对短缺，与康养产业相关的医疗配套设施不完善。

新技术应用不足。邢台市智慧健康数据库建设仍处于起步阶段，大数据、云计算、人工智能、数字医疗、移动医疗等新技术在医养产业应用不足。高技术医药产品研发能力不强，新型医药产业、医疗器械和高端医用设备领域产品结构单一，科技支撑相对薄弱，产品附加值不高。

（三）发展机遇。

政策环境不断优化。党中央、国务院高度重视康养产业发展，先后印发《“健康中国 2030”规划纲要》《中医药发展战略规划纲要（2016—2030 年）》《国民营养计划（2017—2030 年）》《关于促进健康旅游发展的指导意见》《关于推进养老服务发展的意见》等政策文件。河北省加快推进康养产业发展，先后出台《关于大力推进康养产业发展的意见》《关于加快推进现代服务业创新发展的实施意见》《加快推进医养结合工作方案》《关于加快推进养老服务体系建设的实施意见》等文件。2019 年国务院常务会议对进一步加快发展社区养老和家政服务业进行了部署，决定对养老、家政等社区家庭服务业加大税费优惠政策支持。同时，借十三届全国人大三次会议东风，实施扩大内需战略，推动经济发展方式加快转变，突出民生导向，政策支持力度持续加大，为康养产业发展创造了良好环境。

京津冀协同发展持续加速。在京津冀协同发展快速推进的背景下，京津产业不断向河北外溢，先进的医疗、保健、康养设备等要素加速向外转移，社会资本开始向河北康养服务领域流动。同时，作为北方地区经济规模最大、人口最密集、老龄化最严重的地区，京津社会养老服务需求不断增加，养老服务功能加速向外疏解，这为邢台市康养产业发展创造了新的契机。

市场需求潜力巨大。随着居民收入水平的提高，居民消费结构加速向发展型和享受型升级，大众健康意识整体增强，广大群

众对健康产品和服务的需求急剧增长，健康需求由单一的医疗服务向疾病预防、健康养生、保健康复等多元服务转变。人口老龄化趋势越来越明显，高龄、失能、独居和空巢老年人数量进一步增加，京津等周边大城市退休老年人候鸟式养老养生逐渐成为趋势，康养产业市场需求逐年递增。

科技创新带来新动能。随着信息技术的加速发展，大数据、云计算、互联网、人工智能等与医疗健康领域的深度融合日趋紧密，远程医疗、精准医疗、智慧医疗等技术应用越来越广泛，健康养老、健康食品、“互联网+健康”、健康旅游、体育健康等康养产业新业态、新模式不断涌现，康养产业发展后劲十足。

（四）面临挑战。

区域竞争日趋激烈。周边各省市竞相开展康养产业战略布局，抢占市场发展先机。河南省与北大医疗等健康产业集团已展开战略合作，山东省正在抓紧建设国家医学科学、国家健康医疗大数据北方中心，秦皇岛市北戴河生命健康产业创新示范区获得国家批复，承德市双滦区着手打造高端医养健康城等。地区间竞争压力不断加大，人才、技术、资金等要素的竞争更趋激烈。

养老压力日益增大。截至 2019 年底，邢台市 60 岁以上老年人口约 132 万，占总人口的 17.04%，预计 2020 年全市 60 岁以上老年人口占比将达到 18% 左右。老龄人口基数大，养老需求日益增加，但目前养老服务内容还不丰富，服务程序不规范，服务体系不健全，远不能满足社会需求。

环境问题较为突出。邢台市作为国家老工业基地，历史上形成了钢铁、煤炭、水泥等重化工业为主的产业格局，随之也带来了严重的环境问题。大气污染是制约邢台市康养宜居城市建设的重要因素之一。经过近几年环境治理，环境质量已有所改善，但大气污染仍然存在，空气质量排名在全国仍处于落后位次。

二、产业发展总体思路

（一）指导思想。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，大力实施“健康中国”战略，精准对接人民群众对美好健康生活的需求，加快构建医、养、旅、食、体等相关产业融合发展的康养产业体系，不断提升康养产品质量和水平，努力把康养产业培育成为新的经济增长点和重要支柱产业，为加快建设新时代经济强市、美丽邢台作出积极贡献。

（二）战略定位。

1. 区域定位。

以统一的智慧康养平台为基础，以全面推进医养结合为手段，以健康养老、旅游休闲、中医药、生态农业与健康食品、体育健康为主要内容，构建智慧康养产业体系，打造“康养邢台”品牌，建设一批特色鲜明、配套完善的康养基地，使邢台市发展成为：全国医养一体化发展示范区，全国扁鹊中医药文化康养之

乡，最绿太行森林康养基地，京津冀地区重要的智慧康养示范区，京津冀地区绿色食品生产基地，全省医体融合发展康养基地。

2. 发展方向。

以智慧平台为引领，构建多产业融合发展新局面。建立全市统一的智慧康养平台，推动跨部门、跨业务、跨层级的资源共用、信息共享。在智慧康养平台上，推动养老、旅游、医疗、体育、食品等多产业融合发展，打造具有邢台特色的智慧康养产业体系。

以森林康养和中医药康养为特色，构建具有产业纵深的康养产业体系。依托西部地区丰富的森林资源，开发特色森林康养模式。依托扁鹊中医文化，发挥现有的中医药生产优势，延伸中医药产业链，打造中医药康养产业体系。

以医养结合为抓手，构建立体化养老服务新模式。按照“医、护、养、学、研”一体化建设目标，建设一批医养结合机构，构建覆盖城乡的“居家养老+社区（村）照料+机构医养+基地多元化养老”四重养老模式。通过引领、培育、扶持等手段，促进健康养老产业集群式发展。

（三）发展目标。

围绕人民群众多层次、多样化健康需求，聚焦重点领域和关键环节，从纵向上带动产业链延伸拓展，从横向上促进康养产业融合发展，从广度上实现区域内组团联动，推动康养产业整体向高水平迈进，把邢台市建设成为京津冀地区重要的智慧康养示范

区。

到 2022 年，建设统一的智慧康养平台以及养老、医疗、旅游等智慧化康养服务系统。在全市范围内推广医养结合的养老模式，建设一批医养结合示范工程，初步建成覆盖城乡的养老服务网络。以康养基地建设为抓手，推动养老、医疗、旅游、医药、食品、体育等产业的发展，延伸产业链条。完成 6 个国家级、大部分省级康养基地建设，核心区和西部太行山水森林康养带建设初具规模，康养产业成为支撑邢台市转型发展的新的经济增长点。

到 2025 年，智慧康养平台投入使用，依托智慧康养平台完善养老、医疗、旅游等智慧化康养服务，实现养老、医疗、旅游、医药、食品、体育等康养产业融合发展，基本建成“一核统领、三带隆起、多点支撑”的康养产业空间格局。康养产业形成完整的产业链，服务体系基本健全，产业竞争力显著增强，“康养邢台”城市品牌深入人心，康养产业成为支撑邢台市经济社会发展的重要支柱产业。

三、产业空间布局

（一）总体空间格局。

基于京津冀协同发展与中原经济区交界的区位优势，依托西部太行山水森林资源、中部特色文化资源、东部现代农业资源，按照“整合资源、科学布局、集聚发展”的原则，整合区域内康

养产业优质资源和发展要素，构建“一核统领、三带隆起、多点支撑”的康养产业空间格局。

“一核统领”：康养产业核心区即邢台市主城区，为统领全市康养产业发展的核心。

“三带隆起”：西部太行山水森林康养带，包括信都区、临城县、内丘县和沙河市；中部康养产品加工制造带，包括南和区、任泽区、隆尧县、柏乡县、巨鹿县、平乡县、广宗县；东部生态农业康养带，包括宁晋县、清河县、南宫市、威县、临西县。上述“三带”聚集优势资源，实现率先崛起。

“多点支撑”：建设一批具有产业基础和资源优势的康养基地，全面带动邢台市康养产业发展。

（二）战略开发区域。

核心区：邢台市主城区是智慧服务、科技创新、资源配置、医疗保障、人才输送的中心，对全市康养产业的发展具有带动和引领作用。一是依托先进的教育、科技资源，加快建立智慧康养平台。二是充分发挥市级优质医疗资源集聚、康养群体消费水平高的优势，做大做强医养结合核心示范区，在满足市区群众多样化康养需求的同时，为各县（市、区）提供平台、医疗、技术、人才服务与建设经验，带动全市康养产业发展。

西部太行山水森林康养带：依托太行山优质的森林、经济林、中医药等自然生态资源，建设以旅游养老、中医药养生、山地健

身等为重点的康养产业集群带。以前南峪优质森林资源为基础，建设配套森林康养设施，打造最绿太行森林康养基地。依托扁鹊中医药文化，以内丘县扁鹊庙为中心，打造针灸、推拿、药膳等一体化服务的中医药康养基地。

中部康养产品加工制造带：利用原有产业基础，重点发展医药、健康食品与康养装备制造业。依托隆尧县东方食品城以及南和区、任泽区、柏乡县粮油生产加工优势，着力打造绿色健康食品加工制造园区。依托平乡县、广宗县自行车生产制造基础，重点发展康养装备制造业。依托巨鹿县金银花种植基地，大力推动中成药、保健品的研发与制造。

东部生态农业康养带：依托东部丰富的农业资源，打造集绿色农产品采摘+农业观光+田园生活为一体的生态农业康养区。大力发展生态林果种植业，开发适宜于特定人群、具有特定保健功能的生态健康农产品。积极建设休闲农庄、养生度假区、养生谷、温泉度假区、生态酒店等，开展生态观光、农事体验、餐饮制作体验等活动，打造一批健康小镇、优质健康农产品生产基地。

康养基地：立足各地资源优势、产业基础和特色，找准功能定位，明确发展方向，着力打造一批环境优美、功能完善、优势突出、特色鲜明的康养基地，其中6个国家级康养基地、6个省级康养基地、2个市级康养基地。

邢台市康养基地规划表

基 地	级 别	发展定位
邢东新区医药健康基地	国家级	依托邢东新区，引进国药乐仁堂、万邦医药、大众医药等企业，打造集医药交易、配送、康养“产、学、研”一体化的医药健康基地。
巨鹿医养结合养老示范基地	国家级	依托巨鹿县“医养一体、两院融合”养老模式，打造医养结合养老示范基地。
九龙峡—前南峪森林康养基地	国家级	以森林、山地、水库、湿地与九龙峡—前南峪 4A 级旅游景区等康养旅游资源为核心区，以浆水镇为依托区，建设森林旅游、休闲养生康养基地。
扁鹊中医药康养基地	国家级	以内丘县中医药种植、扁鹊庙等资源为核心，依托扁鹊中医文化，创建中医药健康旅游示范基地。
金银花种植加工康养示范基地	国家级	依托巨鹿县万亩金银花种植示范区，打造金银花特色小镇，创建金银花种植加工示范基地。
邢枣仁种植加工康养示范基地	国家级	依托内丘县柳林、南赛、五郭店、大孟村与信都区北小庄、西黄村、龙泉寺、太子井、皇寺等乡镇，打造邢枣仁种植加工康养示范基地。
路罗山地康养基地	省级	以邢台大峡谷、天河山、紫金山、英谈古镇等旅游景区为核心区，以路罗镇为依托区，建设旅游休闲、山地运动、休闲观光康养基地。
沙河秦王湖—红石沟旅游康养基地	省级	依托沙河市秦王湖、红石沟生态资源、休闲观光、生态农业优势，建设休闲旅游康养基地。
崆山白云洞—天台山—岐山湖旅游康养基地	省级	以临城县崆山白云洞 4A 级景区为核心，整合天台山、岐山湖等旅游资源，建设养生旅游康养基地。
临城特色农业康养基地	省级	依托绿岭核桃、板栗等农业资源，以临城县凤凰岭生态农业园区为重点，建设特色农业康养基地。
健康食品康养基地	省级	依托隆尧县东方食品城，整合柏乡县葡萄、牡丹等食品资源，打造健康食品加工康养基地。
体育健康基地	省级	依托广宗县—平乡县自行车加工制造、平乡县梅花拳等体育资源，打造康体文化康养基地。
温泉慢性病康养基地	市级	依托南官市等地温泉资源，发展以保健养生、慢性病疗养为主的温泉疗养、养生产业，打造温泉慢性病康养基地。
威县—清河生态农业康养基地	市级	依托威县万亩梨园、清河县万亩山楂园，打造生态农业康养基地。

养老机构合作，鼓励开通养老机构与医疗机构预约就诊绿色通道，协同做好老年人慢性病管理和康复护理。支持有条件的医疗机构设置养老床位，加强医疗卫生服务支撑。提高基层医疗卫生机构为老年人提供日常护理、慢性病管理、康复等服务能力，鼓励医疗机构将护理服务延伸至居民家庭。到 2025 年，全市二级以上综合性医疗机构开设老年病科的比例达到 50%以上。所有医疗机构开设为老年人提供挂号、就医等便利服务的绿色通道，所有养老机构能够以不同形式为入住老年人提供医疗卫生服务，完成省要求的 2025 年 65 岁以上老年人健康管理率目标。

3. 提升中医服务能力。

发挥中医健康医学优势，建成以邢台市中医院为龙头，各级各类中医医疗机构和其他医疗机构中医科室为骨干，基层医疗卫生机构为基础，融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医服务体系，提供覆盖全民和全生命周期的中医服务。以邢台市中医院为重点，加强与各大中医院合作，规范二级以上综合医院、乡镇卫生院和社区卫生服务中心的中医科和中药房设置。推行中医“治未病”服务模式，二级以上中医医疗机构设立“治未病”科。到 2025 年，实现县办中医医疗机构全覆盖，基本实现所有乡镇卫生院和社区卫生服务中心具备与其功能相适应的中医服务能力。

4. 加快医疗康复体系建设。

在全市逐步建立分层次、分阶段的康复医疗服务体系。支持

四、产业发展重点领域

（一）医疗服务。

依托邢台市人民医院、河北省眼科医院、邢台市第三医院等医疗机构，构建智慧医疗服务平台，实现医疗服务跨层级、跨地域、跨部门融合。同时，不断优化医疗资源配置，进一步提升基层医疗服务水平。到 2022 年，搭建完成医疗机构服务网络，全面建设智慧医疗服务系统；到 2025 年，完善医疗服务体系，实现智慧医疗服务系统的全面应用。

1. 健全医疗服务体系。

健全以三级综合医院为龙头、二级医院为骨干、基层医疗卫生机构为基础、专科医院门类比较齐全的现代化医疗服务体系。明确各级各类医疗机构诊疗服务功能定位，建立分工合作机制。一是建设区域医疗中心，依托邢台市人民医院、邢台市第三医院、冀中能源邢台矿业集团总医院和河北省眼科医院，争创国家级或省级疑难危重疾病诊疗中心。二是设置 3 个县级综合医疗中心，东北部区域依托宁晋县医院设置，中部区域依托巨鹿县医院设置，东南部区域依托威县和清河县医院设置。三是全面提升县级公立医院与基层医疗机构的综合服务能力，将县域内就诊率提高到 90%。

2. 完善医养结合服务模式。

按照“医、护、养、学、研”一体化建设目标，建立一批医养结合机构，打造全国医养一体化发展示范区。推进医疗机构与

综合医院设置康复医学科，鼓励有条件的二级综合医院整体转型为以康复服务为主的综合医院或康复医院，增加康复护理床位，推广康复医学适宜技术。重点加强专业康复医疗机构建设，融合中医康复、护理康复、心理康复等领域，大力发展治愈期康复、残疾人、儿童脑瘫、老年慢性病和运动康复。以市区大医院为龙头，以专科医院为骨干，融合社会办康复医疗机构，构建区域康复医学专科医联体。到 2025 年，力争在全市建设 1—2 所三级康复医院。

（二）智慧康养平台。

整合发改、公安、民政、统计等部门的相关信息，纳入统一的平台数据库，建立覆盖城乡的智慧康养平台。整合养老、医疗、康旅、健康教育与管理等多项康养产业线上服务功能，提供高端、便捷、智慧化的康养服务。到 2022 年，覆盖城乡的智慧康养平台搭建完成，各部门的相关信息实现统一管理。到 2025 年，依托平台的各项康养服务运行顺畅，各康养产业趋于高端化、智能化、融合化。

1. 建立数据共享机制。

由政府主导，建设覆盖城乡的智慧康养平台，协调各部门进行数据采集和共享，向上协同开设省级、国家级相关部门数据接口，对下向各级机构开放数据共享接口，同时依托电子政务外网实现互联互通，促进各级政务信息资源交换共享。

2. 推动智慧康养系统应用。

基于全市统一的智慧康养平台，推动智慧养老、智慧医疗、智慧康旅、智慧健康教育与健康管理等系统的应用，为城乡居民提供智慧化康养服务，打造智慧康养产业体系。

（三）健康养老。

坚持“医养结合”原则，依托智慧康养平台，搭建连接个人、家庭、社区、机构、政府公共服务的智慧养老系统，打造四重养老模式，实现养老资源的有效对接和优化配置。到 2022 年，形成以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合、养老基地多元发展的养老服务体系，每千名老年人拥有养老床位 35 张，打造 15 分钟养老服务圈。到 2025 年，形成以智慧康养平台为依托，覆盖全体老龄人群的智慧健康养老服务体系。

1. 推行覆盖全市城乡的智慧养老服务。

以政府为主导，以医院和医疗人员为核心，以养老机构、养老家庭为主体，以养老服务供应商、养老服务人员等第三方为辅助，搭建覆盖养老产业体系的智慧养老系统，提供全平台、全体老龄人口康养信息查询、服务预约、机构审核及准入、医疗养老结算、服务评价、远程医疗、健康教育、人才培养及考核等服务，打造覆盖全市城乡的实时、快捷、高效、智能化的养老服务网络。

2. 做好基层居家健康养老服务。

以村（社区）为单位，依托本村（社区）医疗机构和医疗、护理人员，做好家庭医生签约服务，实现医养结合；以智慧康养平台为基础，连接养老家庭和医疗机构、养老服务商等，为居家

养老提供足不出户的生活照料、家政服务、康复护理、医疗保健、精神慰藉、商品配送、定期生存健康状况跟踪等“互联网+居家健康养老”服务。到2025年，全市城乡老龄家庭全部纳入智慧养老服务系统。

3. 培育基层医养中心。

鼓励基层社区、农村联合社区卫生服务站、村卫生室创办农村幸福院和日间照料中心，为老年人提供膳食供应、个人照顾、紧急援助、健身康复、休闲娱乐、学习培训、精神慰藉等日间服务，搭建老人“离家不离亲人”的养老平台；乡镇卫生院、社区卫生服务中心、村卫生室、社区卫生服务站重点打造全托养护中心和短期托管中心，为失能、半失能老人提供医疗诊治、保健康复、休闲娱乐、精神慰藉等服务。基层医养中心依托国家基本公共卫生服务项目，对本行政区域年满65周岁的老年人每年免费提供一次生活方式和健康状况评估、体格检查、辅助检查、健康指导等健康管理服务。到2022年，实现每乡镇（街道）1个医养示范中心，每村（社区）1个医养示范点。

4. 延伸医疗、养老机构服务功能。

按照“医中有养、养中有医、机构协作、医护巡航”的思路，构建结构合理、配置优化、可持续发展的多层次医养结合服务体系。市、县、乡各级医疗机构通过开设老年病科，兴办护理院、安宁疗护中心等，开展健康养老服务，实现“医中有养”；各类养老机构通过自建或引进合作提供医疗服务，延伸养老机构服务

功能，做到“养中有医”。乡镇卫生院、社区卫生服务中心开设中医堂，增加中医养老服务；村卫生室、社区卫生服务站托管农村幸福院，兴办老年人日间照料站，推进家庭医生签约服务。到2022年，各县（市、区）至少建成2家以上内设医疗机构的养老机构，各县级公立医院全部增加养老服务功能。

5. 强化养老基地创新。

整合优质生态资源，引进高端医疗资源，发掘中医文化资源，建设一批以“高端医疗+生态健康+完善服务”为核心竞争力的高端养老基地，打造成为服务京津冀区域和中原经济区的高品质养老目的地。建设一批养老基地，包括：皇寺、红石沟、宁晋县中医院等3个中医养老基地，九龙峡—前南峪、富岗—蝎子沟等2个森林运动养老养生基地，邢襄（邢台市区）、扁鹊庙等2个慢性病疗养基地，王硖—秦王湖、九龙峡—路罗、岐山湖—白云洞、绿岭核桃小镇等4个度假型养老养生基地。

（四）康养旅游。

结合旅游景区改造提升工程，加快建设康养旅游公共服务设施，优化开发邢襄古镇、自行车运动休闲基地、中医药康养小镇、九龙峡森林公园等一批精品康养旅游项目，多元化开发康养旅游产品，形成相对完善的产业链和产品体系。

1. 做优森林康养旅游。

充分利用太行山森林资源优势，以森林城市、森林康养基地建设为依托，做优做强森林康养旅游产业。

九龙峡国家森林康养基地：以峡沟纵横、奇峰异石、潭瀑相间、林草分异的垂直分带景观等资源为基础，围绕森林浴及森林运动两大板块，开发天然氧吧、雾浴、林海浴、森林运动等多类型森林康养产品。

前南峪森林康养基地：发挥板栗、苹果、核桃等林果资源优势，开发农业园艺旅游；将森林浴与医疗科学结合起来，打造森林医养品牌；挖掘抗大旧址等红色旅游资源，打造集爱国主义教育、森林疗养、乡村体验于一体的前南峪康养度假小镇。

天河山森林康养基地：以爱情山之七夕文化之乡、清泉鸣箏之太行水乡、星空深邃之云顶草原、速度激情之山间雪场等资源为核心，重点建设以峡谷养生、冰雪体验为主题的森林康养基地。

邢台大峡谷森林康养基地：凭借万亩森林、遗迹众多的资源优势，打造以森林浴、森林瑜伽、森林太极、森林冥想、森林温泉等项目为主打的强身健体型康养基地。

云梦山森林康养基地：围绕云梦山、白龙溪等森林康养资源，打造以野营、垂钓、采摘、森林探险、森林音乐、森林游戏等娱乐项目为主的深度体验型森林康养基地。

崆山白云洞森林康养基地：围绕崆山白云洞、天台山、岐山湖、蝎子沟等资源，开展溶洞体验、森林影院、森林手工坊以及森林食品加工、品尝、餐饮、采摘等一系列活动，打造体验型森林康养基地。

2. 做强中医药康养旅游。

扁鹊中医药康养基地：以扁鹊庙为资源核心区，以报子口村、神头村、石盆村为依托区，通过扁鹊文化产业园、国家级稀缺种子种苗基地项目引领，开发中医药膳、中医美容、针灸等行业所需的中医产品，打造扁鹊文化与中医康养体验为一体的龙头旅游项目，建设中医药康养基地。

鹊山湖湿地中医药疗养基地：以柳林镇为核心区，建设中医养生膳食区、中医养生美容区、中医养生运动区、中医养生咨询区、中医养生疗法体验区、中医养生购物区和中医养生文化娱乐区，开展养生酒、养生菜、养生茶系列品尝和传统中医推拿按摩、经络疏通、拔罐、针灸、艾灸等一系列中医药体验活动。

邢襄古镇中医药康养基地：以抱香谷为核心，以邢襄古镇为依托区，打造集中草药观光、中药养生、红色旅游文化、诚义燕赵文化、生态农业文化体验为一体的中医药康养基地。

邢枣仁康养基地：依托现有的优质酸枣仁种植基地，发展绿色有机中药材种植业，提升中药材品质和市场占有率，发展集种植、加工、科研、观光、养生为一体的中医药康养产业。

3. 开发农业康养旅游。

依托邢台东部、南部平原区丰富的农业资源和丘陵地区丰富的林果资源，发展农业观光采摘康养旅游，打造一批特色农产品康养小镇和农业康养休闲区。

红石沟农业观光旅游基地：依托当地丰富的农林资源，建设乡村田园休养公寓，根据不同时节开展时令果蔬培育、种植、采

摘以及动物喂养等一系列体验活动。

棘园红生态观光采摘园基地：以林下种植中药材为突破口，发展产业旅游，逐步形成以旅游开发理念经营现代农业，以现代农业资源开发旅游产业，以旅游产业收益提升现代农业的循环发展模式。

农业示范园区：主要有金玉庄金银花基地、巨鹿泰然现代农业科技示范园、栾卸现代农业产业园、任泽区盛世合作社产业园、柳洼风情小镇、南寺郭葡萄风情小镇、荷塘疗养基地、开元春天梦幻庄园、威县梨园、岳庄山楂采摘一加工基地等。

4. 培育温泉养生康养旅游。

依托南宫市等地温泉资源，培育以温泉疗养、温泉保健等为调养手段的健康养生业态，建设一批集休闲度假、特色医疗、保健养生于一体的温泉度假城、温泉保健疗养基地。

远野温泉旅游度假基地：推进温泉与医疗结合，积极引进医疗机构及专业人才，发展温泉疗养服务。提升完善城镇基础设施及接待服务设施，打造集特色医疗、保健养生、休闲度假为一体的温泉保健疗养基地。

南湖公园温泉基地：依托新河县历代名人文化和境内存有脱脱墓、刘公堤、慈明寺历史古迹等旅游资源，打造以温泉疗养功能为主，集摄影休闲、康体会务度假、民族文化体验等为一体的温泉休闲度假基地。

南宫湖温泉—红色文化养生基地：以南宫湖温泉为核心，结

合 129 师东进纵队司令部旧址、冀南烈士陵园等红色文化开发，打造以温泉疗养、红色文化参观学习为主要内容的温泉养生度假区。

（五）医药产业。

瞄准国内外现代医药健康产业发展方向，精准承接京津医药产业转移，对接石家庄药都，延伸现代医药产业链。构建以中药材现代化提取，中成药、中药饮片加工，大宗化学原料药、高附加值化学药制剂和生物药品为重点的现代医药产业体系。依托邢东新区，引进国药乐仁堂、万邦医药、大众医药等企业，打造集医药交易、配送、康养“产、学、研”一体化的国家级医药健康基地。

1. 做大做强中药产业。

中药材种植提质增效。依托内丘县、巨鹿县、信都区等中药材规范化种植基地，推进金银花、酸枣仁、银杏等中药材种植，巩固并扩大市场占有率，打造全市统一的“扁鹊”中药品牌。加强与科研院所的合作，推行中药材生态种植、野生抚育和仿生栽培，加强珍稀濒危野生药用动植物保护、繁育研究。到 2025 年，建立 1—2 个野生中药资源培育基地和濒危稀缺中药种植养殖基地，在内丘县、巨鹿县打造 2 个规模化种植、产销游一体的中药材农业园区。

延伸现代中药材产业链。依托邢台市现有中药产业基础，发挥恒利、国金、万邦复临、君临、扁鹊制药等一批重点企业的品

牌效应，延伸道地中药材精深加工产业链，开展中药饮片炮制技术、中药保健品新工艺、中成药新品种的研发攻关。加快开发功能食品、药酒、药妆等中药保健产品，促进中药与健康养老、健康旅游、健康农业、休闲养生等融合发展。到 2025 年，建成 1 个国家级中医药国际交流合作基地，建成 1—2 个市级中医药工程技术中心，培育 2 个本地品牌中医药龙头企业。

2. 大力发展生物医药和化学医药。

加大生物医药研发力度。紧跟生物制药快速发展趋势，加快生物制造技术研发和推广应用。依托石药生物科技产业园项目，引进一批投资规模和市场潜力大的微生物来源创新药物品种和产业化项目；依托河北健民生产和技术优势，增加微生物发酵药物品种，生产附加值高的原料药，形成新的微生物发酵药物产业规模优势。到 2025 年，生物医药规模以上工业企业主营业务收入达到 70 亿元。

延伸提升化学药品产业链。依托现有化学制药产业优势，坚持原料药和制剂并行发展，落地实施一批高附加值抗生素和维生素制剂生产加工项目。恒利、金兴、玉锋等企业加快开发特色化学药物、高附加值化学药物和高端医药配套中间体，提高面向高端市场的制剂产品比重。

（六）生态农业与健康食品。

针对有健康养生需求和有慢性病疗养需求的人群，打造一批农业生产、休闲娱乐、观光旅游的生态农业基地，形成以绿色食

品生产加工为主导，功能型保健食品生产加工为特色的全域健康食品产业体系。

1. 推进生态农业发展。

打造一批高效绿色林果生产基地。依托邢台市特色林果资源优势，搞好林果品牌建设，积极开展“三品”认证和国家地理标志认证，打造一批高效绿色林果生产基地。到2022年，建成临城绿岭薄皮核桃基地，内丘富岗苹果基地，邢台浆水苹果种植基地，北小庄酸枣仁生产基地，沙河红石沟板栗基地，宁晋、威县梨种植基地，新河、广宗红枣基地，柏乡、威县葡萄基地，巨鹿杏基地，清河山楂基地。

2. 加快健康食品开发。

全面提升粮食以及植物油类精深加工能力。以优质无公害小麦和核桃油、葵花油、牡丹籽油等纯天然高档油品为原料，发挥今麦郎、金沙河、五得利等龙头企业的带动作用，针对老年人、肥胖人群、三高人群、孕妇等消费群体，重点发展低糖、低脂、低油的休闲健康食品，建立低糖休闲食品生产加工基地和绿色精品粮油加工基地。

拓展和延伸果品加工产业链条。依托富岗苹果、宁晋梨、柏乡葡萄、临城绿岭核桃等资源，开发脆片、果脯、水果罐头、NFC果汁、功能性饮料等轻糖型、混合型新产品。引进汇源等国内驰名商标，打造内丘县富岗苹果、临城县绿岭核桃、信都区浆水苹果和酸枣汁、柏乡县油用牡丹和鲜食葡萄、清河县马屯山楂等产

品品牌。

开发和实施一批高端中药保健食品产业化项目。围绕增强免疫功能、营养素补充、缓解体力疲劳、辅助降血脂等功能类型，开发新一代功能保健食品。以内丘县内丘镇为核心区，辐射官庄镇、金店镇等地区，重点发展中药保健食品生产、加工，建成内丘中药保健食品生产基地。

（七）体育健康。

以智慧康养平台为依托，发挥运动作为康养前端关口的作用，开展体医融合试点。借助环邢台国际公路自行车赛和上合组织国家国际象棋国际公开赛的影响，拓展休闲体育活动和赛事体育活动，深推“悦动邢襄”全民健身活动。到2025年，建成20个县（市、区）级体医融合试点，全民健身参与度达到全市人口的50%以上，人均体育场馆面积达到2.2平方米，城区体育组织100%覆盖，乡村体育组织覆盖率达到50%。

1. 建设体医融合试点。

以智慧康养平台为基础，构建集体质监测、体质辨识、运动风险筛查、健身指导、运动康复和中医诊疗为一体的体医融合新模式，推动体医融合试点工作落地见效。组建由医疗、营养、运动、体能训练等专业人士组成的专家团队，提供体质检测、运动风险评估、慢病防治、运动处方开具等服务，推进城乡统筹和常态体质测试，实现个人运动方案随体检病例进行动态反馈。

2. 推动全民体育健身。

依托市县体育总会、老年人体育协会、农民体育协会和社会体育指导员协会，重点扶持一批运行良好、积极作为的基层体育组织，因时因地按需，全面开展全民体育健身活动。以民俗文化体育传承为主线，丰富日常体育休闲活动。加强梅花拳、太极拳专业指导与管理，提升梅花拳、太极拳、潭腿等本地非遗体育运动的普及率。

3. 举办多样化体育赛事与活动。

推动公共资源向体育赛事和活动开放，按照不同时令特点，举办操舞比赛、冬泳活动、慢跑活动、马拉松比赛、三大球比赛、骑行比赛等多类型全民健身大赛与活动。依托环邢台国际公路自行车赛，打造体育骑行精品线路，规范和引导沿线地区开展多元化特色体育运动。依托广宗县一平乡县自行车全国第四大生产集散平台，推动健身山地自行车的私人定制、功能组装，打造省级康体文化康养基地。

4. 进一步完善配套设施。

推动全域基础体育设施优化布局，打造城区15分钟健身生活圈。重点建设一批满足城乡居民多层次多元化体育需求的健身场地，完善健身设施，构建市、县、乡镇（街道）、村（社区）四级体育健身设施网络。

五、品牌建设

品牌是康养产业比较优势的外在体现，是康养产业发展的核心竞争力。在品牌建设中，依托区域资源优势发展优势康养产业，

依托优势康养产业促进核心品牌建设，以核心品牌建设带动全域康养产业发展。

（一）康养邢台。

邢台康养品牌建设以扁鹊中医药文化为核心，以医养一体化为亮点，以森林康养为特色，以体医融合为补充，着力打造医祖圣地、幸福家园、最绿太行、活力邢襄四个康养产业核心品牌，共同支撑建设“康养邢台”品牌形象。

（二）品牌支撑。

医祖圣地—扁鹊中医药文化之乡。以扁鹊文化、道地药材为核心，打造全国中医药文化高地，支撑医祖圣地品牌。传承扁鹊中医临床思想与悬壶济世的行医理念，打造中医养生品牌，建设发展扁鹊中医院、国医堂、中医养生小院等。推动扁鹊文化旅游与中医养生相结合，打造扁鹊康养小镇品牌。以享有“中国金银花之乡”“中国枸杞示范基地”之称的巨鹿县、享有“邢台酸枣甲天下”美誉的信都区、享有“酸枣仁王不留行产业大县”称号的内丘县为依托，打造中国道地药材强市品牌。

幸福家园—全国医养一体化发展示范区。以全国医养结合试点建设为基础，在全市大力推广巨鹿县“医养一体、两院融合”的养老服务模式，打造具有全国影响力的“幸福家园”品牌，做大做强全国医养一体化发展示范区。

最绿太行—最绿太行山森林康养基地。依托太行山区丰富的森林资源，栈崖壁立、峡沟纵横、峡岭相间的瑰丽景观，以森林

氧吧、森林浴、雾浴、林海浴等核心产品为基础，打造最绿太行观景地品牌。以信都区浆水镇苹果种植基地、临城县凤凰岭薄皮核桃基地、内丘县富岗苹果基地、沙河市红石沟板栗基地等特色林果基地为支撑，打造最绿太行林果之乡品牌。

活力邢襄—河北省医体融合发展康养基地。以邢台市自行车制造业为基础，通过完善骑行设施与拓展骑行运动，打造中国北方骑行运动之乡品牌。推进体育与医疗的融合发展，以“运动处方”搭建体医融合试点服务网络。以两大国际体育赛事为引领，以骑行运动为纽带，以民俗类、趣味类、体验类休闲体育和大众体育赛事为补充，形成体医结合的健康服务模式，打造体医融合康养品牌。

六、保障措施

推进康养产业健康可持续发展是一项系统工程，必须统筹谋划，强力推进，确保取得实效。

（一）加强组织领导，抓好统筹协调。

整合各方资源，形成统一高效的议事决策和协调推动机制，将康养产业发展的目标任务和重大事项落到实处。各级政府要加强对康养产业的领导，健全工作机制，落实工作责任，形成工作合力。康养产业社会组织和行业协会要发挥协调和服务作用，推进与康养相关的多行业融合发展，形成康养产业生态圈。

（二）完善政策配套，加大扶持力度。

全面梳理康养产业领域相关政策，统筹协调医疗卫生、医药、

养老、体育、旅游等相关政策的配套实施，切实把国家、省关于发展康养产业的各项优惠政策落到实处。破除制约康养产业发展的政策瓶颈和路径障碍，从财政支持、土地供应、落实税收优惠、鼓励技术创新等方面，加大对康养产业发展的扶持力度。通过财政支持，引导鼓励金融机构创新金融服务，拓展投融资渠道，吸引社会资金参与，共同支持康养产业发展。

（三）建设人才队伍，夯实科技支撑。

通过自身培养、外部引进、合作交流、外聘借智等方式，加强康养产业人才队伍建设。完善康养职业教育体系，健全教育培训模式，加大人才培养力度。利用邢台医专教学资源优势，开展养老护理人员分级培训，并做好乡村医生教育培训和养老护理师资、养老护理员的专业特色培训。制定人才落户优惠政策，通过人才招聘等途径，有序引进岗位急需的高层次专业人才和综合型人才。

（四）积极宣传推介，凝聚社会共识。

充分利用广播、电视、报刊、网络、新媒体等媒介，广泛开展健康养生知识宣传，培育健康养生消费新理念。通过环邢台国际公路自行车赛、太行山文化节、内丘县扁鹊文化节等一批赛事展会，集中宣传推介医祖圣地、幸福家园、最绿太行、活力邢襄四个康养产业核心品牌，做大叫响“康养邢台”品牌。

（五）强化监测评估，实施动态管理。

建立康养产业发展督查和评估制度，突出目标导向、问题导向

向和结果导向，加强动态管理和过程控制，根据实际情况适时调整完善相关政策。探索建立康养产业监测核算与统计信息发布制度，加强对重点领域、重点企业的统计监测，及时掌握产业发展动态，研究解决产业发展中出现的各种问题。

抄送：市委各部门，市人大常委会各部门，市政协各部门，市监委，
市法院，市检察院，市各人民团体。

邢台市人民政府办公室

2020年7月8日印发